



# Tilflytning til Irma-byen

## - Økonomiske konsekvenser

# Indholdsfortegnelse

Indledning .....	3
1. Sammenfatning.....	3
2. Analyse af flyttemønstre 2010-2013 .....	5
Tilflytning til lokalområder i Rødovre.....	7
Tilflytning til Irma-byen fra andre dele af Rødovre.....	8
3. Tre overordnede scenarier for tilflytningen .....	9
Scenarie 1 .....	10
Scenarie 2.....	11
Scenarie 3.....	13
Antal tilflyttere og forventet udvikling i indbyggertallet.....	14
4. Analyse af kommunaløkonomiske konsekvenser af tilflytningen.....	15
Skatteindtægter .....	15
Udgifter til de enkelte driftsområder.....	16
Effekter i forhold til tilskud og udligning .....	16
Effekt af øgede skatteindtægter .....	17

## Indledning

Boligudbygningen i Irma-byen forventes at medføre en tilflytning på 3.000-4.000 borgere til Rødovre – dvs. en forøgelse af indbyggertallet med ca. 10 procent. En tilflytning af denne størrelse får væsentlig betydning for Rødovre Kommunes økonomi – i forhold til skatteindtægter og indtægterne fra tilskud og udligning og i forhold til driftsudgifter, herunder udgifter til sociale ydelser.

Denne rapport er en vurdering af de økonomiske konsekvenser af tilflytningen ud fra tilflytningsmønstre i perioden 2010-2013 og en vurdering af hvad det samlet set betyder for kommunens økonomi, hvis udvalgte familietyper flytter til kommunen. Investeringer i infrastruktur og kommunale bygninger indgår dog ikke i den økonomiske vurdering.

Rapporten er udarbejdet af en arbejdsgruppe med deltagelse af Teknisk Forvaltning og Økonomi- og Personaleforvaltningen. COWI har bidraget med indsamling og analyse af data til rapporten.

## I. Sammenfatning

De fleste tilflyttere til Rødovre kommer fra Hovedstadsregionen. Unge singler og unge børnefamilier udgør hovedparten af tilflytterne. Det forventes, at efterspørgslen efter boliger i Hovedstadsregionen er så stor, at der er tilstrækkeligt potentielle tilflyttere til et nyt boligområde på størrelse med Irma-byen.

Den kommunaløkonomiske effekt af boligudbygningen er vurderet ud fra tre forskellige scenarier:

**Scenarie 1** er baseret på en forudsætning om at den overvejende tilflytning vil bestå af yngre par i beskæftigelse og 0-2 børn.

**Scenarie 2** er baseret på en mere sammensat tilflytning, der ud over børnefamilier består af yngre singler (herunder studerende) og ældre. Desuden er det forudsat, at en del af børnefamilierne vil bestå af en enkelt voksen med børn og/eller voksne på overførselsindkomster.

Endelig er **scenarie 3** baseret på en tilflytning, der ligner de seneste års tilflytning til Rødovre Kommune.

Samlet set vil tilflytningen i de tre scenarier få følgende økonomiske konsekvenser for Rødovre Kommune:

**Tablet 1.1. Økonomiske konsekvenser af tilflytning til Irma-byen**

	Samlet økonomisk effekt	Antal tilflyttere
Scenarie 1	2,1 mio. kr.	2.494
Scenarie 2	15,7 mio. kr.	2.474
Scenarie 3	24,2 mio. kr.	2.494

Tabellen viser, at en tilflytning baseret på scenarie 1 samlet set vil give Rødovre Kommune en årlig merindtægt på 2,1 mio. kr. årligt. Det skal understreges at de økonomiske effekter af familietyperne set over en årrække vil ændre sig markant – hovedparten af tilflytterne i scenarie 1 er børnefamilier, og for disse vil driftsudgifterne til dagtilbud og skole bortfalde over tid.

Ud over de direkte økonomiske konsekvenser vil en befolkningsstigning på 3.000-4.000 borgere have en række afledte positive effekter for Rødovre. De nye borgere skaber fx mulighed for flere frivillige i foreningslivet, øget handel og mere socialt liv i byen.

I alle tre scenarier er befolkningstilvæksten vurderet til at blive ca. 2.500 borgere. Det er umiddelbart lavt i forhold til de første skøn for antallet af beboere i Irma-byen. Imidlertid er størstedelen af tilflytterne yngre familier, og det kan forventes, at der inden for en tidshorisont på 10 år efter indflytningen vil ske en væsentlig befolkningstilvækst blandt familier i området. Det vurderes derfor, at det er realistisk med en samlet befolkningstilvækst på 3.000-4.000 indbyggere som følge af udbygningen af Irma-byen.

