

# Rødovre kommunes

## integrationsindsats på beskæftigelsesområdet

22-09-2015

Rødovre jobcenter



## Indhold

Indledning.....	2
Status på indvandrere og efterkommere.....	3
Beskæftigelsesindsatsen .....	4
Status på aktivitetsniveau .....	9
Kommunes opgaver ift. flygtninge og integration .....	10
Nye flygtninge i Rødovre .....	11
Finansiering .....	12
Status for tilskud til Rødovre kommune, 2013 og 2014.....	12
Den fremadrettede indsats for flygtninge og indvandrere .....	13

## Indledning

Rødovre jobcenter sammenfatter med denne rapport, status på integrationsindsatsen på beskæftigelsesområdet i Rødovre kommune. Baggrunden er dels den beskæftigelsesmæssige udfordring og ankomsten af flere flygtninge til Rødovre Kommune samt, at området er tildelt flere ressourcer jf. sag nr. 15/001902 på møde i Beskæftigelsesudvalget d. 10. februar 2015.

Formålet med denne status er dels, at give et samlet billede af integrationsindsatsen i september 2015 og dels, at anvende denne som udgangspunkt for følgende resultatmålinger.

Den samlede målgruppe omhandler hhv. Indvandrere der pt. er omfattet af integrationsprogram jf. integrationsloven samt øvrige borgere indvandret fra ikke-vestlige lande, og deres efterkommere, hvor af en stor del tidligere har gennemført et integrationsprogram. Rapporten omfatter tilgængelige data og opgørelser som det er muligt at indhente i Danmarks Statistik, Jobindsats. dk samt i Jobcentrets fagsystemer.

De centrale mål for integrationen er at sikre udlændinges:

- Boligplacering – der ikke er en del af beskæftigelsesindsatsen
- Selvforsørgelse gennem beskæftigelse og evt. uddannelse.
- Deltagelse i samfundslivet og forståelse for det danske samfunds grundlæggende værdier.
- Danskkundskaber i skrift og tale.

Nye flygtninge og familiesammenførte i Danmark er de første tre år omfattet af integrationsloven og skal tilbydes et særligt integrationsprogram og en integrationsplan. Programmet skal bl.a. bidrage til, at de hurtigt bliver selvforsørgende gennem beskæftigelse.

Programmet omfatter danskuddannelse i op til 3 moduler og beskæftigelsesrettede tilbud om vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud med henblik på ordinær beskæftigelse.

Indvandrere, flygtninge og efterkommere fra ikke-vestlige lande er, som i de øvrige Vestegnskommuner, en relativ større andel af befolkningen og overrepræsenteret blandt ledige arbejdsparate og aktivitetsparate.

Blandt de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere ses en del indvandrere som grundet manglende sprogkundskaber, tilknytning til arbejdsmarkedet mv. og fysiske, psykiske eller sociale barrierer, er længere fra arbejdsmarkedet og også ofte har været det i en årrække.

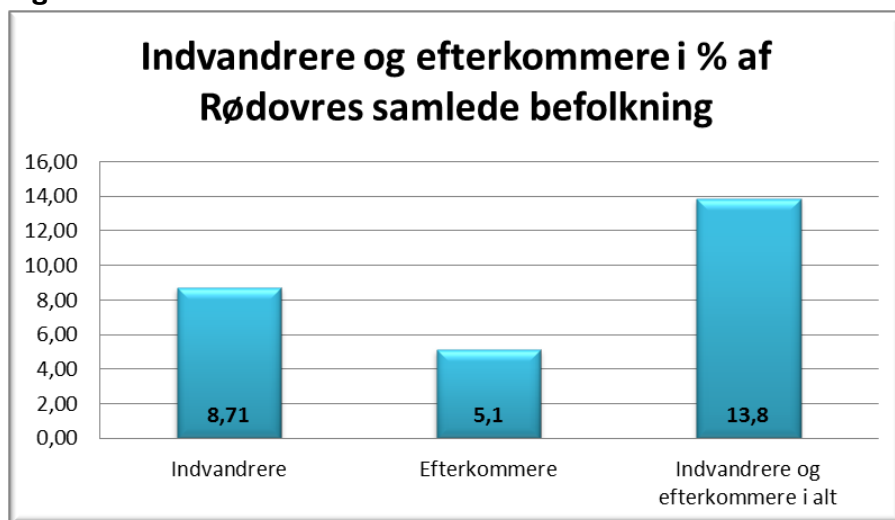
I 2015 skal Rødovre kommune modtage 10 nye flygtninge, hvor af 3 er ankommet, og i gang på sprogskole. Rødovre Kommune modtog i 2014 8 flygtninge, hvis status i beskæftigelsesindsatsen er omfattet af denne rapport.

## Status på indvandrere og efterkommere

Blandt Rødovres indbyggere er der repræsenteret i alt 135 oprindelseslande, hvor indvandrere fra Tyrkiet udgør den største gruppe med i alt 1037 indbyggere. Den samlede gruppe af indvandrere fra ikke-vestlige lande, udgør jf. figur 1 i alt 13,84 % af Rødovres indbyggere.<sup>1</sup>

I figur 2 er vist folketal fra de 20 største befolkningsgrupper i Rødovre fra ikke-vestlige lande. De største befolkningsgrupper er kommet til Rødovre dels som indvandret arbejdskraft i 1960- og 70'erne og dels som følge af krige i Irak og på Balkan.

