



§ 18-REDEGØRELSEN

DET KOMMUNALE SAMARBEJDE MED FRIVILLIGE SOCIALE FORENINGER

En kvantitativ analyse af
kommunernes fordeling af § 18-midler

- udarbejdet af Ankestyrelsen

KOLOFON

§ 18-redegørelsen

Udgivet af Social- og Indenrigsministeriet,
Udsatte og Civilsamfund,
december 2015

Redaktion:

Ankestyrelsen



ISBN.: 978-87-7546-521-7

Layout: Skabertrang | Silkeborg Bogtryk

INDHOLDSFORTEGNELSE

1	RESUMÉ	4
2	STØTTEN TIL DET FRIVILLIGE SOCIALE ARBEJDE	6
2.1	UDBETALT § 18-STØTTE OG STATSTILSKUD 2010-2014	7
2.2	FORSKEL MELLEM KOMMUNERNE	7
2.3	FORDELING AF UDBETALT STØTTE SAMT ØVRIG ØKONOMISK STØTTE	9
2.4	UUDNYTTEDE § 18-MIDLER	11
2.5	ANDEN ØKONOMISK STØTTE	13
3	DE STØTTEDE FRIVILLIGE AKTIVITETER OG FORENINGER	16
3.1	MÅLGRUPPER FOR AKTIVITETERNE	17
3.2	DEN GENNEMSNITLIGE ØKONOMISKE STØTTE TIL FRIVILLIGE AKTIVITETER, FORENINGER OG ORGANISATIONER	18
3.3	HAR PROJEKTERNE TIDLIGERE MODTAGET STØTTE EFTER § 18?	19
3.4	KOMMUNERNES ANVENDELSE AF DOKUMENTATION	19
*	BILAG	20
BILAG 1	STATISTIKKENS BAGGRUND OG METODE	21
BILAG 2	UDBETALT STØTTE, BLOKTILSKUD MED VIDERE 2014	22
BILAG 3	UDVIKLINGEN I UDBETALT STØTTE OG ANVENDTE TILSKUD 2010-2014 I LØBENDE PRISER	25
BILAG 4	INDBERETNINGSSKEMA OM FRIVILLIGT SOCIALT ARBEJDE 2014 EFTER LOV OM SOCIAL SERVICE § 18	26

1

RESUMÉ

§ 18-redegørelsen er Ankestyrelsens årlige status for kommunernes støtte til det frivillige sociale arbejde.

Det frivillige sociale arbejde i kommunerne omfatter en lang række foreningsbårne aktiviteter for ældre, socialt udsatte børn og voksne, psykisk syge og handicappede med videre.

Kommunerne kan støtte den frivillige indsats på flere måder. Kommunerne kan efter servicelovens § 18 yde direkte

økonomisk støtte til det frivillige sociale arbejde. Herudover støtter de fleste kommuner den frivillige indsats med anden økonomisk støtte – fx støtte til frivilligcentre eller projekter og arrangementer, der vedrører bestemte forvaltningsområder. Endelig støtter hovedparten af kommunerne det frivillige sociale arbejde med andre former for støtte end økonomisk tilskud – fx lokaler eller hjælp til sekretariatsbistand og annoncering.

KOMMUNERNE UDBETALTE I 2014 MERE I § 18-STØTTE END DE MODTOG I BLOKTILSKUD FRA STATEN

Staten udbetalte i 2014 via bloktilskuddet 158 mio. kr. til kommunerne til brug for det frivillige sociale arbejde. Der er ikke noget lovkrav om, at kommunerne præcist skal anvende dette tilskud til det frivillige sociale arbejde, men med § 18-redegørelsen følges der årligt op på, hvor meget kommunerne har brugt på området.

I 2014 udbetalte kommunerne samlet set 167,3 mio. kr. svarende til 9,3 mio. kr. mere, end de modtog via bloktilskuddet.

Det er tredje år i træk, at kommunerne samlet anvender mere på det frivillige sociale område, end der er udbetalt via bloktilskuddet.

KOMMUNERNE UDBETALTE 97,1 MIO. KR. I ANDEN ØKONOMISK STØTTE

Kommunerne udbetalte derudover i alt 97,1 mio. kr. til frivillige aktiviteter i anden økonomisk støtte end den, de udbetalte i henhold til servicelovens § 18.

9 UD AF 10 KOMMUNER STØTTER OGSÅ DET FRIVILLIGE SOCIALE ARBEJDE PÅ ANDEN MÅDE

Ni ud af ti kommuner ydede desuden andre former for støtte end direkte økonomisk støtte. Det kan fx være adgang til brug af lokaler, hjælp til sekretariatsbistand, annoncering og konsulentbistand.

DEN FRIVILLIGE INDSATS RETTER SIG OFTEST MOD ÆLDRE

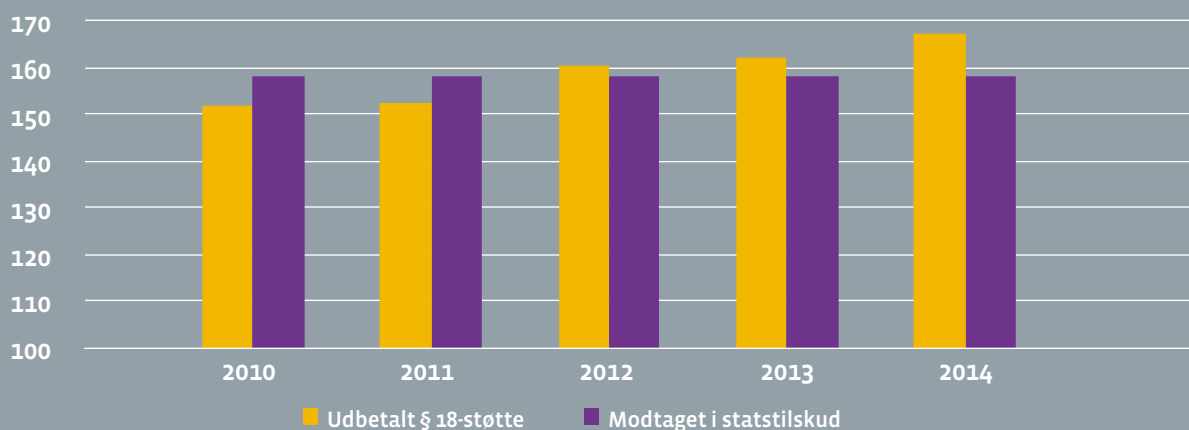
Kommunerne indrapporterede i 2014 information om støtte til i alt 5.527 frivillige sociale aktiviteter, heraf var ældre målgruppen for 33 procent af aktiviteterne, sygdomsgrupper udgjorde 16 procent af de støttede aktiviteter, og 13 procent af aktiviteterne var målrettet børn, unge og familier. Derudover blev der også givet støtte til aktiviteter for sindslidende, flygtninge og indvandrere med videre.