Det er forventningen, at der er behov for etablering af en ny daginstitution inden for en kortere årrække i forlængelse af tilflytningen til Irma-byen, da en stor del af tilflytterne vil være familier med yngre børn. Derimod vurderes det, at stigningen i antallet af børn i skolealderen kan håndteres inden for den eksisterende skolestruktur.

Den planlagte udbygning af Irma-byen er opdelt i flere tidsetaper og delområder. I vurderingen af de økonomiske konsekvenser er der taget højde for den planlagte sammensætning af boliger i Irma-byen. Vurderingen omfatter alle delområder i Irma-byen – dvs. at vurderingen afspejler de økonomiske konsekvenser, når Irma-byen er fuldt udbygget. Det skal understreges, at udbygningsplanerne kan forandre sig i den kommende tid. I takt med at udbygningsplanerne af Irma-byen bliver mere konkrete, vil der blive udarbejdet mere detaljerede vurderinger af de økonomiske konsekvenser.

De økonomiske konsekvenser af en øget tilflytning afhænger af, hvilke familietyper, der flytter til kommunen. Desuden viser de tre scenarier, at det ikke nødvendigvis er familier med de høje indtægter, der samlet har den mest gunstige effekt på kommunens økonomi. Det skyldes tilskuds- og udligningssystemet og forskelle i driftsudgifter i forbindelse med de enkelte familier. Derfor anbefales det, at der er fokus på tiltag, der kan sikre et mix af befolkningsgrupper i Irma-byen og andre større boligudbygninger.

Hvis tilflytternes gennemsnitsindkomster er 10 procent højere end forudsat, vil kommunens udskrivningsgrundlag øges med ca. 50 mio. kr. Det vil øge kommunens skatteindtægter. Til gengæld vil Rødovre skulle afgive en stor del af merindtægten i de mellemkommunale udligningsordninger. Nettoeffekten af en stigning i indkomsterne på 10 procent er en merindtægt for Rødovre Kommune på ca. 1,7 mio. kr.

## 2. Analyse af flyttemønstre 2010-2013

I det følgende analyseres den tilflytning, der har været til Rødovre i perioden 2010-2013. Formålet er at besvare en række spørgsmål om tilflytningen, der kan kvalificere vurderingen af tilflytningen til Irma-byen:

- Hvor kommer tilflytterne fra?
- Hvilke familietyper flytter til kommunen?
- Hvor gamle er tilflytterne?
- Hvordan er flyttemønsteret til (og internt mellem) lokalområderne i Rødovre?
- I hvilket omfang vil Irma-byen tiltrække interne tilflyttere, og dermed frigøre boliger i andre områder i Rødovre?

Nedenstående tabel viser, at halvdelen af tilflyttere til Rødovre kommer fra København og Frederiksberg. Den væsentligste del af den resterende tilflytning kommer fra Hvidovre, Brøndby, Gladsaxe og andre kommuner i Hovedstadsregionen.

**Tabel 2.1. Andel af samlet tilflytning – Top 10 kommuner**

	Kommune	Andel
1	København	43 %
2	Frederiksberg	7 %
3	Hvidovre	5 %
4	Brøndby	3 %
5	Gladsaxe	3 %
6	Høje-Taastrup	2 %
7	Glostrup	2 %
8	Ballerup	2 %
9	Albertslund	2 %
10	Herlev	1 %

Der er et stort befolkningsgrundlag i Hovedstadsregionen, og samtidig er det en begrænset andel af borgerne i Hovedstadsregionens kommuner, der flytter til Rødovre (Eksempelvis er det kun 3 procent af de borgere, der flytter fra København, der flytter til Rødovre). Det forventes derfor, at efterspørgslen efter boliger i Hovedstadsregionen er så stor, at der er tilstrækkeligt potentiale til et nyt boligområde på størrelse med Irma-byen. Det skal dog understreges, at efterspørgslen på boliger i Irma-byen naturligvis også vil afhænge af prisniveauet.

