

**Arbejdsmarkedspolitik**

**for**

**Rødovre Kommune**



## **Indledning**

Formålet med arbejdsmarkedspolitikken er at skabe et værdigrundlag for arbejdsmarkedsindsatsen i Rødovre Kommune, der er fælles for politikere, ledelse og medarbejdere, og som kan fungere som pejlemærke i planlægningen af den arbejdsmarkedsrettede indsats og i det konkrete arbejde. Arbejdsmarkedspolitikken er udarbejdet i forlængelse af kommuneplanens indsatser, og er således tænkt som et flerårigt fundament, som indsatsen kan bygges på.

## **Vision**

Kommuneplanen beskriver visionen med Rødovre kommunens arbejdsmarkedspolitik som følgende:

Rødovres borgere har ret og pligt til at udnytte deres erhvervsevne fuldt ud. Derfor skal kommunens indsats overfor borgere udenfor arbejdsmarkedet være tidlig og kontinuerlig med henblik på at skabe en varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Aktiveringstilbudene skal altid indrettes så de opgraderer eller som et minimum vedligeholder den enkeltes erhvervsevne, og de skal tilpasses både den enkeltes og arbejdsmarkedets behov.

Kommunen og de lokale virksomheder har et fælles socialt ansvar for at skabe et rummeligt arbejdsmarked. Et arbejdsmarked, der er indrettet på dels at fastholde arbejdskraft og dels at inkludere de borgere, der står udenfor arbejdsmarkedet. Rødovre Kommune skal som Rødovres største arbejdsplads selv leve op til de krav om social ansvarlighed, som vi stiller til de private virksomheder.

## **Målsætning for ikke arbejdsparate**

Kommuneplanen beskriver følgende målsætning for arbejdet med opkvalificering af ikke arbejdsparate:

Indsatsen overfor ledige skal iværksættes hurtigt og med udgangspunkt i den enkeltes ressourcer.

Rødovre Kommune skal tilbyde ledige en bred vifte af relevante og tidssvarende aktiveringstilbud.

## **Opgaver**

Kommuneplanen beskriver følgende konkrete opgaver for arbejdet med opkvalificering af ikke arbejdsparate:

*Arbejdsevne metoden*

Efteruddannelse af personale i at arbejde efter arbejdsevne metoden.

Implementering af metoden i Rødovre Kommunes indsats på

arbejdsmarkedsområdet.

#### *Aktiveringstilbud*

Der arbejdes på at etablere faste aktiveringspladser på private virksomheder. Opgaven er i første omgang at finde virksomheder af den rette størrelse og med relevante typer af arbejdsopgaver med henblik på at samarbejde om at oprette faste aktiveringspladser med en tilknyttet projektleder.

Der udvikles et bredt udbud af kurser til ledige, strækkende sig fra korte kurser målrettet mod hurtig jobsøgning til længerevarende afklaringsforløb, som eventuelt kombineres med løsning af konkrete, praktiske opgaver.

### **Målsætning for samarbejde med virksomheder**

Kommuneplanen beskriver følgende målsætning for samarbejde med virksomheder:

Rødovre Kommunes tilbud på arbejdsmarkedsområdet skal være enkelt og entydigt at benytte for virksomhederne. Samarbejdet skal fungere smidigt og med en hurtig sagsbehandling.

### **Opgaver**

Kommuneplanen beskriver følgende konkrete opgaver for samarbejde med virksomheder:

#### *Servicering af virksomheder*

Kontaktfladen med regionens virksomheder skal løbende udvikles og intensiveres gennem virksomhedsteamet, og der skal arbejdes på at etablere flere sociale partnerskaber mellem Rødovre Kommune og private virksomheder. Virksomhedskontakten kan udvides i bredden, så der involveres flere af kommunens forvaltninger.

#### *Overblik over gruppen af ledige*

Der skal udvikles et redskab, der gør det muligt at få et samlet overblik over gruppen af arbejdsledige i Rødovre uanset deres forsørgelsesgrundlag.

#### *Sociale klausuler*

Der nedsættes en tværfaglig arbejdsgruppe, der undersøger mulighederne for at indarbejde sociale klausuler i forbindelse med udbud af kommunale arbejder.