5.536 FORENINGER MODTOG HVER I GENNEMSNIIT LIDT OVER 30.000 KR.

I gennemsnit modtog de 5.536 foreninger, der modtog støtte til en eller flere aktiviteter, 30.220 kr. i støtte i 2014, hvilket er en stigning i forhold til 2013. Kommunerne støttede i høj grad foreninger, som også tidligere har modtaget støtte. I 2014 havde 80 procent af de støttede foreninger også tidligere modtaget støtte.

FIGUR 1.1

Statstilskud og udbetalt støtte efter § 18, 2010-2014 (faste priser 2014-niveau).



LOV OM SOCIAL SERVICE

- § 18. Kommunalbestyrelsen skal samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger.
- Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal årligt afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.
- Stk. 3. Rammerne for samarbejdet fastlægges af den enkelte kommunalbestyrelse.
- Stk. 4. Socialministeren fastsætter retningslinjer for kommunalbestyrelsens indsendelse af redegørelser om den lokale udvikling i det frivillige sociale arbejde og retningslinjer for den centrale opfølgning.

2

STØTTEN TIL DET FRIVILLIGE SOCIALE ARBEJDE

Staten udbetaler hvert år, via det kommunale bloktilskud, et tilskud til det frivillige sociale arbejde i kommunerne.

Kommunernes opgave er blandt andet at samarbejde med de frivillige sociale foreninger og at medvirke til at støtte og styrke det lokale frivillige sociale arbejde.

I lovgivningen er der ikke krav om, hvor stort et beløb kommunerne skal udbetale. Mange kommuner supplerer støtten til

det frivillige sociale arbejde via andre regler end servicelovens § 18. Ud over støtte efter servicelovens § 18 yder 63 procent af kommunerne økonomisk støtte til indsatser eller projekter, hvor den frivillige indsats indgår som del af aktiviteterne.

Endelig yder 90 procent af kommunerne andre former for støtte end økonomisk støtte. Det kan være hjælp til lokaler, sekretariatsbistand, konsulentbistand, annoncering eller lignende.

2.1 UDBETALT § 18-STØTTE OG STATSTILSKUD 2010-2014

I 2014 udbetalte kommunerne 167,3 mio. kr. i støtte til det frivillige sociale arbejde efter servicelovens § 18, hvilket er 9,3

mio. kr. mere end de modtog fra staten, og 5,2 mio. kr. mere end der blev udbetalt i 2013, jf. tabel 2.1.

TABEL 2.1

Udviklingen i udbetalt § 18-støtte og modtaget statstilskud i mio. kr. PL 2014.

	2010	2011	2012	2013	2014
Udbetalt § 18-støtte	151,7	152,3	160,8	162,1	167,3
Modtaget i statstilskud	158,0	158,0	158,0	158,0	158,0
Merforbrug	-6,3	-5,7	2,8	4,1	9,3

Note: Tabellen viser udviklingen i bloktilskuddet og den udbetalte støtte fra 2010 til 2014 i faste priser. Støttebeløbet til det frivillige sociale arbejde er PL-reguleret i forhold til udviklingen i modtaget statstilskud. Grundlaget – de faktiske beløb – der ligger til grund for beregningen kan ses i bilag 3.

2.2 FORSKEL MELLEM KOMMUNERNE

Der var i 2014 relativt store forskelle på, hvor meget de enkelte kommuner udbetalte i tilskud til det frivillige sociale arbejde pr. indbygger. Dette har også været tilfældet i de foregående år. I 2014 varierede § 18-støtten fra knap 69 kr. pr.

indbygger i den kommune, der udbetalte mest, til lidt under 5 kr. pr. indbygger i den kommune, der udbetalte mindst til foreningerne, jf. kort 2.1.

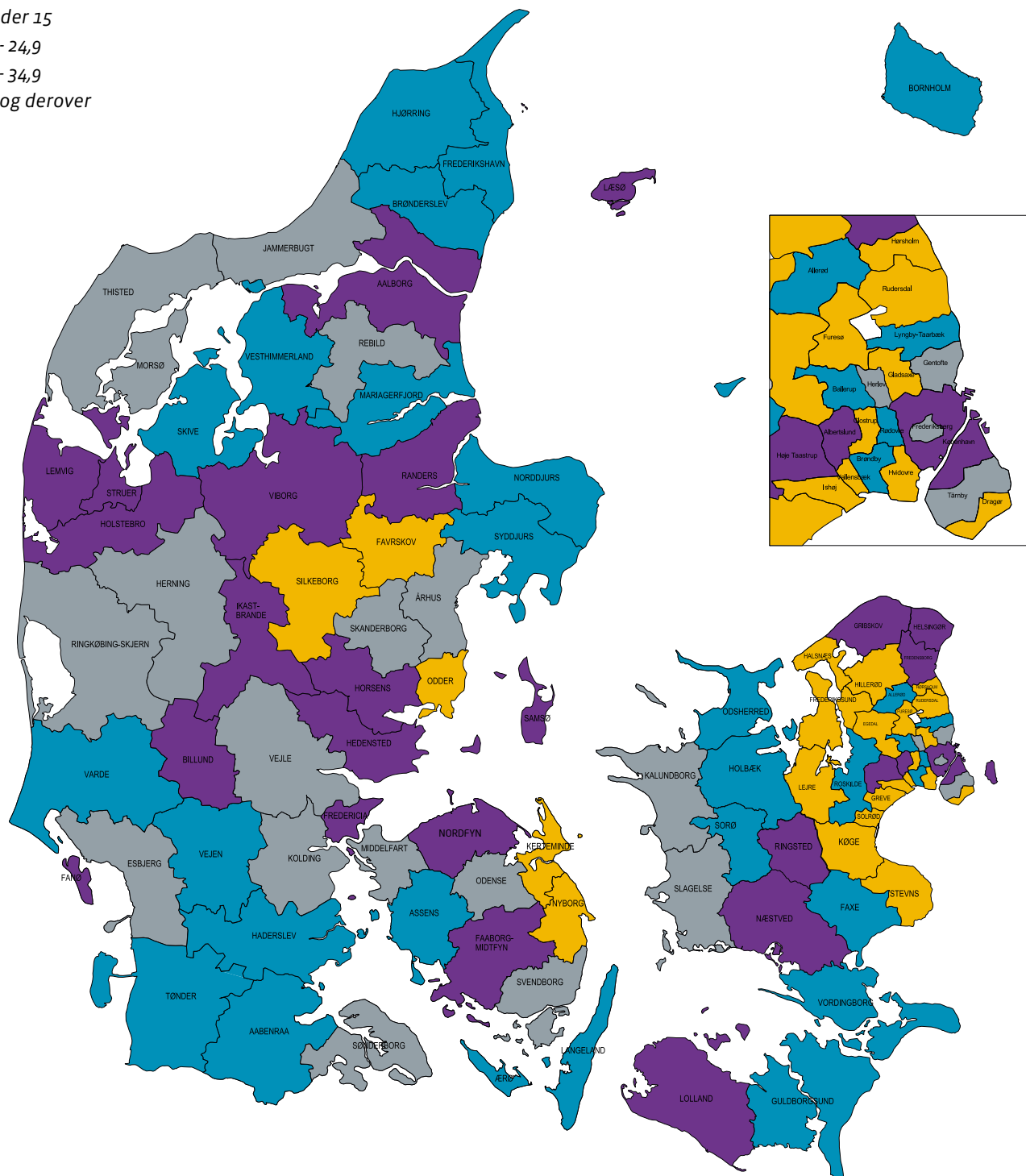


KORT 2.1

§ 18-støtte til det frivillige sociale arbejde i 2014 pr. indbygger.

