

Notat om: Status på affaldsmateriel		Miljøkontoret
Sagsbehandler: Thomas Jørgensen	Dato:	20. april 2015
Til: -	J. nr.:	12/148529-25

Der er desværre et betydeligt antal af affaldsbeholdere, der går i stykker, og efter Teknisk Forvaltnings vurdering flere end der bør kunne forventes. Teknisk Forvaltning har løbende haft fokus på problemet. Det har imidlertid ikke været enkelt at finde årsagen til de mange defekte affaldsbeholdere. Da problemets omfang blev tydeligt i efteråret 2014, indledte Teknisk Forvaltning en dialog med renovatøren. Dette har medført, at skraldebilerne er blevet ombygget.

De primære skader og fejl på affaldsbeholderne kan groft opdeles i fem kategorier. I de nedenstående fem afsnit er status på skaderne og det videre arbejde med at udbedre disse præsenteret:

1. Defekte låsehåndtag.

Låsehåndtagene falder af. Dette sker på trods af, at alle låsehåndtagene blev udskiftet med en ny model på leverandørens regning i efteråret 2013. Det er Teknisk Forvaltnings opfattelse, at udskiftningen er mere, end hvad der kan forventes af almindelig slitage. Dette forhold er blevet forelagt beholderleverandøren. Det er beholderleverandørens opfattelse at en del skyldes, at håndtagene ikke samles korrekt, fordi et korrekt samlet håndtag ikke kan gå fra hinanden. Omvendt er det beholderleverandøren, som har stået for udskiftningen af alle låsehåndtagene i første omgang. Dialogen med beholderleverandøren på dette punkt er derfor endnu ikke afsluttet. Teknisk Forvaltning er i samarbejde med I/S Vestforbrænding derfor ved at undersøge dette nærmere, og om det er korrekt, at det skyldes en forkert montering, eller om det skyldes defekte låsehåndtag. Der forventes at foreligge et resultat på dette i juli 2015.



Låsehåndtaget er det lille drejhåndtag som sidder øverst på låget.

2. Defekte låg.

Lågene går i stykker i forbindelse med tømningen. Nogle få af skaderne skyldes uheld eller forkert håndtering af beholderne, men hovedparten skyldes sandsynligvis en blanding af følgende tre ting: Konstruktionen af låget, opbygningen af skraldebilerne og skraldemændenes håndtering af beholderne.

Konstruktionen af lågene på beholderne med låg-i-låg er i følge Teknisk Forvaltnings vurdering konstrueret med en låsemekanisme, som ikke er tilstrækkelig holdbar. Konstruktionen medfører efter kort tids brug, at modstanden i låsemekanismen bliver slidt af. Derved kan låget ikke holde sig lukket. Dels oplever borgerne, at låget let åbner sig, dels giver det problemer i forbindelse med tømningen af beholderne. Dette mener Teknisk Forvaltning er

en konstruktionsfejl, som hører under den garanti der er stillet af beholderleverandøren. Teknisk Forvaltning har derfor krævet, at beholderleverandøren udskifter alle låg-i-lågene på beholderne i Rødovre Kommune, med et nyt og forbedret låg. Dette skal ses i forhold til, at beholderleverandøren har erkendt, at låsefunktionen på lågene ikke er optimal. De har således lavet et nyt låg med en ny låsefunktion, som sikrer at låget kan forblive låst, selv efter lang tids brug. På et møde i marts 2015 har beholderleverandøren indvilget i at udskifte lågene i et testområde for at se, hvorledes det nye design af lågene fungerer i praksis over en længere periode.



Ødelagt låg.



Underside af låg.
De små knopper under låsehåndtaget knækker af og låget åbner ved tømning.

Dialogen med renovatøren har resulteret i, at skraldebilerne er blevet modificeret. Dette har resulteret i et fald af skader på lågene. Der sker dog stadigvæk skader på lågene, som følge af den defekte låsemekanisme på lågene. Før testen med de nye låg kan gennemføres, har beholderproducenten dog krævet yderligere modifikationer på skraldebilerne. Dette arbejde er blevet igangsat i april måned. Når dette er færdigt, kan der blive udpeget et testområde, hvor lågene kan blive udskiftet. Testen forventes at skulle køre i minimum 6 måneder, før der kan foreligge et resultat.