### **Arbejdsmarkedsindsatsen**

Arbejdsmarkedsindsatsen har det helt overordnede formål at sørge for, at borgere med arbejdsevne udnytter denne på arbejdsmarkedet, og dermed yder en indsats for deres egen forsørgelse. Dette sker både ud fra et samfundshensyn og af hensyn til den enkelte. For samfundet og for opretholdelsen af velfærdssystemet er det afgørende, at alle borgere bidrager så meget de kan på arbejdsmarkedet. For den enkelte borger har arbejde og selvforsørgelse afgørende betydning for identitet og selvværd. Det er derfor vigtigt, at alle borgere får den

nødvendige støtte til at kunne udnytte sin arbejdsevne på arbejdsmarkedet. Samtidig er det vigtigt, at støtten tilrettelægges som en hjælp til selvhjælp, og at borgeren dermed motiveres til at tage ansvar for sit eget liv - bliver selvforsørgende.

Arbejdsmarkedspolitikken er primært rettet mod to parter:

- Borgere i Rødovre, der er ramt af ledighed, eller på grund af sygdom trues af ledighed
- Det lokale (og regionale) arbejdsmarked, som er en forudsætning for en vellykket arbejdsmarkedsindsats

### **Arbejdsmarkedspolitiske grundholdninger**

Følgende 7 udsagn udtrykker kort de vigtigste værdier – grundholdninger – i arbejdsmarkedsindsatsen i Rødovre Kommune. De uddybes i den efterfølgende tekst.

- **Rødovre Kommune støtter og motiverer borgeren til at finde den hurtigste og mest direkte vej til *stabil* selvforsørgelse**
- **Der arbejdes alt efter målgruppe med et visitationssystem i 3 faser: 1. Afklaring, 2. Ressourceopbygning og 3. Formidling til selvforsørgelse - der arbejdes med udgangspunkt i arbejdsevne metoden**
- **Den kommunale indsats iværksættes *tidligt*, er *kontinuerlig* og *konsekvent***
- **Der tages udgangspunkt i den enkelte borgers behov og muligheder**
- **Alle sagsforløb karakteriseres ved *dialog*, og det sikres, at borgeren *medvirker* til- og *kender* baggrunden for samtlige beslutninger**
- **Rødovre Kommunes arbejdsmarkedsindsats udvikles og udføres i tæt samspil og dialog med lokale aktører, eksempelvis koordinationsudvalget, virksomheder, frivillige organisationer m.fl.**
- **Hvis det står klart, at målet om hel eller delvis selvforsørgelse på arbejdsmarkedet ikke er realistisk på grund af manglende arbejdsevne, indledes forberedelse til social pension så hurtigt som muligt**

### Uddybning af grundholdninger

Den enkeltes *selvforsørgelse* er det overordnede mål; dét som den kommunale arbejdsmarkedsindsats altid skal arbejde hen i mod. Det er Rødovre Kommunes holdning, at det er nedbrydende for borgernes selvværd og identitet at være afhængig af offentlig forsørgelse og passivt stå udenfor arbejdsmarkedet i længere tid, hvis man faktisk er i stand til at yde en indsats.

Derfor er det vigtigt, at Rødovre Kommune hjælper borgerne med at komme hurtigt ind på - eller tilbage til arbejdsmarkedet. Samtidig er det dog vigtigt, at der arbejdes med de løsninger, der har de bedste chancer for at føre til en stabil tilknytning til arbejdsmarkedet. Den hurtigste og mest direkte vej til stabil selvforsørgelse *kan* derfor godt være længerevarende, afhængig af den enkeltes forudsætninger. Målet om stabil selvforsørgelse betyder, at det i nogle situationer bør prioriteres, at borgeren fortsætter i et opkvalificerende forløb fremfor at tage et kortvarigt job uden fremtidsudsigter. Det er afgørende, at arbejdsmarkedsperspektivet altid er til stede som målet for enhver indsats.

Det skal sikres, at de arbejdsmarkedsrettede indsætter altid iværksættes så hurtigt som muligt, at der lægges målrettede handleplaner, og at der løbende sker udvikling og opfølgning. Den enkelte borger har pligt til at medvirke til og aktivt arbejde for udvikling af sin arbejdsevne. I modsat fald vil Rødovre Kommune konsekvent anvende de sanktionsmuligheder, der rummes i lovgivningen.

Kommunens støtte skal være individuelt tilrettelagt og relevant i forhold til borgerens behov. Borgerens arbejdsevne skal derfor afklares, blandt andet gennem deltagelse i aktive og opkvalificerende forløb samt i udarbejdelsen af arbejdsevnevurderingen.