§ 18-STØTTE PER INDBYGGER

- Under 15
- 15 - 24,9
- 25 - 34,9
- 35 og derover





2.3 FORDELING AF UDBETALT STØTTE SAMT ØVRIG ØKONOMISK STØTTE

38 procent af kommunerne udbetalte mere til det frivillige sociale arbejde i 2014, end de modtog via bloktilskuddet, jf. tabel 2.2.

TABEL 2.2

Kommunernes udbetalte § 18-støtte som andel af statstilskuddet. Procent.

	2010	2011	2012	2013	2014
Kommuner i procent der anvender:					
Under 25 procent	4	4	3	2	3
25-49 procent	26	26	25	20	18
50-74 procent	24	21	18	16	23
75-100 procent	16	21	18	24	17
Over 100 procent	30	28	36	37	38
I alt	100	100	100	100	100

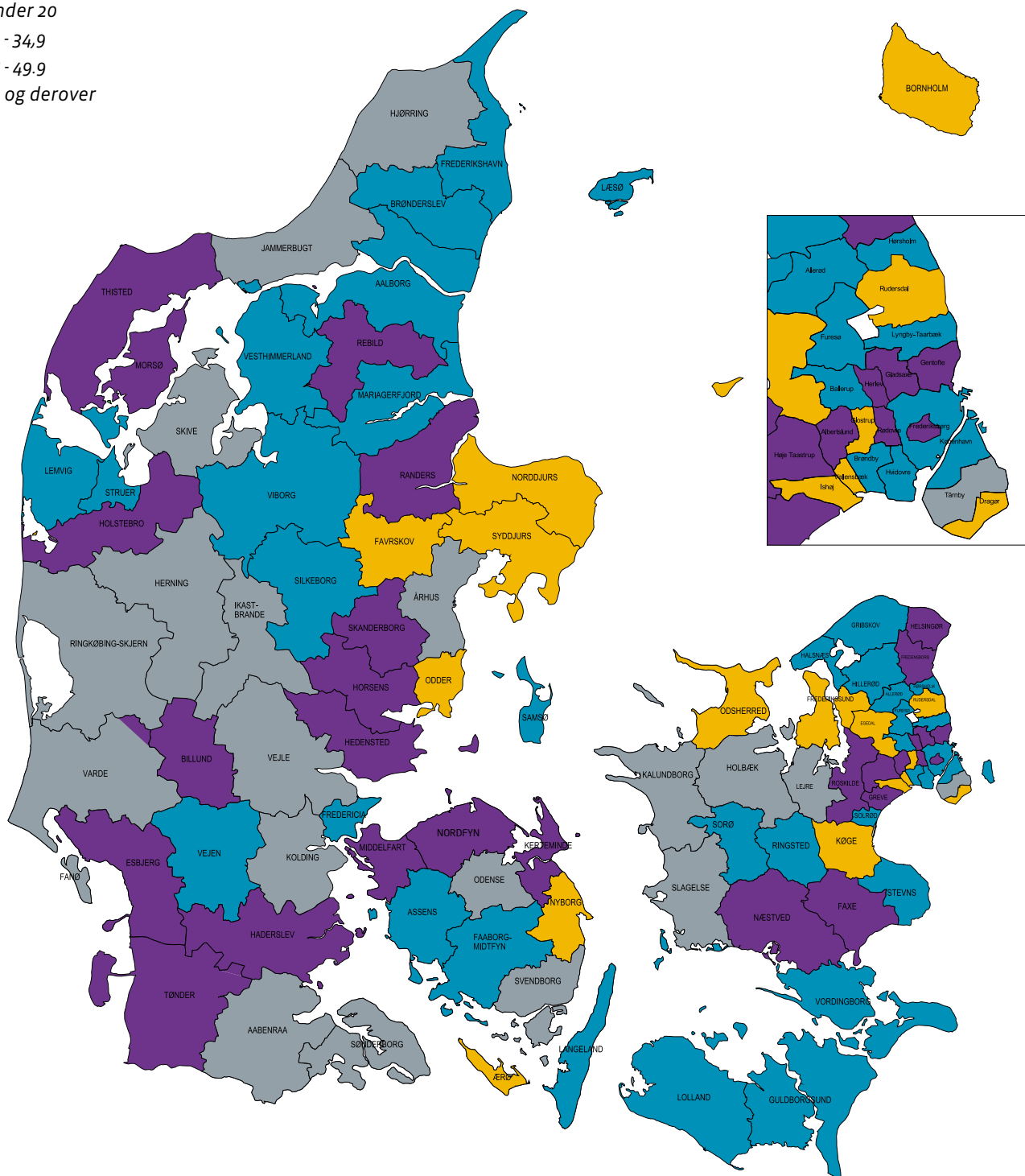


KORT 2.2

§ 18 støtte + øvrig økonomisk støtte per indbygger 2014

§ 18-STØTTE OG ØVRIG STØTTE PER INDBYGGER

- Under 20
- 20 - 34,9
- 35 - 49,9
- 50 og derover



§ 18-STØTTE I STØRRE OG MINDRE KOMMUNER

Der er en tendens til, at de største kommuner udbetaler mest i § 18-støtte.

De 7 største kommuner med over 100.000 indbyggere anvendte i 2014 i gennemsnit 142 procent af bloktilskuddet,

hvorimod de kommuner, der havde under 50.000 indbyggere, i gennemsnit udbetalte 79 procent af bloktilskuddet. For landet som helhed udbetalte kommunerne 106 procent af det tilskud, de modtog fra staten til § 18-støtte, til foreningerne, jf. tabel 2.3

TABEL 2.3

Udbetalt § 18-støtte og modtaget bloktilskud i 2014. Fordelt på kommunestørrelse målt i antal indbyggere.