Tilflytningen fra 2010-2013 er fordelt på følgende overordnede familietyper:

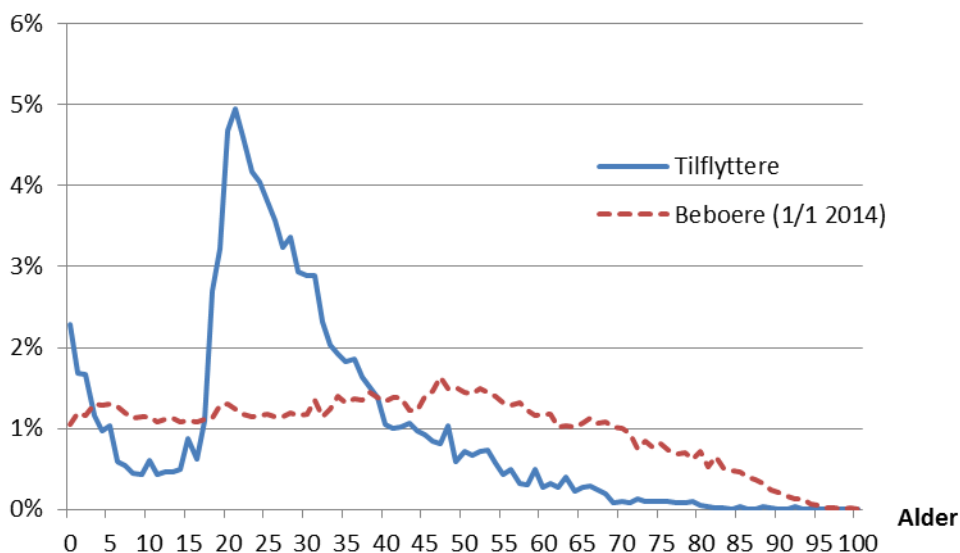
**Tabel 2.2. Tilflyttere fordelt på familietyper**

Familietype	Antal tilflyttere	Andel af tilflyttere	Andel af familier
Enlig med børn	195	3,7 %	5,9 %
Enlig uden børn	2.149	40,9 %	64,1 %
Hjemmeboende børn	885	16,9 %	-
Par med børn	769	14,7 %	11,5 %
Par uden børn	1.251	23,8 %	18,6 %
I alt	5.249	100,0 %	100,0 %

Den typiske tilflytterfamilie til Rødovre er enlig, mens børnefamilierne kun udgør 11,5 procent af de familier, der flytter til kommunen. Fordelingen afspejler det samlede udbud af boliger i Rødovre, og der kan derfor ikke umiddelbart forventes samme fordeling i tilflytningen til Irma-byen.

Det er fortrinsvis yngre enlige og unge børnefamilier, der flytter til Rødovre.

**Figur 2.1. Aldersfordeling blandt tilflyttere og Rødovres nuværende befolkning**

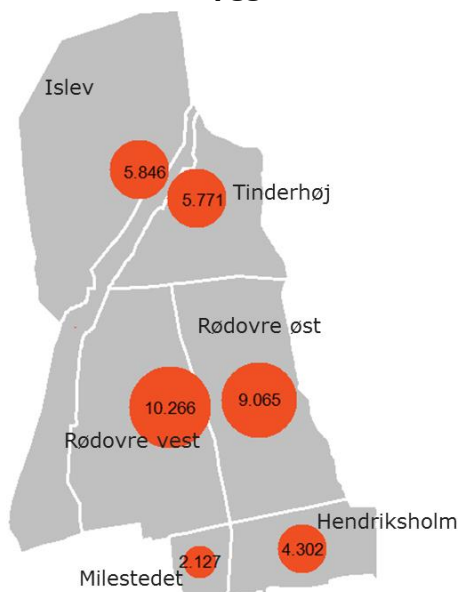


Aldersmæssigt er der relativt mange 0-3 årige og 18-37 årige blandt tilflytterne, hvis man sammenligner med kommunens nuværende befolkning. Det er et generelt mønster på landsplan, at disse aldersgrupper flytter meget, og det kan forventes, at det fortrinsvis vil være yngre familier, der flytter til Irma-byen.

### Tilflytning til lokalområder i Rødovre

I flytteanalysen er der set nærmere på flyttemønstre for delområder af Rødovre. Der er taget udgangspunkt i Kommuneplanens lokalområder.

**Figur 2.2. Antal indbyggere i lokalområderne i Rødovre**



Figuren viser, at den centrale del af Rødovre (Rødovre Øst og Rødovre Vest) har flest indbyggere. De to områder modtager ca. halvdelen af kommunens tilflyttere.

I forhold til de **interne flytninger** mellem lokalområder i kommunen er der også relativt mange Rødovreborgere, der flytter mellem Rødovre Øst og Rødovre Vest. Flyttemønstret fordelt på lokalområder er vist i nedenstående tabel.