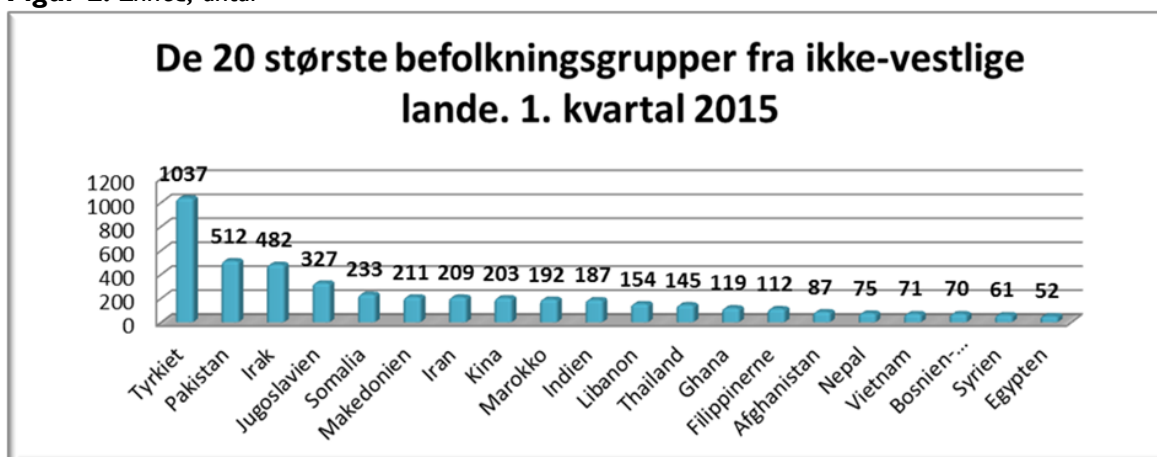
**Figur 1**



Kilde: Statistikbanken, 1. kvartal 2015

## Folketal 1. kvartal 2015, fra ikke vestlige lande. Rødovre kommune

**Figur 2. Enhed, antal**



Kilde: Statistikbanken. Ikke-vestlige indvandrere udgør i alt 5224 borgere.

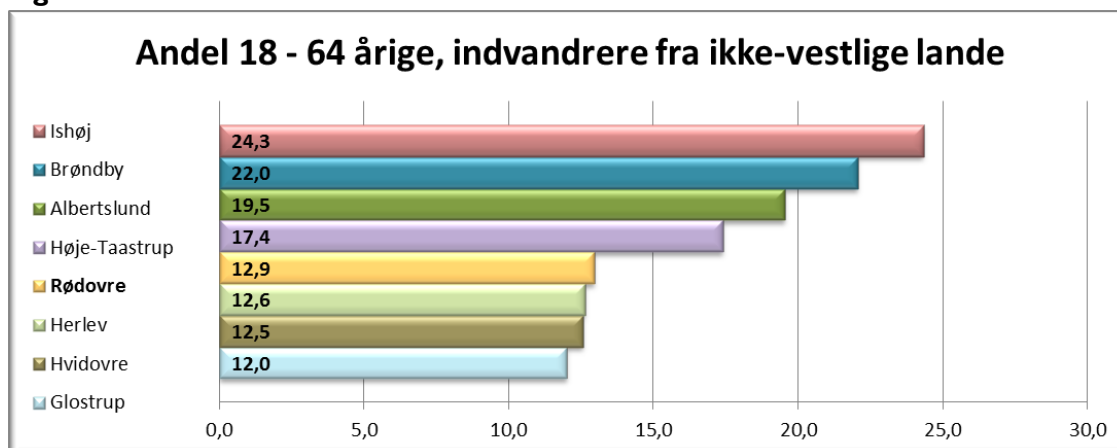
<sup>1</sup> <http://www.statistikbanken.dk>

### Andel indvandrere og efterkommere i den arbejdsduelige alder

Der er samlet set 755 indvandrere og 143 efterkommere på offentlig forsørgelse i Rødovre kommune.<sup>2</sup>

På Vestegnen er der stor forskel i andelen af indvandrere fra ikke-vestlige lande i den arbejdsdygtige alder, 18 til 64 år. Nedenstående ses, at andelen af indvandrere i Rødovre og de tre nabokommuner Herlev, Hvidovre og Glostrup ligger mellem 12 – 12,9 %, mens andelen i Ishøj er på 24,3 %. Vestegnen har dog generelt den største andel af borgere fra ikke-vestlige lande.

Figur 3.

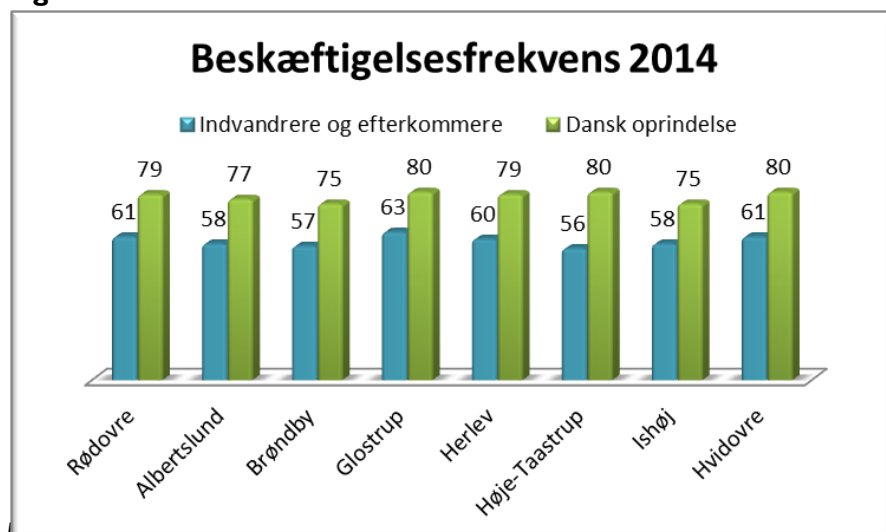


Kilde: Statistikbanken, efter oprindelsesland. Indvandrere og efterkommere.

### Beskæftigelsesindsatsen

Ud af ovenstående andel indvandrere og efterkommere i Rødovre kommune, ligger selve beskæftigelsesfrekvensen lige over gennemsnittet, sammenlignet med de øvrige Vestegnskommuner. Både hvad angår indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande, samt borgere med dansk oprindelse.