Antal indbyggere pr. kommune	Antal kommuner	Støtte i 1.000 kr. pr. kommune	Bloktilskud i 1.000 kr. pr. kommune	§ 18 støtte i procent af tilskud (gennemsnit)
100.000 og derover	7	63.877	45.072	142
75.000-99.999	10	30.448	23.916	127
50.000-74.999	19	27.649	31.800	87
Under 50.000	62	45.337	57.216	79
Hele landet	98	167.318	158.004	106

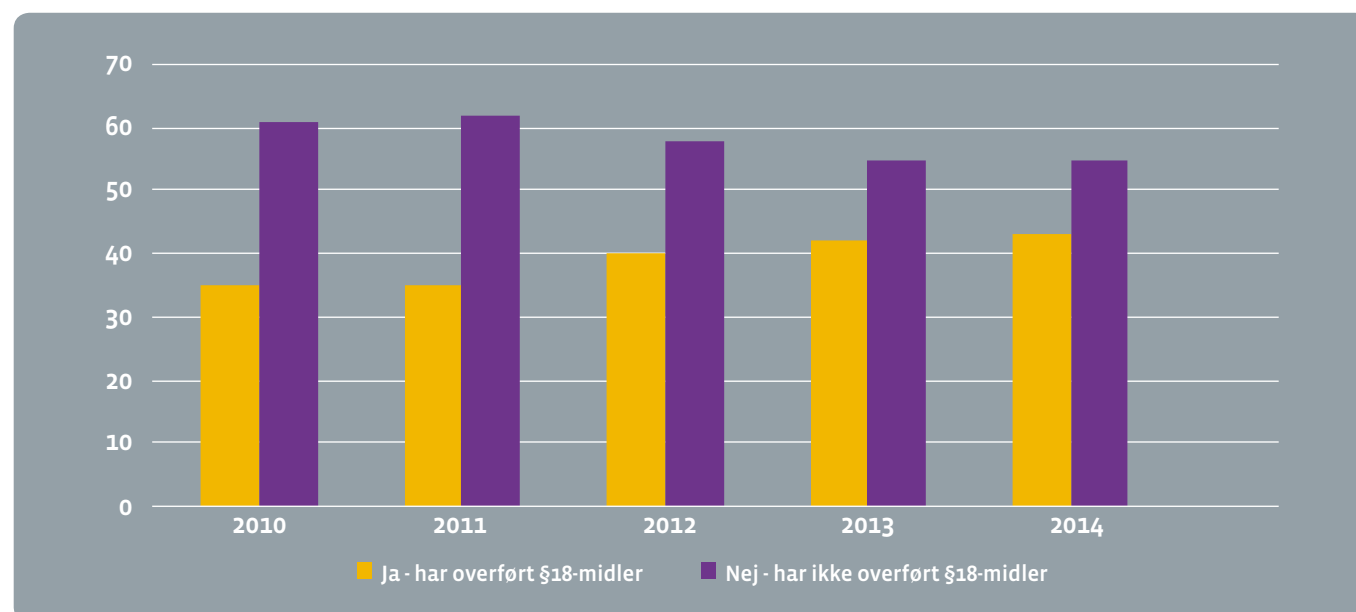
2.4 UUDNYTTEDE § 18-MIDLER

Som tidligere anført er der ikke noget lovkrav om, hvor mange midler kommunerne skal anvende på det frivillige sociale arbejde, og det er således kommunerne selv, der afgør, hvorledes eventuelle ikke udnyttede budgetbeløb skal

anvendes. 43 kommuner har oplyst, at de har overført uudnyttede § 18 midler fra 2014 til 2015. Dette svarer stort set til billedet i 2013, jf. figur 2.1.

FIGUR 2.1

Har kommunerne overført uudnyttede § 18-midler?



Hovedparten af de kommuner, der har overført § 18-midler fra 2014 til 2015, er mindre kommuner.

En væsentlig årsag til, at kommunerne overfører uudnyttede § 18-midler til 2015 er, at kommunerne ikke har modtaget nok ansøgninger, der opfylder de opstillede kriterier for at modtage støtte. Ligeledes er det kommunernes vurdering, at kvaliteten i en række af ansøgningerne ikke har været tilfredsstillende, jf. tabel 2.4.

Herudover er der mange kommuner, der har overført § 18-midler til 2015, fordi projekter i 2014 er blevet forsinket, eller foreningerne har tilbagebetalt midler på grund af mindre forbrug.

Derudover er det i flere kommuner fast praksis at gemme en såkaldt "akutpulje" eller "restpulje", der kan søges løbende hele året både til nye initiativer og til akut opståede behov. Kommuner, der har denne praksis, får ikke altid brugt bevilningen fuldt ud. De afsatte midler, der ikke anvendes, overføres som hovedregel til det efterfølgende år.

TABEL 2.4

Årsager til at kommunen har overført uudnyttede § 18-midler.

	2010 Procent	2011 Procent	2012 Procent	2013 Procent	2014 Procent
Manglende ansøgninger, der opfylder opstillede kriterier	30	44	37	37	38
Kvaliteten i ansøgningerne var ikke tilfredsstillende	13	18	10	14	10
Andet	57	38	53	49	52
I alt	100	100	100	100	100

Note: Kategorien "Andet" dækker over en relativt bred vifte af årsager, fx "Foreninger havde søgt midler til aktiviteter der lå udenfor tildelingsrammerne" og "Restende projekter var for dyre i forhold til restbeløb".

Stort set alle de kommuner, der har overført uudnyttede § 18-midler til 2014 oplyser, at midlerne påtænkes anvendt til frivilligt socialt arbejde, jf. tabel 2.5, der viser en procentuel fordeling af uudnyttede midler. Ud over at bidrage til næste års pulje er der nogle kommuner, der påtænker at vægte særlige indsatser eller udviklingsprojekter i relation til den frivillige sociale indsats i det kommende år. Enkelte kommuner vælger også at anvende de overførte midler til etablering af fx et frivilligsekretariat eller til finansiering af driften af kommunens frivilligcenter.

TABEL 2.5

Hvad anvender kommunen de overførte uudnyttede § 18-midler til?

	2014 Procent
Finansiering af frivilligcentre	2
Finansiering af frivilligkoordinator/ frivilligsekretariat	4
Andet	94
I alt	100

Note: Kategorien "Andet" dækker over en relativt bred vifte af anvendelser, fx "Udvikling af det aktive medborgerskab, både det frivillige, sociale arbejde som det generelle medborgerskab" og "Udviklingspulje, som har til formål at støtte nye initiativer og aktiviteter indenfor frivilligt socialt arbejde".



2.5 ANDEN ØKONOMISK STØTTE

Kommunerne har også indsendt oplysninger om den samlede økonomiske støtte, der ydes ud over støtte efter servicelovens § 18. Det kan fx være økonomisk støtte til korterevarende projekter, bevillinger, der løber over flere år, eller støtte, der ydes under kommunens enkelte forvaltningsområder eller driftsområder. Det er et krav, at det frivillige sociale arbejde er en væsentlig del af aktiviteten eller indsatsen.

TABEL 2.6

Har kommunen i 2014 støttet indsatser eller aktiviteter økonomisk, hvor den frivillige sociale indsats indgår som en væsentlig del af aktiviteterne?

	Antal	Procent	Mio. kr.	Gns. pr. kommune mio. kr.
Ja	62	63	97.102.931	1.541.316
Nej	36	37	...	...
I alt	98	100	97.102.931	990.846

Note: Tabellen viser økonomiske tilskud udover den støtte, der er oplyst om i tabel 2.1 om støtte efter servicelovens § 18. Bilag 2 indeholder en kommunefordelt oversigt over de økonomiske tilskud udover § 18-støtten.