En vellykket indsats forudsætter borgerens aktive medvirken. Borgerens holdninger og ønsker skal derfor inddrages, før en indsats iværksættes. Der skal skabes rum for en dialog mellem borger og sagsbehandler, sådan at borgeren får en reel mulighed for medindflydelse på forløbet. Hvis der træffes beslutninger, som går imod borgerens ønsker, skal det nøje sikres, at grundlaget herfor bliver tydeligt for borgeren.

Løsningen af borgernes arbejdsmarkedsproblemer ligger i sidste ende på arbejdsmarkedet. Kommunens indsats skal derfor være realistisk i forhold til det eksisterende arbejdsmarked og foregå så tæt på dette som muligt. Samspejlet med de lokale virksomheder er derfor essentielt, hvad enten det gælder fastholdelse af medarbejdere, opkvalificering, eller ansættelse af borgere på ordinære eller særlige vilkår.

Selvom tilknytning til arbejdsmarkedet er afgørende for identitet og personligt netværk, er det ikke altid nok. For nogle borgeres vedkommende vil de lokale netværk i form af eksempelvis frivillige organisationer og foreninger være afgørende for en god tilværelse. Det kan være som første led i en efterfølgende arbejdsmarkedsrettet proces, eller som supplement til arbejdslivet. Det er derfor vigtigt, at lokalsamfundets forskellige netværk medtænkes og indgår i arbejdsmarkedsindsatsen.

Det er uværdigt for borgeren at blive fastholdt i målet om selvforsørgelse, når dette ikke – hverken helt eller delvis - er realistisk. Når det står klart, at en borger ikke har en arbejdsevne, som giver grundlag for en arbejdsmarkedsrettet indsats, er det Rødovre Kommunes holdning, at der så hurtigt som muligt skal tilkendes førtidspension.

### **Indsatsen er opdelt i 3 faser der udgør en visitationsmodel**

Rødovre Kommunes indsats for borgere uden tilknytning til arbejdsmarkedet, er alt efter målgruppe inddelt i 3 faser, hvor indsatsen tilpasses den enkelte borgers behov for støtte til en fremtid som selvforsørgende.

#### **I. Visitation og afklaring**

Borgere der henvender sig alene på grund af ledighed, henvises umiddelbart til jobformidling gennem AF og kommunens virksomhedsteam, herunder AF's elektroniske cv-bank Jobnet.dk. Her

startes et aktivt jobsøgningsforløb med det formål, at borgeren hurtigt kommer ind på arbejdsmarkedet på ordinære vilkår.

Borgere, hvis primære problem er ledighed, men som ikke umiddelbart har udsigt til et job, kan indgå i kortere opkvalificeringsforløb, i praktik eller i løntilskudsordning i private virksomheder.

Borgere, der ud over ledighed har andre problemer, der vanskeliggør adgangen til arbejdsmarkedet, gennemgår et afklaringsforløb, hvor deres arbejdsevne kortlægges og beskrives og vurderes med anvendelse af arbejdsevne-metodens ressourceprofil. Målet med denne proces er, at såvel kommunen som borgeren selv i samarbejde afklarer, hvordan den korteste og mest direkte vej til stabil selvforsørgelse kan iværksættes.

Afklaringen kan ske i individuelle forløb eller på særligt tilrettelagte interne eller eksterne afklaringskurser.

Kompetenceafklaringen er både afklaring af faglige, personlige og sociale kompetencer.

## **2. Ressourceopbygning.**

I tilslutning til afklaringen af borgerens arbejdsevne tilrettelægger kommunen i samarbejde med borgeren et individuelt opkvalificerende forløb, der er kontinuerligt og målrettet mod selvforsørgelse på arbejdsmarkedet. Opkvalificeringen kan rumme såvel personlige som faglige elementer.

Rødovre Kommune anvender en bred vifte af interne og eksterne tilbud til opkvalificering. Kommunen sikrer til stadighed, at tilbudsviften svarer til borgernes og arbejdsmarkedets behov. Projekter og kurser kvalitetsvurderes således løbende, og indrettes så de kan modsvare kommunens krav om kvalitet bl.a. arbejdsmarkedsrelevans, individuelle hensyn, målrettet vejledning og jobsøgningsaktiviteter, og generel stor fleksibilitet i tilrettelæggelse og gennemførelse. Tilbudene skal konstant være i stand til at matche kommunens ønsker og forventninger samt arbejdsmarkedets krav.

Tilbudene kan bestå af individuel jobtræning og opkvalificering i private eller offentlige virksomheder, eller i særligt tilrettelagte projektforsløb. Det er kommunens mål at disse tilbud tilrettelægges så tæt på det ordinære arbejdsmarked som muligt.