**Tabel 2.3. Interne flytninger i Rødovre**

Fraflyt-område	Islev	Tinderhøj	Rødovre Vest	Rødovre Øst	Milestedet	Hendriks-holm	Eksterne
Islev	14 %	4 %	5 %	4 %	2 %	2 %	70 %
Tinderhøj	6 %	20 %	12 %	12 %	2 %	2 %	46 %
Rødovre vest	3 %	4 %	21 %	10 %	2 %	4 %	56 %
Rødovre øst	3 %	5 %	10 %	19 %	2 %	3 %	59 %
Milestedet	4 %	3 %	8 %	6 %	16 %	4 %	60 %
Hendriksholm	3 %	2 %	6 %	7 %	1 %	7 %	75 %
Rødovre Kom-mune	5 %	6 %	12 %	11 %	3 %	4 %	59 %

Tabellen viser f.eks., at 4 procent af de tilflyttere, der flyttede til Islev kom fra Tinderhøj. Der er en stor andel (24 procent) af tilflytterne til Tinderhøj, der kommer fra Rødovre Øst og Rødovre Vest.

Desuden viser tabellen, at der er et betydeligt spænd i andelen af eksterne tilflyttere i de enkelte lokalområder (dvs. tilflyttere fra andre kommuner). I Tinderhøj udgør andelen af eksterne tilflyttere 46 procent, mens den i Hendriksholm er oppe på 75 procent.

### **Tilflytning til Irma-byen fra andre dele af Rødovre**

En del af de borgere, der flytter til Irma-byen vil være interne tilflyttere, dvs. at de flytter fra andre dele af Rødovre og dermed frigiver andre boliger i kommunen. Det er forudsat at de interne tilflyttere vil udgøre ca. 25 procent af tilflytningen til Irma-byen. Forudsætningen bygger på, at andelen af intern tilflytning til Irma-byen vil ligge på samme niveau som i Hendriksholm, der i forhold til boligsammensætning og beliggenhed ligner Irma-byen.

Det forventes, at den interne tilflytning især vil komme fra Rødovre Øst og Vest – da de to bydele ligger tæt på Irma-byen og samtidig udgør en væsentlig del af Rødovres befolkning. De interne flytninger vil frigive boliger i Rødovre Øst og Rødovre Vest, som igen vil medføre yderligere tilflytning til kommunen (i det følgende kaldet **sekundær tilflytning**).

Ud fra ovenstående forudsættes det, at den sekundære tilflytning vil svare til den hidtidige tilflytning til Rødovre Øst og Rødovre Vest. I forlængelse af dette og data fra flytteanalysen vurderes det, at den sekundære tilflytning vil være sammensat af følgende familietyper:

**Tabel 2.4. Forventet sekundær tilflytning fordelt på familietyper**

Par, 2 små børn, lønmodtagere	2,8 %
Par, stort og lille barn, lønmodtagere	8,9 %
Par u. børn, løn og dagpenge	5,2 %
Par u. børn, lønmodtagere	15,7 %
Enlig u. børn, lønmodtager	43,0 %
Enlig, 1 lille barn, lønmodtager	5,2 %
Enlig, 1 lille barn, kontanthjælp	0,9 %
Par, pensionister	0,7 %
Enlig pensionist	1,5 %
Enlig studerende	16,0 %

Af tekniske årsager er der ikke særskilte kategorier med par med et enkelt barn. Tilsvarende er der ikke kategorier med familier med 3 eller flere børn. I praksis har dette dog ikke betydning for beregningen af de økonomiske konsekvenser.



### 3. Tre overordnede scenarier for tilflytningen

Der er udarbejdet en foreløbig beskrivelse af Irma-byen af developer, der gennemgår de planlagte boliger i de enkelte delområder. De planlagte boliger er fortrinsvis familieboliger, selv om der i enkelte delområder muligvis vil blive bygget boliger til andre familietyper.

På grundlag af developers foreløbige forventninger til den planlagte udbygning er der opstillet to hovedscenarier for hvilke familietyper, der flytter til Irma-byen.

**Scenarie 1** er baseret på at langt den overvejende tilflytning består af yngre familier bestående af 2 voksne i beskæftigelse med 0-2 børn.

**Scenarie 2** er baseret på en mere sammensat tilflytning, der ud over børnefamilier består af yngre singler (herunder studerende) og ældre. Desuden er det forudsat i scenarie 2, at en del af børnefamilierne vil bestå af en enkelt voksen med børn og/eller voksne på overførselsindkomster.