Teknisk Forvaltning har i februar 2015 haft et møde med de skraldemænd som tømmer plast, papir, metal, glas samt mad- og restaffald. Formålet var at høre deres erfaringer, men også sikre at skraldemændene håndterer beholderne korrekt. Efterfølgende har Teknisk Forvaltning været ude at se på, hvorledes tømningerne foregår i Gladsaxe Kommune. Gladsaxe Kommune har beholdere magen til Rødovre Kommunes og skraldebilerne er også magen til dem som kører i Rødovre Kommune, dog uden at være modificeret. Skraldemændenes håndtering af

beholderne og tømningen af disse på skraldebilerne foregår på samme måde som i Rødovre Kommune. Besøget i Gladsaxe Kommune har således ikke givet anledning til nogen ændringer af tømningen af beholderne i Rødovre Kommune.

Endelig er der et problem med, at nogle af låg-i-lågene er skæve. Dette forhold har beholderproducenten vedkendt sig i marts 2015, og har derfor indvilget i at udskifte disse låg. Udskiftningen vil ske i løbet af de næste måneder, når adresserne på de skæve låg er blevet identificeret.

3. Defekte hjul.

Der er en del hjul, som er blevet beskadiget. Enkelte skyldes, at de har fået et stød når de passerer en kantsten, men det er Teknisk Forvaltnings opfattelse, at hovedparten skyldes, at to af skraldebilerne har haft en forkert indstilling af fangbummene. Den forkerte indstilling af fangbummene har medført en unødigt høj belastning af det højre hjul, hvilket har medført at dette hjul er gået i stykker. Teknisk Forvaltning har derfor stillet krav om, at renovatøren skal udskifte de defekte hjul, hvilket de har accepteret på et møde i april 2015. Der er endnu ikke aftalt tidsfrist for udskiftningen. Ligeledes har vi heller ikke hjulene på lager.



Plastikkant på hjul knækker, når den rammer fangbum på skraldebil.

4. Defekte skillerum.

Mange skillerum har revet sig løs, når beholderne er blevet tømt. Baggrunden for dette er efter Teknisk Forvaltnings opfattelse, at skillerummene ikke har været ordentligt fastgjort fra start. Det er dog leverandørens opfattelse, at det skyldes at renovatøren "banker" beholderne når de tømmes. Det er imidlertid nødvendigt at banke beholderne for specielt at få bioaffald og plasten ud. Beholderleverandøren vil derfor ikke anerkende dette problem. På baggrund af dette har vi ladet dette forhold ligge. I stedet har Teknisk Forvaltning sørget for at reparere beholderne løbende, når skaden er blevet konstateret. Løsningen på problemet med skillerummene er at fastgøre skillerummene med flere og længere skruer. Reparationen af skillerummene er sket på alle de adresser, hvor vi har været for at reparere affaldsbeholdere. Alle beholdere, som er udleveret efter august 2013, har vi selv fastgjort skillerummene, med længere og flere skruer. På disse beholdere har der ikke været problemer med skillerummene. Dette problem er der derfor fundet en holdbar løsning på.



Skillevæggen, der deler beholderen i to rum, kan rive sig løs, hvis den ikke er skruet tilstrækkeligt fast

5. Defekte 1.100 liters papbeholdere.

På 1100 liters beholderne til pap ved boligselskaberne har det vist sig, at beholderne bliver skæve ved overgangen mellem låg og beholderkrop. Dette resulterer i, at der kan komme regnvand ned i beholderne. Dette forhold har beholderleverandøren vedkendt sig, og har indvilget i at udskifte disse beholdere. Udskiftningen vil ske i løbet af de næste måneder.