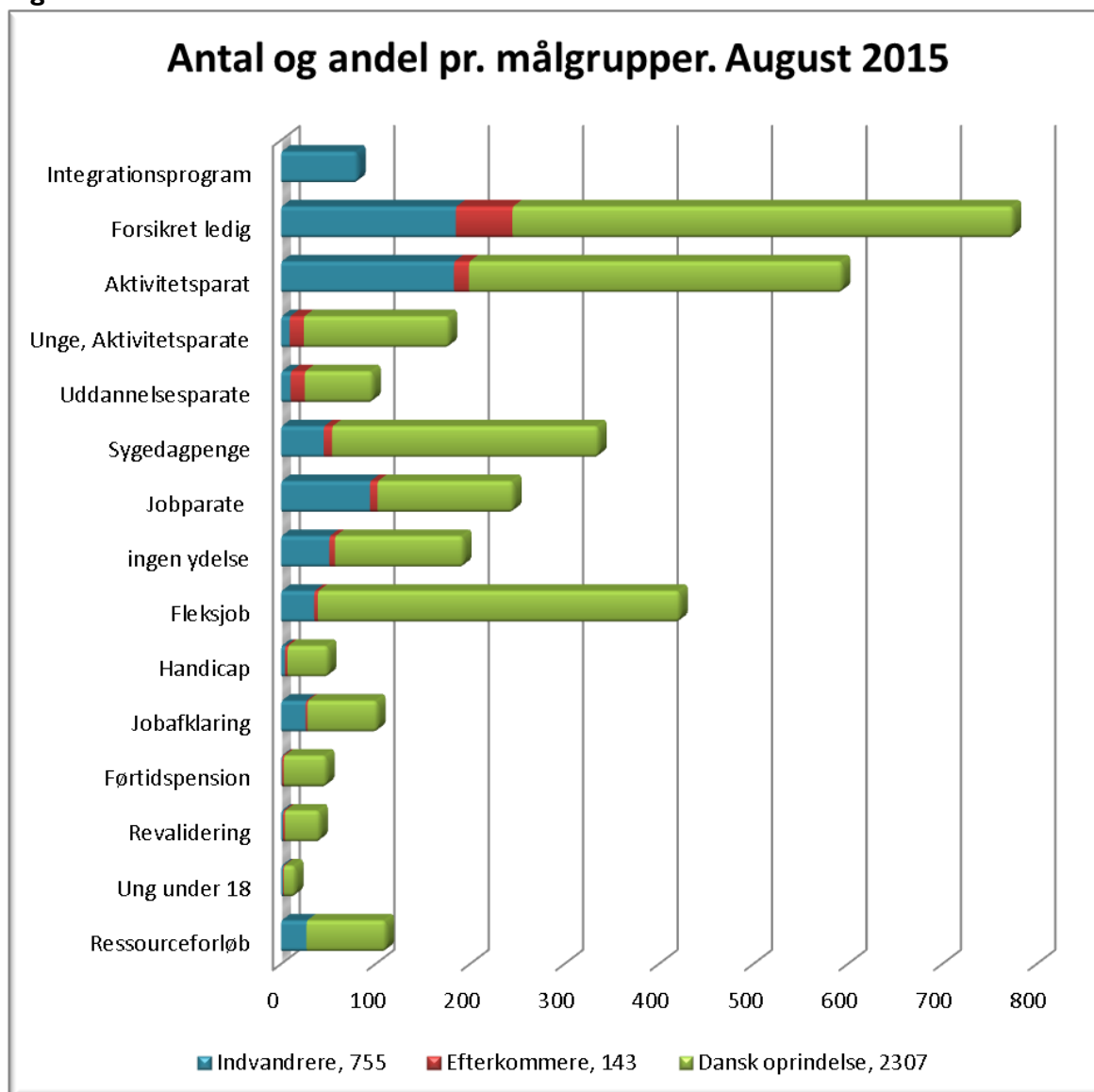
Figur 4



<sup>2</sup> Indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse, registreret i august 2015

Indvandrere, flygtninge og efterkommere fra ikke-vestlige lande er, som i de øvrige Vestegnskommuner, overrepræsenteret blandt ledige arbejdsparate og aktivitetsparate. Der er i september 2015 i alt 755 indvandrere og 143 efterkommere omfattet af beskæftigelsesindsats i Jobcentret. Det samlede antal er i alt 898 svarende til 27 % af alle borgere på offentlig forsørgelse mellem 18 og 64 år. Pr. 20. august 2015 var der hhv. 183 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, og 185 forsikrede ledige med indvandrerbaggrund, svarende til 34 og 32 % af det samlede antal i målgruppen. Den største andel findes i blandt jobparate kontanthjælpsmodtagere med i alt 41 % jf. figur 5 og 6.

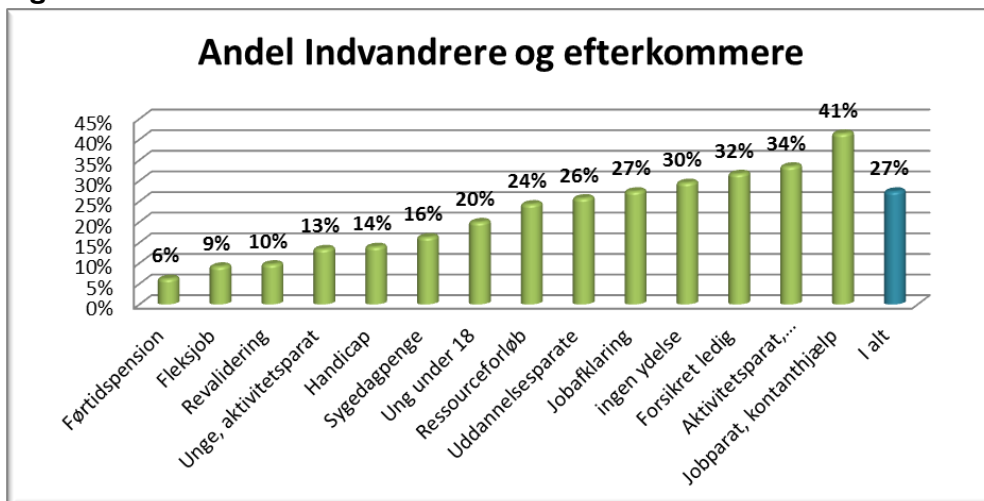
Figur 5



Kilde: Opus Lis, august 2015.