Det samlede støttebeløb på cirka 97 mio. kr. er en stigning i forhold til 2013, hvor der samlet blev udbetalt 76 mio. kr. i anden økonomisk støtte end § 18-støtten.

INDSATSER OG AKTIVITETER DER MODTAGER ANDEN ØKONOMISK STØTTE END § 18-STØTTE

De indsatser og aktiviteter, som kommunerne støtter ud over servicelovens § 18, og hvor den frivillige sociale indsats indgår som et væsentlig element, dækker en række områder. Nogle af disse indsatser og aktiviteter vil i nogle kommuner også kunne være omfattet af støtten efter servicelovens § 18. Det er økonomisk støtte til fx:

Kommunerne har samlet set udbetalt cirka 97 mio. kr. i støtte ud over § 18-støtten i 2014. Det svarer til, at hver kommune, der udbetalte denne form for støtte, i gennemsnit udbetalte 1,5 mio. kr. til den frivillige sociale indsats ud over § 18-støtten, jf. tabel 2.6.

SOCIALE CAFÉER OG VÆRESTEDER:

- Aktivitets- og væresteder
- Varmestuer og caféer
- Brugerstyrede aktivitetscentre
- Medborgerhuse
- Drift og støtte til frivilligsteder
- Tilskud til kvindekrisecentre
- Seniorhuse og tilskud til forskellige senioraktiviteter
- Driftsstøtte til væresteder for voksne udsatte
- Støtte til ældre- og handicapforeninger
- Sociale projekter og tilbud for ældre, sindslidende, misbrugere og hjemløse
- Klubordninger for psykisk udsatte
- Løn og husleje i forbindelse med selvhjælp
- Samarbejde med familier og institutioner om primært børn med psykiske lidelser

SUNDHEDS- OG OMSORGSProjekter:

- Sundhedsfremmende projekter og samarbejde med blandt andet patientforeninger
- Bedre psykiatri
- Tilskud til hospice
- Omsorgsprojekter og aktiviteter for ensomme, socialt udsatte, ældre og handicappede



- Rådgivning og hjælp til personer udsat for seksuelt misbrug og vold
- Støtte til organisationer, der udfører frivilligt socialt arbejde i relation til udsatte børn og voksne, hvor årsagerne er misbrug, ensomhed og sygdom
- Partnerskabsaftale om senioridræt
- Idræt for socialt udsatte, frivillig motionsven-ordning, sport for overvægtige børn
- Busture for pensionister med svære handicaps
- Motion og caféaktiviteter for kræftramte

BYDELSPROJEKTER OG BOLIGSOCIALE INDSATSER:

- Boligsociale integrationsprojekter
- Integrationsarbejde i form af lektiehjælp med videre
- Aktivitetscentre blandt andet for ældre, ældreklubber
- Projekter om genhusning af hjemløse
- Venneforeninger
- Brugerråd
- Projekt sundhed og trivsel i boligområder

FRIVILLIGCENTRE OG KOORDINATORER MED VIDERE:

- Oprettelse og drift af frivilligcentre
- Lokaler og aktiviteter
- Løn til frivilligkoordinatorer samt deltidsansatte

ANDET:

- Etablering af netværk
- Støtte til selvhjælp
- Rådgivning og vejledning
- Madklub for socialt udsatte
- Mentorordning for unge
- Pårørendegrupper i psykiatrien

Bilag 2 indeholder en kommunefordelt oversigt over udbetaling af § 18-støtte. Derudover indgår også en oversigt over de kommuner, der har oplyst det samlede økonomiske støttebeløb i 2014, der ligger ud over § 18-støtten.

LOKALER, SEKRETARIATSBISTAND OG ANDEN IKKE ØKONOMISK HJÆLP

9 ud af 10 kommuner ydede i 2014 anden støtte end økonomisk støtte; fx til lokaler, sekretariatsbistand, annoncering, konsulentbistand og andet. Andelen af kommuner, der ydede anden støtte end økonomisk støtte, er steget siden 2010, men uændret de seneste tre år jf. tabel 2.7.

TABEL 2.7

Har kommunen ydet andre former for støtte end kontant støtte?

	2010 Procent	2011 Procent	2012 Procent	2013 Procent	2014 Procent
Ja	86	87	90	90	90
Nej	14	13	10	10	10
I alt	100	100	100	100	100

Den mest anvendte form for anden støtte end økonomisk støtte er tildeling af lokaler til frivillige foreninger, jf. tabel 2.8.



TABEL 2.8

Andre former for støtte end økonomisk støtte.

	2010 Procent	2011 Procent	2012 Procent	2013 Procent	2014 Procent
Lokaler	74	85	83	84	83
Sekretærbistand	40	38	34	37	35
Støtte til annoncering	27	26	29	41	32
Konsulentbistand	43	44	48	47	51
Andet	20	20	19	28	28

Note: 28 procent af kommunerne har under kategorien "Andet" oplyst, at de har ydet støtte til fx "Råd, vejledning, information med videre", "Udlån af bærbare pc'er", "Opbygning af hjemmeside" med videre.

Det fremgår af tabel 2.8, at andelen af kommuner, der i 2014 ydede hjælp til lokaler, sekretærbistand samt konsulentbistand, er nærmest uændret i forhold til 2013. Samtidig ses et fald i andelen af kommuner, der yder støtte til annoncering.

Den ikke-økonomiske støtte går til aktiviteter og indsatser, hvor den frivillige sociale indsats indgår som et væsentligt element.

Der er flere kommuner, der støtter den lokale frivillige sociale indsats via fagdage, åbent hus-arrangementer, frivilligmesser, konferencer samt kompetenceudvikling og kurser for frivillige. Mange kommuner tilbyder rådgivning, bistand samt konsulent- og sekretariatsbistand til frivillige foreninger og organisationer. Nogle kommuner fremhæver, at de har ansat frivilligkonsulenter. Derudover hjælper flere kommuner med trykning af materiale, markedsføring, PR med videre, der synliggør og informerer om foreningerne og organisationerne.



3

DE STØTTEDE FRIVILLIGE AKTIVITETER OG FORENINGER

Kommunerne har oplyst, at de i 2014 samlet har støttet 5.536 frivillige foreninger og indberettet oplysninger om 5.527 frivillige sociale aktiviteter med § 18-midler. Det er en stigning i forhold til 2013, hvor kommunerne støttede 5.386 foreninger.

3.1 MÅLGRUPPER FOR AKTIVITETERNE

33 procent af indrapporterede aktiviteter rettede sig i 2014 mod målgruppen af ældre, mens sygdomsgrupper og børn, unge og familie var målgruppen for henholdsvis 16 procent og 13 procent af det samlede antal aktiviteter.