Valg af beholdere

Indkøbet af beholderne er foretaget på baggrund af et EU-udbud. Der var tre beholder leverandører, som gav tilbud på leverancen. Tilbuddet fra den ene af leverandørerne var ikke konditionsmæssigt, så derfor var der kun to leverandører at vælge i blandt. Disse to blev vurderet ud fra pris (70 % vægtning) og kvalitet (30 % vægtning). Af disse to leverandører var det tilbuddet fra den beholderleverandør, som har leveret beholderne til Rødovre Kommune som blev vægtet højest. Vægtningen skyldtes blandt andet, at skillevæggen i den anden beholder virkede blød. Denne antagelse har efterfølgende vist sig at være korrekt, idet den kommune, som har anskaffet disse beholdere, har oplevet problemer med dette.

I forbindelse med gennemgangen af tilbuddet fra beholderleverandøren var der ikke nogle forhold, som indikerede, at beholderen ikke var holdbar nok. Dog var låg-i-låget en prototype, da det var et helt nyudviklet låg. Det har efterfølgende vist sig, at dette låg ikke har været gennemtestet tilstrækkeligt fra leverandørens side.

Der er fra leverandørens side givet 5 års garanti udover de 2 år, som var krævet i kontrakten fra Rødovre Kommunes side. Den forventede levetid af beholderne er omkring 10 år. Erfaringerne i Rødovre Kommune er, at "beholderkroppen" er tilstrækkelig holdbar, og kun er gået i stykker som følge af uheld. Derimod er holdbarheden på de nuværende låg-i-låg langt lavere. Der har ikke været problemer med holdbarheden på beholdere, der kun har et enkelt låg. Problemet med låsemekanismen kunne ikke forudses i forbindelse med valg af beholdere ved EU-udbuddet. Dette skyldes, at låsemekanismen først begynder at fejle efter en periode i brug, hvor den således bliver slidt meget hurtigere end den burde. Det er derfor en fejl ved beholderne, som ikke umiddelbart kunne forudses. Til gengæld er den efter Teknisk Forvaltnings vurdering dækket af beholderleverandørens garanti.

I forsøgsindsamlingen, som kørte fra 2012 til 2013, blev der afprøvet to typer beholdere fra to forskellige leverandører. Beholderne fra den ene leverandør var ikke konditionsmæssigt og tilbuddet fra den anden leverandør vandt ikke EU-udbuddet. Derfor blev det en tredje beholderleverandør, som har leveret beholdere til hele kommunen.

Erfaringer fra andre kommuner

Gladsaxe Kommune har indkøbt beholdere magen til dem, som Rødovre Kommune har. Gladsaxe Kommune har oplevet de samme problemer. Dialogen med PWS omkring problemerne med beholderne føres derfor i samarbejde med Gladsaxe Kommune. Endvidere er I/S Vestforbrænding med til at facilitere dialogen med PWS, da det er I/S Vestforbrænding, som har hjulpet Rødovre og Gladsaxe Kommune med udbuddet af beholderindkøbet.

Gentofte Kommune, som indkøbte beholdere på samme tid som Rødovre og Gladsaxe Kommune, valgte en anden leverandør. Gentofte Kommune har også haft problemer med deres beholdere. Her har skillevæggen været det primære problem. Dels har der været problemer med monteringen af skillevæggen, og dels har skillevæggen ikke været stiv nok til at kunne holde affaldsfraktionerne adskilt i forbindelse med tømningen.

Brøndby Kommune har fået leveret beholdere af en tredje leverandør. Brøndby Kommune har imidlertid også oplevet problemer med, at lågene går i stykker eller falder af, ligesom der også har været problemer med låsehåndtagene.

Økonomiske konsekvenser

I 2014 er der samlet blevet brugt omkring et årsværk til reparation af beholdere. Derudover er der blevet indkøbt reservedele i 2014 for omkring 300.000 kr. Dette skal ses i forhold til, at det samlede beholderindkøb er på over 15. mio. kr. Det er ikke alle reparationer, som skyldes låg og skillevægge. Der vil også løbende være en vedligeholdelse af beholderne, dog ikke i det omfang, som der har været i 2014.

Tidsplan

I løbet af 2015 vil alle de skæve låg blive udskiftet, og 1100 liters beholdere til pap vil også blive udskiftet. Endvidere vil der blive etableret et testområde, som vil få udskiftet låg-i-lågene med en ny type. Evalueringen på denne test forventes at foreligge i 2016.