I figur 6 ses andelen af indvandrere og efterkommere på de enkelte målgrupper. På kontanthjælp og hos de forsikrede ledige er andelen over gennemsnittet på 27 %, hvorimod blandt modtagere af sygedagpenge, de aktivitetsparate unge, revalidering og fleksjob er andelen væsentligt under gennemsnittet.

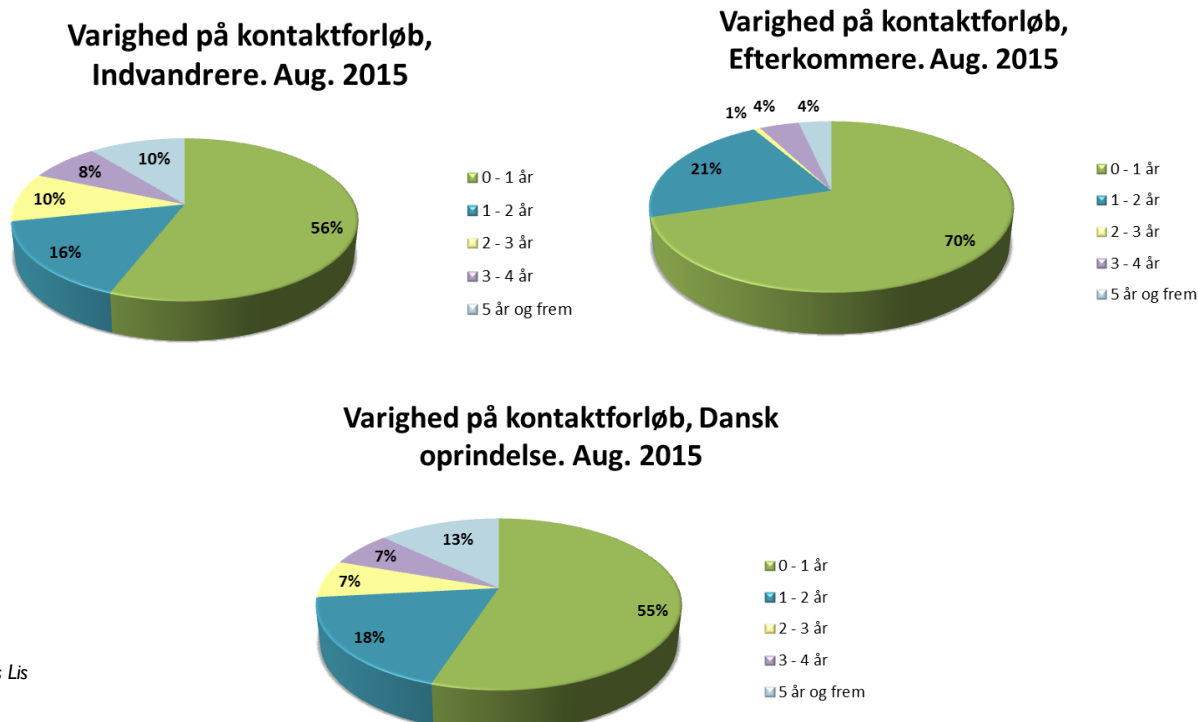
Figur 6



Kilde: Opus Lis. August 2015. Gennemsnittet er beregnet ud fra total antal ledige eller i kontaktførløb i Rødovre jobcenter.

Et blik på varighed for hhv. borgere med dansk oprindelse, indvandrere og efterkommere, viser, at der er flere personer (13 %) med dansk oprindelse, som er ledige i mere end 5 år, hvor det kun drejer sig om 10 % af indvandrere og 4 % af efterkommere. Det synes som om, at efterkommere klarer sig bedre end både indvandrere og borgere med dansk oprindelse, i det der skal tages højde for efterkommeres aldersmæssige placering i den yngre ende. Blandt de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere ses en del indvandrere som grundet manglende sprogkunderskaber og fysiske, psykiske eller sociale barrierer er længere fra arbejdsmarkedet og også ofte har været det i en årrække jf. figur 7 sammenholdt med figur 8, 9, 10 og 11.

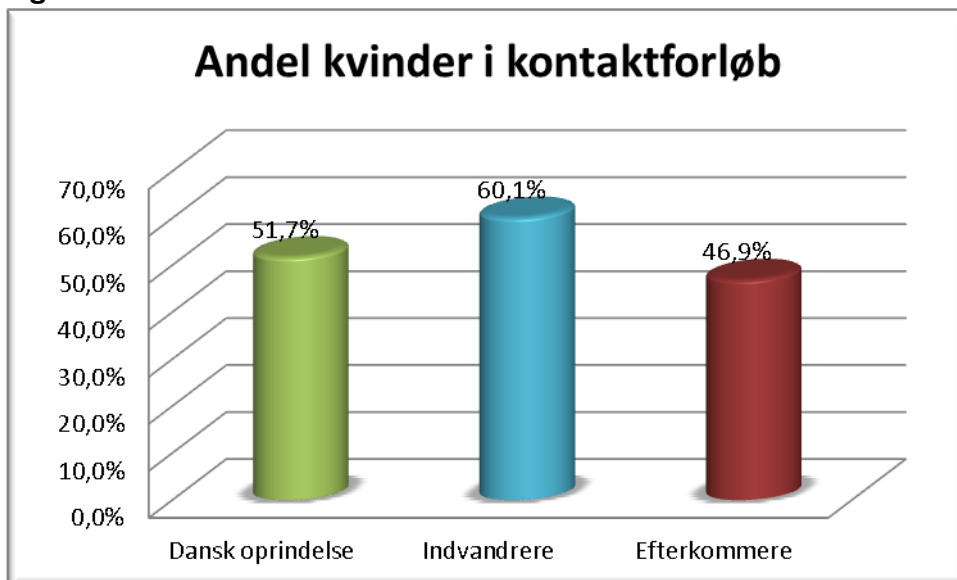
Figur 7



Kilde: Opus Lis

Et mere nuanceret blik på fordelinger viser, at 60 % af indvandrere med kontaktføreløb i jobcentret er kvinder, hvor der blandt efterkommerne kun er 46,9 % kvinder i målgruppen som også er under andelen af kvinder med dansk oprindelse.