En mindre del af aktiviteterne rettede sig mod mere specifikke målgrupper, fx kvinder eller mænd i krise, personer med et nuværende eller tidligere misbrug, hjemløse, sindslidende,

ensomme, flygtninge/indvandrere, ofre for vold eller seksuelle overgreb samt pårørende til de nævnte grupper.

De bevillinger, hvor kommunerne har indsendt oplysninger om antal samt målgrupper for de frivillige aktiviteter, beløb sig til i alt 137,8 mio. kr. Dette svarer til mere end 83 procent af den samlede udbetalte støtte i 2014, jf. tabel 3.1

TABEL 3.1

Målgrupper for de kommunalt støttede frivillige aktiviteter i 2014

	Antal	Procent	Samlet støttebeløb Mio.kr.	Procent af samlet støtte
Ældre	1.850	33	28.887.475	21
Børn, unge og familier	716	13	15.438.482	11
Kvinder eller mænd i krise	123	2	6.023.679	4
Handicappede	464	8	7.310.251	5
Misbrugere eller tidligere misbrugere	135	2	7.373.590	5
Hjemløse	51	1	2.697.049	2
Sindslidende	282	5	11.903.834	9
Sygdomsgrupper	872	16	9.743.687	7
Flygtninge og indvandrere	322	6	10.498.689	8
Ensomme	164	3	4.545.781	3
Ofre for vold eller seksuelle overgreb	32	1	595.885	0
Pårørende til ovennævnte grupper	70	1	1.039.199	1
Andre	446	8	31.779.762	23
I alt	5.527	100	137.837.363	100

Note: Kategorien "Andre" dækker over fx boligsociale caféer, bisiddergrupper, genbrugsbutikker, "generelle sociale organisationer", frivilligcentre, frivillighedsformidlinger, selvhjælpsgrupper samt aktivitetshuse, væresteder og sociale caféer.

Kommunerne gav i 2014 § 18-støtte til en række forskellige frivillige foreninger, organisationer og projekter, herunder Dansk Røde Kors, Frelsens Hær, Kirkens Korshær, boligforeninger, diabetesforeninger, genbrugsforretninger med humanitært formål, natteravnene og motion- og sundhedsprojekter samt enkeltstående arrangementer som frivilligdage, kulturweekender med videre.

Kommunernes oplysninger tegner et billede af en bred og mangfoldig frivillig indsats, der retter sig mod mange forskellige målgrupper.

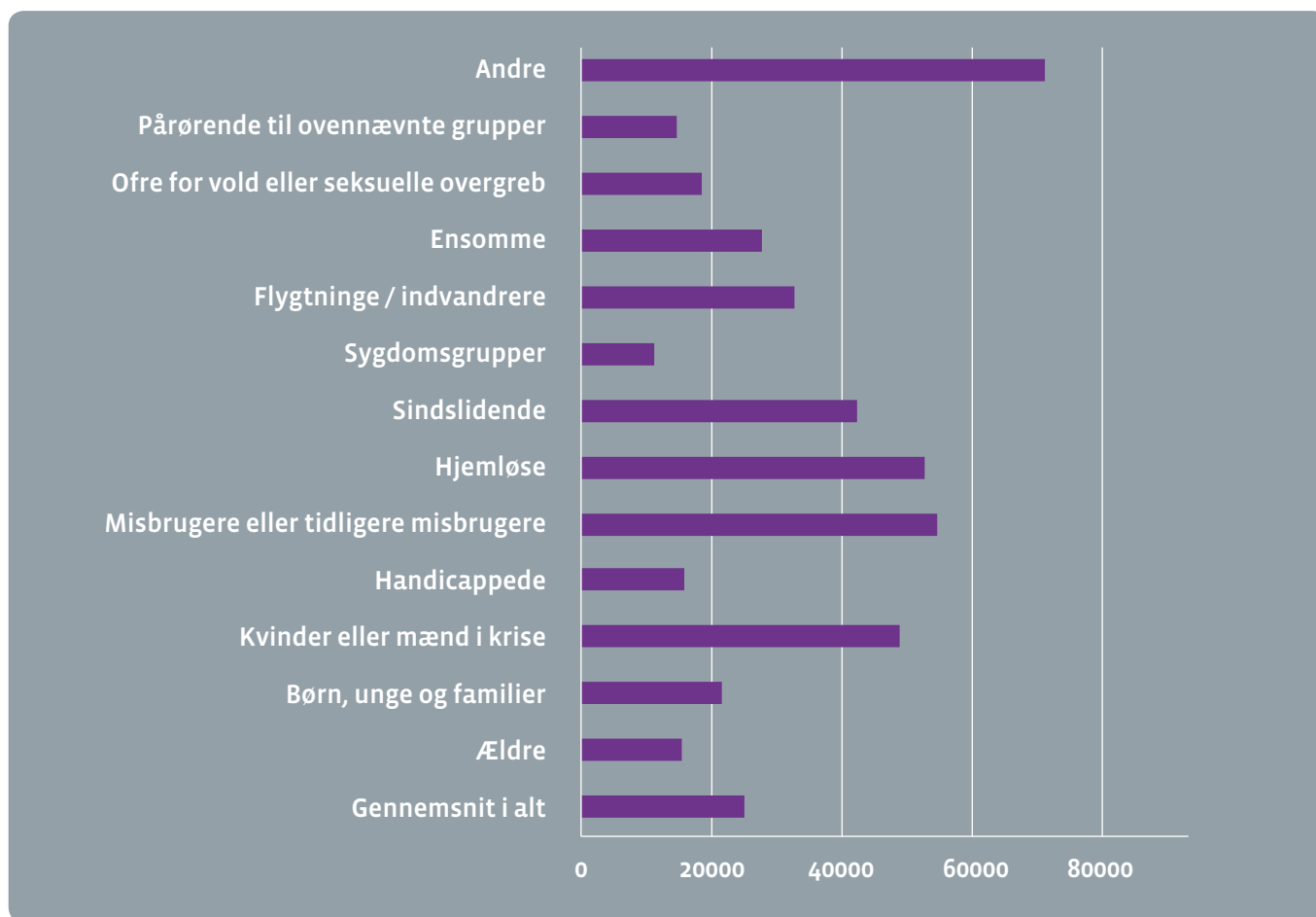
3.2 DEN GENNEMSNITLIGE ØKONOMISKE STØTTE TIL FRIVILLIGE AKTIVITETER, FORENINGER OG ORGANISATIONER

I gennemsnit modtog den enkelte forening/organisation i 2014 24.938 kr. i støtte pr. bevilling, jf. figur 3.1. Det er en stigning i forhold til 2012, hvor den gennemsnitlige støtte pr.

bevilling var 24.601 kr. De 5.536 foreninger, der modtog støtte til en eller flere aktiviteter, modtog i gennemsnit 30.220 kr. i støtte i 2014.

FIGUR 3.1

Den gennemsnitlige bevilling til frivillige foreninger fordelt efter målgrupper. 2014



Note: Kategorien "Andre" dækker over fx boligsociale caféer, bisiddergrupper, genbrugsbutikker med videre.