De to scenarier er suppleret med **scenarie 3**, der er baseret på at tilflytningen vil ligne de seneste års tilflytning til Rødovre.

Beregningerne ud fra de tre scenarier skal vise spændet i de økonomiske konsekvenser af tilflytningen. De økonomiske konsekvenser afhænger af skatteindtægter og træk på serviceudgifter, men i høj grad også af effekten i forhold til tilskud og udligning og udgifter på det sociale område. De økonomiske konsekvenser bliver gennemgået i rapportens afsnit 4.

### Scenarie I

Udbygningen af Irma-byen er opdelt i en række delområder. I flere af delområderne står det åbent, hvilke type boliger der skal bygges. Det er forudsat i scenarie I, at disse delområder vil blive anvendt til familieboliger.

Det forudsættes, at de par, der flytter til Irma-byen, i gennemsnit har 1,0 børn. Det svarer til det niveau, der har været blandt tilflyttere til Hendriksholm i de seneste år. Irma-byen vil bestå af boliger af forskellige størrelser og ejerforhold, men det vurderes, at disse variationer ikke vil have stor betydning for størrelsen af de familier, der flytter til Irma-byen.

Det forudsættes, at 2/3 af børnene er i alderen 0-5 år, og at de resterende børn og unge er i skolealderen. Denne aldersfordeling svarer til erfaringen fra de seneste års tilflytning.

Det forudsættes, at alle voksne er i beskæftigelse.

Med disse forudsætninger vil 100 tilflytterfamilier til familieboliger i Irma-byen have følgende fordeling på familietyper:

**Tabel 3.1. Fordeling af 100 tilflytterfamilier i scenarie I**

	Antal familier	Antal personer
Par, 2 små børn, lønmodtagere	17	66
Par, stort og lille barn, lønmodt.	33	133
Par u. børn, lønmodtagere	50	100
I alt	100	300

(Grundet afrundinger svarer antallet af personer ikke nødvendigvis til antallet af familier ganget familiestørrelse)

Med disse forudsætninger vil tilflytningen til Irma-byen have følgende fordeling.

**Tabel 3.2. Oversigt over antal familier i scenarie I**

	Eksterne tilflytterfamilier	Sekundær tilflytning	Samlet tilflytning	Antal borgere
Par, 2 små børn, lønmodtagere	118	7	125	500
Par, stort og lille barn, lønmodt.	230	21	251	1.003
Par u. børn, løn og dagpenge	-	6	6	12
Par u. børn, lønmodtagere	348	37	385	770
Enlig u. børn, lønmodtager	23	113	135	135
Enlig, 1 lille barn, løn	-	12	12	24
Enlig, 1 lille barn, kontanthjælp	-	2	2	4
Par, pensionister	-	2	2	3
Enlig pensionist	-	3	3	3
Enlig studerende	-	38	38	38
<b>I alt</b>	<b>719</b>	<b>240</b>	<b>959</b>	<b>2.494</b>

## Scenarie 2

I scenarie 2 er der forudsat en lidt mere sammensat til familieboligerne i området – svarende til følgende fordeling:

**Tabel 3.3. Fordeling af 100 tilflyttere i scenarie 2**

	Antal familier	Antal personer
Par, 2 små børn, lønmodtagere	8	31
Par, stort og lille barn, lønmodt.	25	98
Par u. børn, løn og dagpenge	7	15
Par u. børn, lønmodtagere	44	87
Enlig, 1 lille barn, løn	14	29
Enlig, 1 lille barn, kontanthjælp	2	5
I alt	100	265

(Grundet afrundinger svarer antallet af personer ikke nødvendigvis til antallet af familier ganget familiestørrelse)

I dette scenarie er der forudsat, at andelen af tilflyttere på overførselsindkomst vil svare til det generelle niveau i Rødovre. Med disse forudsætninger vil tilflytningen til Irma-byen have følgende fordeling:

**Tabel 3.4. Oversigt over antal familier i scenarie 2**

	Eksterne tilflytterfamilier	Sekundær tilflytning	Samlet tilflytning	Antal borgere
Par, 2 små børn, lønmodtagere	50	8	58	232
Par, stort og lille barn, lønmodt.	156	26	182	727
Par u. børn, løn og dagpenge	54	8	61	123
Par u. børn, lønmodtagere	323	46	369	737
Enlig u. børn, lønmodtager	144	140	284	284
Enlig, 1 lille barn, løn	91	15	106	212
Enlig, 1 lille barn, kontanthjælp	15	3	18	35
Par, pensionister	7	2	9	18
Enlig pensionist	7	4	11	11
Enlig studerende	48	47	95	95
<b>I alt</b>	<b>894</b>	<b>298</b>	<b>1.192</b>	<b>2.474</b>