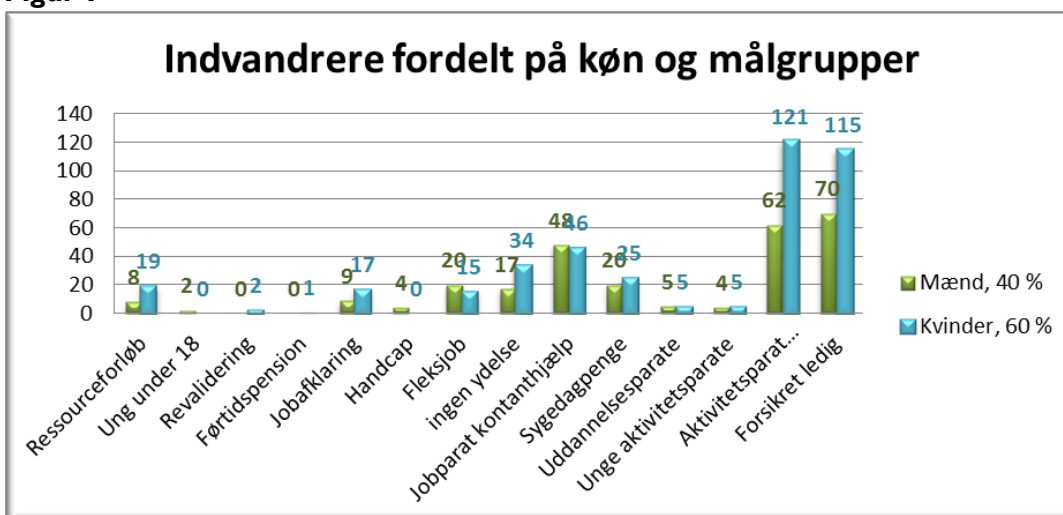
Figur 8



Kilde: Opus Lis

Kvinderne fordeler sig i høj grad på aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, samt forsikrede ledige. Der er desuden også flere kvinder på hhv. ressourceføreløb og jobafklaringsføreløb

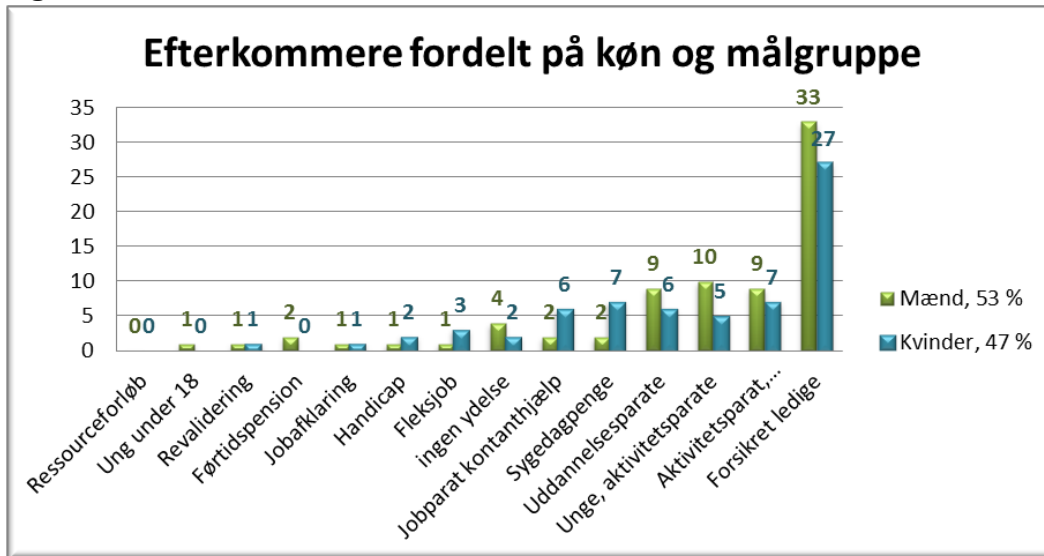
Figur 9



Kilde: Opus Lis. Borgere under integrationsloven ikke medtaget, grundet sammenligningsgrundlag med efterkommere