Det fremgår af figur 3.1, at aktiviteter, der retter sig mod "Andre", i gennemsnit modtog cirka 71.000 kr. i støtte og derved modtog mest støtte. Herefter følger aktiviteter, der retter sig

mod hjemløse samt misbrugere og tidligere misbrugere, der modtog mellem cirka 52.000 kr. og cirka 54.000 kr.

3.3 HAR PROJEKTERNE TIDLIGERE MODTAGET STØTTE EFTER § 18?

Det fremgår af tabel 3.2, at de fleste af de foreninger, der har modtaget § 18-støtte i 2014, er gengangere fra tidligere år. I

2014 havde 80 procent af de foreninger, der modtog støtte, også fået støtte tidligere, jf. tabel 3.2.

TABEL 3.2

Andel af foreninger der tidligere har modtaget § 18-midler

	2010 Procent	2011 Procent	2012 Procent	2013 Procent	2014 Procent
Har tidligere modtaget § 18-midler	85	84	82	83	80
Har ikke tidligere modtaget § 18-midler	15	16	18	17	20
I alt	100	100	100	100	100

3.4 KOMMUNERNES ANVENDELSE AF DOKUMENTATION

Næsten 70 procent af kommunerne indsamler systematisk information om, hvilke aktiviteter der gennemføres for de bevilgede § 18-midler, og mere end 75 procent af kommuner-

ne indsamler systematisk dokumentation for blandt andet at sikre, at § 18-midlerne anvendes i overensstemmelse med den ansøgning, som har dannet grundlag for bevillingen.





BILAG



BILAG 1 STATISTIKKENS BAGGRUND OG METODE

BAGGRUND OG METODE

Efter aftale med Social- og Indenrigsministeriet har Ankestyrelsen oprettet en statistik om det frivillige sociale arbejde, der erstatter de tidligere årligt tilbagevendende survey-undersøgelser.

Den primære baggrund for etableringen af statistikken er, at de oplysninger om det frivillige sociale arbejde, som Ankestyrelsen siden 2010 har skullet indsamle, i det væsentligste er basisoplysninger om ressourcer, herunder økonomi. Disse spørgsmål har været tilbagevendende i de senere år, og det forventes, at de skal gentages for at gøre det muligt at følge udviklingen i støtten til det frivillige sociale arbejde over tid.

Rammerne for § 18-statistikken er fastsat af en arbejdsgruppe bestående af Frivilligrådet, KL samt Social- og Indenrigsministeriet. De indhentede data er indsamlet på baggrund af en landsdækkende spørgeskemaundersøgelse.

SPØRGESKEMAET

Ankestyrelsen udsendte i april 2014 et spørgeskema til landets kommuner. Herefter er de kommuner, der ikke overholdt svarfristen, blevet rykket for oplysninger både via e-mail og ved telefoniske henvendelser. De sidste besvarelser er sendt til Ankestyrelsen i august 2014.

Undersøgelsen indeholder svar fra 98 kommuner, og besvarelsesprocenten er derfor 100 procent

Det er ikke alle kommuner, der har besvaret samtlige spørgsmål, og det er heller ikke alle kommuner, der nødvendigvis skal besvare samtlige spørgsmål. Derfor kan antallet af svarkommuner variere i rapportens tabeller og figurer. Antallet af besvarelser kan aflæses i forbindelse med de enkelte tabeller med videre.

I nogle af tabellerne har decimalafrundinger medført, at procenten ikke summer til 100.

UDGIFTERNE TIL DET FRIVILLIGE SOCIALE ARBEJDE

Undersøgelsen beskriver blandt andet kommunernes tilskud til det frivillige sociale arbejde.

For at verificere oplysningerne har vi sendt individuelle e-mails til de kommuner, hvor Danmarks Statistiks opgørelse over udgifterne til frivilligt socialt arbejde i 2014 varierede mest i forhold til de oplysninger, Ankestyrelsen har modtaget. I nogle tilfælde har Ankestyrelsen også rettet telefonisk

henvendelse, især med henblik på at korrigere økonomioplysningerne om § 18-støtten.

Derudover har Ankestyrelsen rettet henvendelse til de kommuner, hvor støtten til det frivillige sociale arbejde er ændret væsentligt fra 2013 til 2014. Der har været tale om kommuner, hvor støtten er oplyst at være faldet eller steget betydeligt. Henvendelserne er sket for at verificere oplysningerne og har omfattet cirka 20 procent af kommunerne.

De kommunefordelte opgørelser over støtten til det frivillige sociale arbejde i 2014 fremgår af kort 1 og bilag 2. Ved sammenligning af de enkelte kommuners støtte til det frivillige sociale arbejde i bilag 2 skal der gøres opmærksom på, at retningslinjerne for kontering af udgifterne til frivilligt socialt arbejde rummer en vis frihed for kommunerne. Kommunerne kan således vælge at opføre udgifterne til fx frivilligcentre under konto 5.99.003, hvilket vil sige frivilligt socialt arbejde efter servicelovens § 18, eller de kan vælge at placere udgifterne på andre konti, hvor det lokalt findes mest hensigtsmæssigt.

Det betyder, at den direkte sammenligning af kommunernes støtte til det frivillige sociale arbejde efter servicelovens § 18 må tages med denne form for forbehold. Omkring halvdelen af kommunerne har fx et eller flere frivilligcentre i kommunen, hvor konteringen således kan variere.

DE STØTTEDE FORENINGER

Kommunerne har oplyst, at 5.536 frivillige sociale foreninger modtog støtte.

Det skønnes, at de frivillige aktiviteter, som kommunerne har oplyst om, udgør mere end 83 procent af det samlede antal støttede aktiviteter. De aktiviteter, som kommunerne har belyst med hensyn til blandt andet målgrupper, vurderes at være et tilstrækkeligt grundlag for at give et retvisende billede af fordelingen af støtten mellem de forskellige målgrupper.

HENT SELV OPLYSNINGER I TAL FRA ANKESTYRELSEN

Flere af de oplysninger, der indgår som grundlag for statistikken om det frivillige sociale arbejde, er offentliggjort under Tal fra Ankestyrelsen på Ankestyrelsens hjemmeside: <http://www.ast.dk/tal-og-undersogelser/tal-fra-ankestyrelsen>. Statistik om frivilligt socialt arbejde. Her er det også muligt at hente data på kommuneniveau.

.