Den samlede tilflytning i antal borgere ligger ret tæt i de to scenarier, men som nedenstående skema viser, er der forskel på borgernes alderssammensætning. De to scenarier er sammenlignet med hvordan aldersfordelingen ville være, hvis den svarede til den tilflytning, der har været til Rødovre Kommune i de seneste 5 år:

**Tabel 3.5. Aldersfordeling i de to scenarier – og seneste 5 års tilflytning**

	Scenarie 1	Scenarie 2	Seneste 5 års tilflytning
0-6 år	515	421	234
7-16 år	251	182	136
17-64 år	1.721	1.842	2.066
+65 år	7	29	58
<b>I alt</b>	<b>2.494</b>	<b>2.474</b>	<b>2.494</b>

Antallet af 0-6 årige er på et markant højere niveau i de to scenarier end den kendte tilflytning. Det skyldes primært, at langt hovedparten af boligerne i Irma-byen er planlagt som familieboliger.

### Scenarie 3

I scenarie 3 er det forudsat, at tilflytningen til Irma-byen aldersmæssigt vil have samme fordeling, som er kendt i de seneste 5 års tilflytning. For at have et ensartet sammenligningsgrundlag er der forudsat at antallet af tilflyttere vil være det samme som i scenarie 1.

Desuden er det forudsat, at andelen af tilflyttere på overførselsindkomst vil svare til det generelle niveau i Rødovre. Med disse forudsætninger vil tilflytningen til Irma-byen have følgende fordeling:

**Tabel 3.6. Oversigt over familier i scenarie 3**

	Antal familier	Antal personer
Par, 2 små børn, lønmodtagere	27	108
Par, stort og lille barn, lønmodt.	136	544
Par u. børn, løn og dagpenge	110	220
Par u. børn, lønmodtagere	348	696
Enlig u. børn, lønmodtager	630	630
Enlig, 1 lille barn, løn	36	72
Enlig, 1 lille barn, kontanthjælp	8	16
Par, pensionister	14	28
Enlig pensionist	30	30
Enlig studerende	150	150
I alt	1.489	2.494

(Grundet afrundinger svarer antallet af personer ikke nødvendigvis til antallet af familier ganget familiestørrelse)

Ovenstående fordeling på familietyper dækker ikke alle variationer, der kan være i virkelighedens verden. Det betyder, at scenariet ikke kan afspejle den fordeling mellem enlige og par, som reelt har været blandt de seneste 5 års tilflyttere (jf. tabel 2.2.), og samtidig opfylde ovenstående forudsætninger. Således udgør de enlige 57 procent af det samlede antal familier i scenariet, mens de enlige tilflytterfamilier udgør 70 procent af de seneste 5 års tilflytning.

### **Antal tilflyttere og forventet udvikling i indbyggertallet**

I scenarierne er der forudsat en samlet tilflytning på ca. 2.500 indbyggere. Det er umiddelbart lavt i forhold til de første skøn for antallet af beboere i Irma-byen, der var på ca. 3.500 borgere.

Det skyldes først og fremmest, at der i ovenstående scenarier er forudsat at de børnefamilier, der flytter til Rødovre er forholdsvis unge og derfor består af færre personer end den gennemsnitlige børnefamilie. Over tid kan det forventes, at de familier, der flytter til kommunen vil få flere børn.

**Tabel 3.7. Antal børn i børnefamilier i Rødovre**

Aldersgruppe	Gns. antal børn
20-24 år	0,2
25-29 år	0,4
30-34 år	1,0
35-39 år	1,4
40-44 år	1,4
45-49 år	1,1
50-54 år	0,6
55-59 år	0,2
60-64 år	0,1

Som ovenstående tabel viser, topper den gennemsnitlige familiestørrelse først når forældrene er i alderen 40-44 år. Et forældrepar i begyndelsen af tyverne vil typisk få flere børn inden for en overskuelig årrække.

Det vurderes derfor, at det er realistisk med en samlet befolkningstilvækst på 3.000-4.000 indbyggere som følge af udbygningen af Irma-byen.