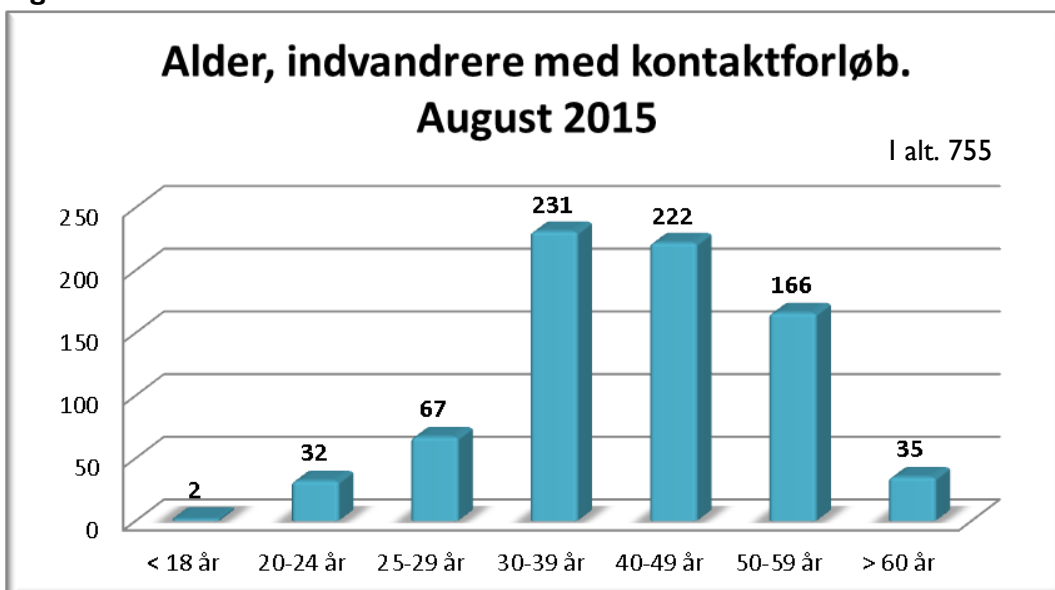
Figur 10



Kilde: Opus Lis

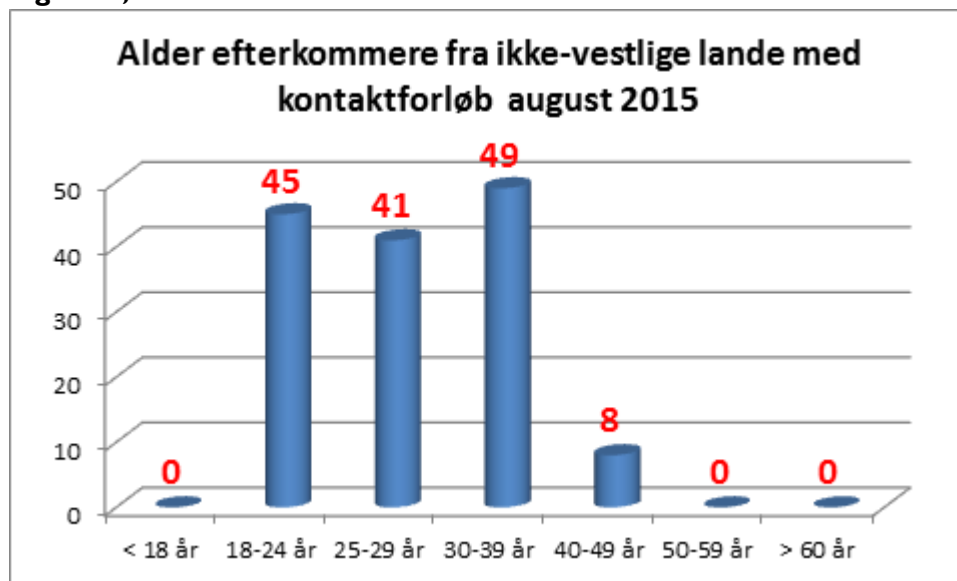
Aldersfordelingen på indvandrere viser, at der er flest indvandrere i den relativt ældre gruppe i alderen over 40 år og 50 år - se figur 11, - men også yngre indvandrere og særligt efterkommere under 40 år er en relativ stor andel af borgere i jobcentret jf. figur 11 og 11,5.

Figur 11



Kilde: Opus Lis. Indvandrere med ikke-vestlig baggrund. Efterkommer er ikke irednet.

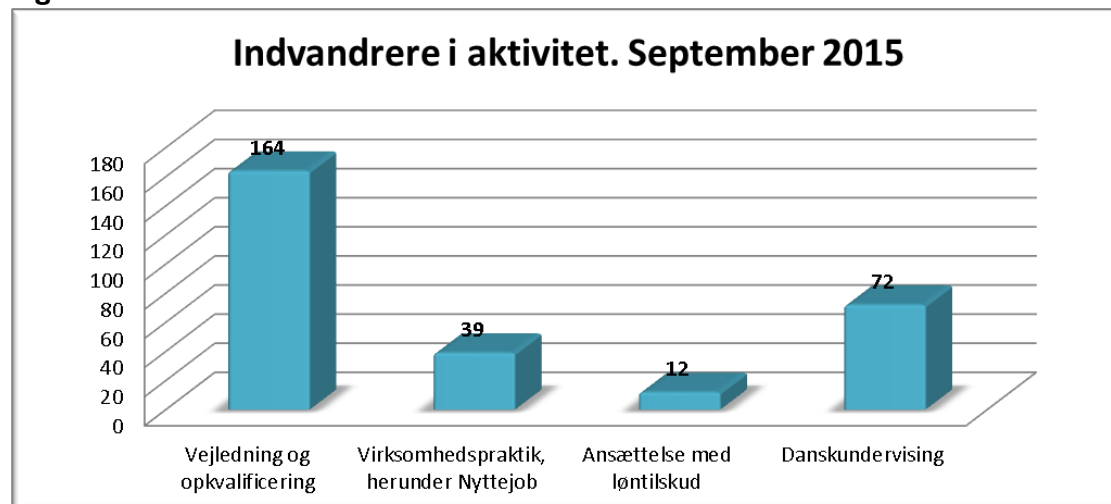
Figur 11,5



### Status på aktivitetsniveau

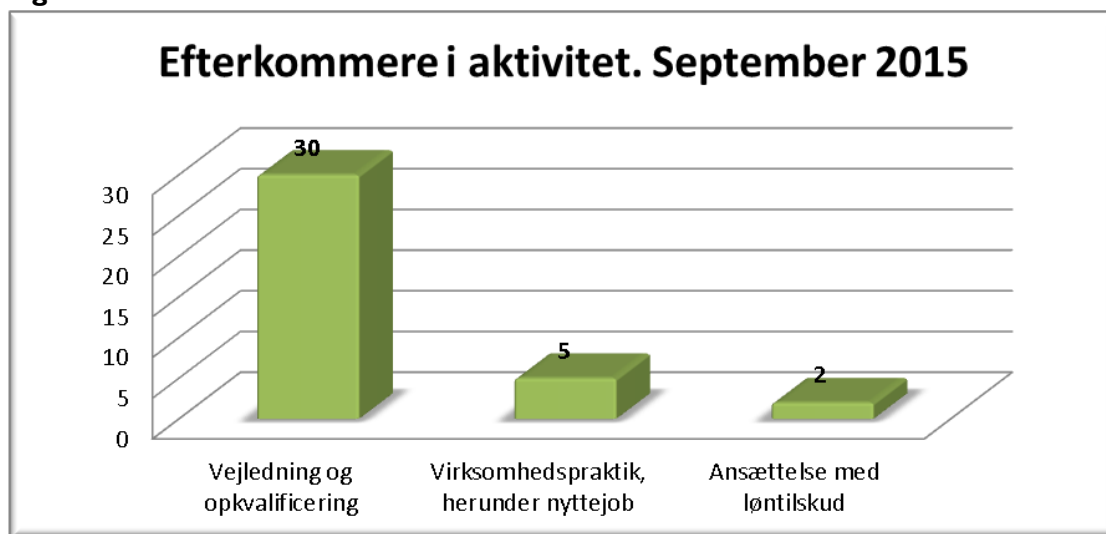
Der er nuværende 254 indvandrere, samt 33 efterkommere i beskæftigelsesrettet aktivitet jf. figur 12 og 13. Heraf er langt de fleste på korte vejlednings- og afklaringsforløb, samt danskuddannelse. En relativ lav andel blandt indvandrere skal ses i sammenhæng med en relativt stor ældre gruppe indvandrere, der ikke hidtil har profiteret af beskæftigelsesindsatsen.