Opkvalificering – herunder i form af revalidering - kan tillige ske på relevante arbejdsmarkedskurser eller som egentlig uddannelse, når det vurderes, at dette er den korteste og mest direkte vej til stabil selvforsørgelse.

Der tilbydes desuden særlige vejlednings- og rådgivningsforløb for borgere med personlige vanskeligheder, der har behov for særlig støtte til at overkomme disse, før en mere arbejdsmarkedsrettet indsats kan iværksættes.

Endelig tilbydes undervisning i dansk sprog og samfundskendskab for indvandrere og flygtninge. Det er Rødovre Kommunes mål, at undervisningen tilrettelægges i størst mulig tilknytning til arbejdsmarkedet, og at flygtninge og indvandrere får mulighed for praktikforløb i private eller offentlige virksomheder i kombination med sprogundervisningen. Rødovre Kommune vil endvidere om nødvendigt - med brug af alle eksisterende støttemuligheder og brobygningsordninger - gøre en særlig indsats for, at flygtninge og indvandrere kommer i arbejde og bliver selvforsørgende

Der kan inddrages andre aktører i hele eller dele af de beskrevne indsatser. Kommunen fører i så fald tilsyn med og sikrer, at aftalte kvalitetskrav opfyldes, og at myndighedsudøvelsen forbliver hos kommunen. Kvalitetskrav indebærer blandt andet, at indholdet i indsatsen har et arbejdsmarkedsrettet perspektiv og at det tager udgangspunkt i den enkelte borgers behov for støtte.

### **3. Formidling til selvforsørgelse.**

På baggrund af afklaringen og ressourceopbygningen skal den enkelte borger sikres kompetencer til at komme i job på ordinære eller særlige vilkår. Målet er selvforsørgelse. Det er derfor afgørende, at den enkelte formidles job til arbejdsmarkedet.

Kommunens virksomhedsteam arbejder målrettet med at skabe et rummeligt arbejdsmarked i Rødovre via kontakt til det lokale arbejdsmarked. Der arbejdes på mange fronter bl.a. Etablering af virksomhedsnetværk, sociale partnerskabsaftaler mellem kommune og lokale virksomheder. Dette arbejde fortsættes og forstærkes med henblik på at kunne matche ledige med virksomhedernes behov for arbejdskraft.

Samarbejdet med AF søges også hele tiden udbygget. Formidling af job vil fremover fortsætte i samarbejde med AF, herunder vejledning, kvalitetssikring af lediges cv'er i AF cv-bank på [www.jobnet.dk](http://www.jobnet.dk).

### **Et mangfoldigt arbejdsmarked.**

Rødovre Kommune lægger speciel vægt på samarbejdet med private virksomheder om et velfungerende arbejdsmarked.

Det indebærer en særlig indsats omkring forebyggelse af ledighed, gennem tilbud om støtte til at fastholde borgere på deres arbejdsplads, f.eks. borgere hvis tilknytning er truet på grund af helbreds- eller andre problemer. Desuden tilbydes jobformidling samt anvendelse af alle lovgivningens muligheder for støtteordninger til borgere med midlertidig eller varig begrænsning i arbejdsevnen, med henblik på en plads på det rummelige arbejdsmarked.

Det er Rødovre Kommunes holdning, at alle aftaler med private virksomheder om jobformidling eller særlige støtteordninger, skal ske med mindst muligt administrativt besvær for samarbejdspartnerne. Kommunen sikrer derfor en virksomhedsservice, hvor det administrative arbejde udføres af kommunens medarbejdere, og hvor særlige støtteordninger og forløb skræddersyes til den enkelte virksomhed. Kommunen tilbyder virksomheder en fast kontaktperson i kommunen, der kan fungere som konsulent i arbejdsmarkedsspørgsmål, og som

kan tilkaldes i forbindelse med behov for efteruddannelse eller andre personalemæssige forhold vedrørende de medarbejdere, som der er etableret et samarbejde om.

I forlængelse af arbejdsmarkedsreformen "Flere i arbejde" vil Rødovre Kommune arbejde for et – lokalt forankret - mere enstrengt formidlingssystem. Målet er at matche arbejdsmarkedets behov med de borgere, der har brug for et aktivt arbejdsliv, uafhængigt af om disse er forsikrede eller ikke-forsikrede ledige.

Socialudvalget har godkendt arbejdsmarkedspolitikken den 14. januar 2003.