## 4. Analyse af kommunaløkonomiske konsekvenser af tilflytningen

Overordnet kan de økonomiske konsekvenser af tilflytningen opdeles i tre kategorier:

1. Skatteindtægter
2. Udgifter på de enkelte driftsområder
3. Effekter i forhold til tilskud og udligning

For alle tre kategorier er de økonomiske konsekvenser beregnet i forhold til udvalgte familietyper ud fra en gennemsnitsberegning. Følgende familietyper er udvalgt for at få et grundlag, der dels er dækkende i forhold til den forventede tilflytning, og dels dækker variationer i de økonomiske konsekvenser:

- Par med 2 børn i daginstitutionsalderen. Begge voksne er lønmodtagere
- Par med 1 skolebarn og 1 barn i daginstitutionsalderen. Begge voksne er lønmodtagere
- Par uden børn. En lønmodtager og en dagpengemodtager
- Par uden børn. Begge er lønmodtagere
- Enlig lønmodtager uden børn
- Enlig lønmodtager med 1 barn i daginstitutionsalderen
- Enlig kontanthjælpsmodtager med 1 barn i daginstitutionsalderen
- Par, pensionister
- Enlig pensionist
- Enlig studerende

### Skatteindtægter

Skatteindtægterne pr. familie er vurderet ud fra opgørelser fra Danmarks Statistik af gennemsnitlige skattepligtige indkomster for grupper af borgere i Rødovre Kommune – opdelt efter beskæftigelsesstatus og familietyper. Det vurderes på det grundlag, at de forskellige familietyper i gennemsnit vil have følgende skattepligtige husstandsindkomst:

**Tabel 4.1. Husstandsindkomster for udvalgte familietyper**

Par med 2 børn i daginstitutionsalderen. Begge voksne er lønmodtagere	628.000 kr.
Par med 1 skolebarn og 1 barn i daginstitutionsalderen. Begge voksne lønmodtagere	628.000 kr.
Par uden børn. En lønmodtager og en dagpengemodtager	483.000 kr.
Par uden børn. Begge er lønmodtagere	540.000 kr.
Enlig lønmodtager uden børn	268.000 kr.
Enlig lønmodtager med 1 barn i daginstitutionsalderen	316.000 kr.
Enlig kontanthjælpsmodtager med 1 barn i daginstitutionsalderen	173.000 kr.
Par, pensionister	333.000 kr.
Enlig pensionist	196.000 kr.
Enlig studerende	65.000 kr.

### Udgifter til de enkelte driftsområder

Den følgende vurdering omfatter alle kommunens driftsudgifter. Udgifterne på en række driftsområder vedrører udvalgte aldersgrupper. F.eks. er udgifter på skoleområdet afhængigt af antallet af 6-16 årige. På andre områder er udgifterne relateret til antallet af personer på overførselsindkomster i kommunen. I samarbejde med COWI er Rødovre Kommunes driftsudgifter kategoriseret efter en vurdering af, om udgifterne er afhængige af bestemte grupper i befolkningen.

Ud fra vurderingen er det muligt at beregne de gennemsnitlige driftsudgifter for de familietyper, som analysen er baseret på:

**Tabel 4.2. Gennemsnitlige driftsudgifter for udvalgte familietyper**

Par med 2 børn i daginstitutionsalderen. Begge voksne er lønmodtagere	225.302 kr.
Par med 1 skolebarn og 1 barn i daginstitutionsalderen. Begge voksne lønmodtagere	248.891 kr.
Par uden børn. En lønmodtager og en dagpengemodtager	97.796 kr.
Par uden børn. Begge er lønmodtagere	32.493 kr.
Enlig lønmodtager uden børn	16.246 kr.
Enlig lønmodtager med 1 barn i daginstitutionsalderen	121.193 kr.
Enlig kontanthjælpsmodtager med 1 barn i daginstitutionsalderen	186.496 kr.
Par, pensionister	22.476 kr.
Enlig pensionist	11.238 kr.
Enlig studerende	16.246 kr.

Der er ikke korrigeret for sociale forhold i fordelingen af driftsudgifterne på de store serviceområder. Dvs. at det er forudsat at udgifterne til eksempelvis børn i daginstitution er den samme i alle familietyper med børn.

### Effekter i forhold til tilskud og udligning

De kommunale tilskuds- og udligningsordninger afhænger af dels af borgernes skattepligtige indtægter og dels af de driftsudgifter, som Rødovre kommune ud fra en modelberegning forventes at få ud fra borgernes alder og deres socioøkonomiske baggrund.