Figur 12



Kilde: Opus Lis. Der er indeholdt 254 unikke cpr-numre, da enkeltpersoner kan være i mere end 1 aktivitet ad gangen.

Figur 13



Kilde: Opus Lis. Der er indeholdt 33 unikke cpr-numre, da enkeltpersoner kan være i mere end 1 aktivitet ad gangen.

## Kommunes opgaver ift. flygtninge og integration

Den samlede målgruppe der er omfattet af integrationsloven omhandler flygtninge og familiesammenførte. Familiesammenførte er som hovedregel ikke på offentlig forsørgelse.

### Integrationslovens formålsbestemmelse

Integrationsindsatsen rummer en bred målgruppe der blandt andet består af:

- Flygtninge, der får opholdstilladelse efter at have søgt om asyl.
- Kvoteflygtninge, der kommer direkte til landet fra flygtningelejre i udlandet.
- Udlændinge, der får opholdstilladelse efter reglerne om familiesammenføring.

De centrale mål for den beskæftigelsesrettede integrationen er at sikre udlændinges:

- Deltagelse i samfundslivet.
- Selvforsørgelse gennem evt. uddannelse og gennem ordinær beskæftigelse
- Forståelse for det danske samfunds grundlæggende værdier.

### Integrationsprogrammet

Nye flygtninge og familiesammenførte i Danmark er de første tre år omfattet af integrationsloven og skal tilbydes et særligt integrationsprogram. Programmet skal bl.a. bidrage til, at de hurtigt bliver selvforsørgende gennem beskæftigelse.

Integrationsprogrammet skal sikre den hurtigst mulige og mest hensigtsmæssige integration i det danske samfund. Det skal ske ved at støtte de nye flygtninge og familiesammenførte i at tilegne sig de sproglige, kulturelle, faglige og øvrige forudsætninger, der er nødvendige for at kunne deltage i samfundslivet på lige fod med andre borgere. Programmet omfatter danskuddannelse og evt. tilbud om vejledning og opkvalificering,

virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud. Kommunen kan desuden yde mentorstøtte til udlændinge, der deltager i tilbud.

Integrationsprogrammet varer for den enkelte udlænding i højst tre år og skal have et omfang af gennemsnitlig mindst 37 timer om ugen. Tilbud om danskuddannelse kan have en varighed på op til 5 år og kan dermed række udover integrationsprogrammets 3 års periode. Danskuddannelse kan gennemføres i 3 moduler, hvor af 2. modul er det umiddelbare kriterie for senere tildeling af statsborgerskab. Udlændinge, der ikke modtager kontanthjælp, skal alene tilbydes danskuddannelse, men kommunen kan dog give udlændinge tilbud om vejledning og opkvalificering m.v.

Integrationsprogrammet skal påbegyndes senest en måned efter, at kommunen har overtaget ansvaret for en udlænding. Pågældende har pligt til at deltage aktivt i programmets enkelte dele. Opfylder en udlænding betingelserne for revalidering eller fleksjob, træder det i stedet for integrationsprogrammet.

En udlænding over 18, men under 25 år, har pligt til at søge uddannelse svarende til de almindelige beskæftigelsesregler.

Inden en måned efter at have overtaget ansvaret for en udlænding skal jobcenteret i samarbejde med udlændingen udarbejde en integrationskontrakt. Desuden skal der underskrives en erklæring om integration og aktivt medborgerskab i det danske samfund.

### Nye flygtninge i Rødovre

I 2014 ankom 8 flygtninge:

- 4 fra Uganda, hvor 2 af disse er i ordinært arbejde, og går i sprogskole om aftenen. Den tredje går på sprogskole, og den fjerde er i særligt heldagsforløb for unge udlændinge. (Unge2-projekt i Ballerup).
- 1 uledsaget flygtning fra Afghanistan, som nu er fyldt 18 år. Der er tilknyttet mentor og han går i særlig heldagsskole for unge i København
- 1 fraskilt mand fra Iran. Går i sprogskole og har tilknyttet mentor.
- 2 gifte mænd fra Syrien, hvor begge går i sprogskole og den ene påbegynder virksomhedspraktik ultimo september. Den ene er blevet familiesammenført og den anden afventer familiesammenføring<sup>3</sup>.

Flygtninge i 2015:

- Syrisk kvinde på 25 er ankommet i juli, og har midlertidig indkvartering på Kvisten. Har fået tilknyttet mentor, og startet i sprogskole.
- Afghansk mand på 22 år er ankommet i august og har midlertidig indkvartering på Kvisten. Er påbegyndt sprogskole, men skal skifte til heldagsskole i Unge2 projektet i Ballerup.
- D. 21. 09 2015 ankommer syrisk mand, som søger familiesammenføring med hustru og 4 børn.
- Inden d. 30.10 2015, skal der modtages 2 syriske mænd.
- Inden d. 1. 11 2015 skal der modtages en syrisk mand på 25 år.

---

<sup>3</sup> Flygtninge efter udlændingelovens § 7, stk. 2, kan først søge familiesammenføring efter 1 år. Det er en meget lille andel af flygtningene, denne regel påvirker.

Flygtninge med opholdstilladelse efter § 7, stk. 1, kan fortsat søge familiesammenføring som hidtil. Alle flygtninge til Rødovre kommune er flygtninge efter § 7, stk. 2.