Forudsat ovenstående gennemsnitlige husstandsindkomster vil de enkelte familietyper have følgende effekter på kommunens indtægter fra tilskud og udligning:

**Tabel 4.3. Gennemsnitlig nettoeffekt for den kommunale udligning for udvalgte familietyper**

Par med 2 børn i daginstitutionsalderen. Begge voksne er lønmodtagere	-18.050 kr.
Par med 1 skolebarn og 1 barn i daginstitutionsalderen. Begge voksne lønmodtagere	-32.070 kr.
Par uden børn. En lønmodtager og en dagpengemodtager	-15.936 kr.
Par uden børn. Begge er lønmodtagere	75.026 kr.
Enlig lønmodtager uden børn	37.500 kr.
Enlig lønmodtager med 1 barn i daginstitutionsalderen	-31.101 kr.
Enlig kontanthjælpsmodtager med 1 barn i daginstitutionsalderen	-281.912 kr.
Par, pensionister	22.703 kr.
Enlig pensionist	9.823 kr.
Enlig studerende	-4.570 kr.

Tabellen viser, at Rødovre kommune tjener 18.050 kr. i tilskuds- og udligningsordningerne, hvis et lønmodtager-par med to børn i daginstitutionsalderen flytter til kommunen. Tilflytterfamilier uden børn vil generelt medføre mindre i tilskud og udligning. Det skyldes, at skatteindtægterne fra disse familier er større end de driftsudgifter til familierne, som er forudsat i statens modeller for udligningen.



På grundlag af ovenstående beregning har de tre scenarier, der er gennemgået i afsnit 3 følgende kommunaløkonomiske effekter:

**Tabel 4.4. Kommunaløkonomiske effekter af de tre scenarier**

(Alle beløb i mio. kr.)	Scenarie 1	Scenarie 2	Scenarie 3
Par med 2 børn i daginstitutionsalderen. Begge voksne er lønmodtagere	-5,4	-2,4	-1,1
Par med 1 skolebarn og 1 barn i daginstitutionsalderen. Begge voksne er lønmodtagere*	-8,7	-5,9	-4,7
Par uden børn. En lønmodtager og en dagpengemodtager	0,6	5,1	4,9
Par uden børn. Begge er lønmodtagere	12,9	11,8	11,7
Enlig lønmodtager uden børn	2,0	4,2	10,2
Enlig lønmodtager med 1 barn i daginstitutionsalderen	-0,1	-0,8	-0,2
Enlig kontanthjælpsmodtager med 1 barn i daginstitutionsalderen	0,3	2,4	1,2
Par, pensionister	0,1	0,4	0,6
Enlig pensionist	0,1	0,3	0,9
Enlig studerende	0,2	0,5	0,8
<b>I alt</b>	<b>2,1</b>	<b>15,7</b>	<b>24,2</b>

\*) Det vurderes, at der ikke vil være behov for at etablere en ny skole i forbindelse med Irma-byen. Derfor er der på skoleområdet set bort fra udgifter til ledelse og "mursten". Det svarer til at driftsudgifterne for denne familietype er reduceret med 18.301 kr. pr. familie.

Tabellen viser, at nettoeffekten af scenarie 1 er en årlig indtægt på 2,1 mio. kr. Tilsvarende er nettoeffekten af scenarie 2 og 3 en årlig indtægt på 15,7 og 24,2 mio. kr.

#### **Effekt af øgede skatteindtægter**

Tabel 4.4. viser de kommunaløkonomiske effekter forudsat at tilflytterfamilierne har de gennemsnitlige husstandsindkomster som fremgår af tabel 4.1. Hvis tilflytterne har højere indkomster end forudsat, vil kommunen få højere skatteindtægter. Til gengæld vil Rødovre skulle afgive en stor del af merindtægten i de mellemkommunale udligningsordninger.

Hvis den gennemsnitlige husstandsindkomst blandt tilflytterne er 10 procent højere end vist i tabel 4.1., vil kommunens udskrivningsgrundlag blive øget med 49,9 mio. kr. i scenarie 1. Det vil have følgende effekter:

**Tabel 4.5. Isoleret effekt af stigning i indkomster med 10 procent**

(Alle beløb i mio. kr.)	Ændring i ft. scenarie 1
Merindtægt fra indkomstskat	12,8 mio. kr.
Ændring af tilskud og udligningsbeløb	-11,1 mio. kr.
<b>Netto effekt</b>	<b>1,7 mio. kr.</b>