Kommunen skal som bekendt modtage i alt 10 flygtninge, så der vil ankomme yderligere 4 senest d. 1. 02 2016, da besked til kommunen kan gives frem til 31.12 2015 med ankomst en måned senere.

## Finansiering

Udgifter efter integrationsloven afholdes af den kommune, der er ansvarlig for integrationsindsatsen. Staten yder i introduktionsperioden, et grundtilskud på 2.366 kr. pr. måned (2015 sats) for hver udlænding omfattet af integrationsprogrammet. Grundtilskuddet ydes til dækning af sociale merudgifter og generelle udgifter.

Staten yder et tilskud på 7.866 kr. pr. måned for hver mindreårig uledsaget flygtning, som bor eller opholder sig i kommunen. Tilskuddet ydes, indtil den mindreårige uledsagede flygtning fylder 18 år eller den pågældendes forældre får lovligt ophold her i landet. Herudover refunderer staten en række tilskud i introduktionsperioden.

Ovenstående tilskud og refusion medfører, at kommunen holdes udgiftsfri de første 3 år. Tilskudsordningen medfører også at bedre resultater øger kommunens indtægter.

## Status for tilskud til Rødovre kommune, 2013 og 2014

### Grundtilskud

År-måned	Tilskudsbeløb	Antal tilskud	Tilskud pr måned
I alt 2013	2.236.127	887	74
I alt 2014	2.345.324	914	76

### Bestået danskprøve

År-måned	Tilskudsbeløb	Antal tilskud
I alt 2013	527.415	15
I alt 2014	644.292	18

### Ordinært arbejde

År-måned	Tilskudsbeløb	Antal tilskud
I alt 2013	750.080	16
I alt 2014	859.032	18

### Ordinær uddannelse

År-måned	Tilskudsbeløb	Antal tilskud
I alt 2014	95.448	2

### Tilskud til mindreårig, uledsaget asylansøger

År-måned	Tilskudsbeløb	Antal tilskud
I alt	25.590	3

## Den fremadrettede indsats for flygtninge og indvandrere.

I beskæftigelsesplan for 2016 bliver flygtninge og indvandrere et af fokusområderne, hvor målet vil være, at indvandrere og flygtninge hurtigere skal i job eller virksomhedsrettet aktivering. Øgede ressourcer til området skal understøtte dette formål.

De nye flygtninge skal hurtigst muligt tilknyttes arbejdsmarkedet, sideløbende med danskundervisning. En hurtig kompetenceafklaring skal målrette arbejdspladstilknytningen, under hensyntagen til de brancher hvor udsigten til job er størst. Der udarbejdes en forpligtende handleplan der tager udgangspunkt i den enkeltes formelle og uformelle kompetencer og ønsker. Den tidlige og programlagte indsats skal medvirke til at flygtninge mødes med positive forventninger og forpligtelser – og ikke klientgøres i et passivt ydelsessystem. Der skal etableres samarbejde med virksomheder, der er særligt dedikeret opgaven med at bistå til integrationen, hvor formålet er både, at supplere danskundskaberne, samt introducere og opkvalificere til det danske arbejdsmarked. Der skal etableres samarbejde med virksomheder der i forvejen er bekendt med udenlandsk arbejdskraft, og som har den jobomsætning der kan give plads til de nye flygtninge. Der skal gøres en særlig indsats for at flygtninge med formelle kvalifikationer, kan få disse godkendt og anvendt på det danske arbejdsmarked.

Flygtninge har ofte traumatiske oplevelser og helbredsmæssige vanskeligheder i bagagen. Integrationsplanen skal omfatte den helhedsorienterede indsats, hvor alle udfordringer så vidt muligt imødegås sideløbende, således at udfordringer og vanskeligheder ikke står i "kø" for at blive løst. Der skal findes særskilte veje gennem de nye muligheder i Rehabiliteringsteamet og øvrige samarbejder med sundhedsvæsnet, der fremmer behandling af psykiske og fysiske udfordringer.

Et særligt samarbejde med frivillige borgere og foreninger, skal bidrage til den generelle samfundsintroduktion og sprogudvikling – men også være netværksskabende i relation til det omgivende samfund og til arbejdsmarkedet. Nye flygtninge fra 2014, 15 og 16 skal tilbydes både netværksfamilie og erhvervsmentorer.

Indvandrere fra ikke-vestlige lande er, som i de øvrige Vestegnskommuner, overrepræsenteret blandt ledige arbejdsparate og aktivitetsparate. Fra, i en årrække overvejende at varetage beskæftigelsesindsatsen for indvandrere fra ikke-vestlige lande, som en integreret del af indsatsen for alle ledige, vil jobcentret fremover målrette flere ressourcer til både sagsbehandling og beskæftigelsesindsats for de målgrupper hvor indvandrere er markant overrepræsenterede, i en særskilt enhed.

Jobcentret vil igen sætte særskilt fokus på de indvandrere der er umiddelbart arbejdsparate. Det omfatter overvejende målgruppen fra 30 år og opefter, da den yngre gruppe ikke udgør en overrepræsentation. Indsatsen består af særlige fokussamtaler omhandlende mål for beskæftigelsesindsats, opkvalificering – herunder evt. supplerende danskundervisning, virksomhedspraktik som led i opkvalificering og henvisning til job.

Blandt de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere ses en del indvandrere som på grund af manglende sprogkunderskaber og fysiske, psykiske eller sociale barrierer er længere fra arbejdsmarkedet og også ofte har været det i en årrække. Især ses en overrepræsentation af kvinder ml. 30-55 år.

I forbindelse med tilførsel af nye ressourcer på integrationsområdet vil Jobcentret organisere en bredere integrationsindsats, som også omfatter aktivitetsparate borgere. Indsatsen skal sikre en screening af borgernes potentiale med henblik på virksomhedsrettet udplacering i opkvalificerende og afklarende forløb, herunder sprogpraktikker og praksisorienteret arbejdsmarkedsrettet træning som led i placering eller genplacering i job, enten på ordinære eller særlige vilkår.