BILAG 2 UDBETALT STØTTE, BLOKTIILSKUD MED VIDERE 2014

	Område	Udbetalt § 18-støtte i 1000 kr.	Bloktilskud i 1000 kr.	§ 18-støtte i procent af bloktilskud	Øvrig støtte i 1000 kr.	§ 18-støtte plus øvrig støtte i procent af bloktilskud	Indbyggere i 2014
	Hele landet	167.318	158.004	106	97.103	167	5.627.235
1084	Region Hovedstaden	43.353	49.104	88	11.920	113	1.749.405
101	København	17.544	15.960	110	-	110	569.557
147	Frederiksberg	4.532	2.736	166	210	173	102.717
151	Ballerup	959	1.452	66	75	71	48.514
153	Brøndby	524	1.140	46	402	81	34.580
155	Dragør	87	348	25	42	37	13.977
157	Gentofte	3.097	2.004	155	-	155	74.282
159	Gladsaxe	614	1.896	32	2.405	159	66.656
161	Glostrup	104	624	17	286	63	22.066
163	Herlev	1.178	756	156	-	156	27.706
165	Albertslund	880	912	96	370	137	27.728
167	Hvidovre	491	1.560	31	1.200	108	51.842
169	Høje-Taastrup	1.312	1.500	87	1.092	160	48.807
173	Lyngby-Taarbæk	915	1.488	61	247	78	54.237
175	Rødovre	838	1.164	72	479	113	37.552
183	Ishøj	316	732	43	-	43	21.547
185	Tårnby	1.640	1.188	138	750	201	41.992
187	Vallensbæk	203	384	53	-	53	15.095
190	Furesø	444	972	46	350	82	38.492
201	Allerød	368	612	60	247	100	24.175
210	Fredensborg	1.209	1.080	112	350	144	39.585
217	Helsingør	1.768	1.776	100	756	142	61.519
219	Hillerød	716	1.284	56	408	88	48.695
223	Hørsholm	288	660	44	432	109	24.709
230	Rudersdal	352	1.464	24	652	69	55.034
240	Egedal	396	1032	38	396	77	42.210
250	Frederikssund	554	1.200	46	150	59	44.401
260	Halsnæs	277	912	30	620	98	30.647
270	Gribskov	1.083	1.080	100	-	100	40.778
400	Bornholms kommune	666	1.188	56	-	56	40.215

	Område	Udbetalt § 18-støtte i 1000 kr.	Bloktilskud i 1000 kr.	§ 18-støtte i procent af bloktilskud	Øvrig støtte i 1000 kr.	§ 18-støtte plus øvrig støtte i procent af bloktilskud	Indbyggere i 2014
1085	Region Sjælland	20.289	23.160	88	12.415	141	816.726
253	Greve	315	1.296	24	1.500	140	48.095
259	Køge	800	1.668	48	200	60	58.374
265	Roskilde	2.001	2.184	92	1.120	143	84.219
269	Solrød	146	540	27	410	103	21.339
306	Odsherred	620	948	65	-	65	32.534
316	Holbæk	1.418	1.956	72	2.949	223	69.016
320	Faxe	814	972	84	814	167	35.119
326	Kalundborg	2.291	1.428	160	438	191	48.358
329	Ringsted	1.143	936	122	-	122	33.349
330	Slagelse	4.327	2.256	192	-	192	76.948
336	Stevns	225	612	37	311	88	21.825
340	Sorø	537	816	66	468	123	29.299
350	Lejre	251	696	36	1.998	323	26.989
360	Lolland	1.135	1.476	77	102	84	43.528
370	Næstved	2.295	2.232	103	1.080	151	81.432
376	Guldborgsund	972	1.812	54	986	108	61.007
390	Vordingborg	1.000	1.332	75	40	78	45.295

	Område	Udbetalt § 18-støtte i 1000 kr.	Bloktilskud i 1000 kr.	§ 18-støtte i procent af bloktilskud	Øvrig støtte i 1000 kr.	§ 18-støtte plus øvrig støtte i procent af bloktilskud	Indbyggere i 2014
1083	Region Syddanmark	44.422	34.308	129	33.806	228	1.202.509
410	Middelfart	1.343	1.032	130	-	130	37.685
420	Assens	800	1.188	67	35	70	41.037
430	Faaborg-Midtfyn	1.655	1.452	114	-	114	51.078
440	Kerteminde	268	660	41	709	148	23.665
450	Nyborg	411	912	45	10	46	31.314
461	Odense	7.912	5.544	143	15.789	428	195.797
479	Svendborg	2.872	1.632	176	2.872	352	57.979
480	Nordfyn	996	816	122	350	165	29.066
482	Langeland	306	396	77	-	77	12.695
492	Ærø	119	180	66	-	66	6.393
510	Haderslev	1.174	1.620	72	1.200	147	55.906
530	Billund	915	744	123	8	124	26.318
540	Sønderborg	3.311	2.220	149	3.074	288	75.264
550	Tønder	669	1.152	58	1.029	147	38.316
561	Esbjerg	4.944	3.312	149	-	149	115.095
563	Fanø	100	96	104	75	182	3.264
573	Varde	1.094	1.404	78	1.863	211	49.958
575	Vejen	959	1.212	79	197	95	42.667
580	Aabenraa	1.066	1.728	62	1.999	177	58.970
607	Fredericia	1.415	1.464	97	230	112	50.324
621	Kolding	6.188	2.496	248	-	248	90.066
630	Vejle	5.896	3.048	193	4.403	338	109.652

	Område	Udbetalt § 18-støtte i 1000 kr.	Bloktilskud i 1000 kr.	§ 18-støtte i procent af bloktilskud	Øvrig støtte i 1000 kr.	§ 18-støtte plus øvrig støtte i procent af bloktilskud	Indbyggere i 2014
1082	Region Midtjylland	42.763	35.304	121	33.760	217	1.277.538
615	Horsens	2.481	2.412	103	1.121	149	85.662
657	Herning	3.047	2.388	128	3.047	255	86.842
661	Holstebro	1.546	1.572	98	500	130	57.338
665	Lemvig	634	588	108	-	108	20.933
671	Struer	744	636	117	-	117	21.533
706	Syddjurs	760	1.128	67	25	70	41.719
707	Norddjurs	651	1.080	60	100	70	37.925
710	Favrskov	605	1.272	48	-	48	47.163
727	Odder	235	600	39	148	64	21.773
730	Randers	2.593	2.688	96	948	132	96.343
740	Silkeborg	1.309	2.460	53	725	83	89.633
741	Samsø	128	96	133	-	133	3.767
746	Skanderborg	2.656	1.548	172	-	172	58.176
751	Århus	17.079	8.940	191	22.239	440	323.893
756	Ikast-Brande	1.286	1.128	114	931	197	40.602
760	Ringkøbing-Skjern	2.079	1.596	130	922	188	57.093
766	Hedensted	1.269	1.248	102	511	143	45.715
779	Skive	764	1.344	57	2.542	246	46.942
791	Viborg	2.896	2.580	112	-	112	94.486
	Område	Udbetalt § 18-støtte i 1000 kr.	Bloktilskud i 1000 kr.	§ 18-støtte i procent af bloktilskud	Øvrig støtte i 1000 kr.	§ 18-støtte plus øvrig støtte i procent af bloktilskud	Indbyggere i 2014
1082	Region Nordjylland	16.491	16.128	102	5.203	135	581.057
773	Morsø	755	648	117	-	117	21.003
787	Thisted	1.976	1.272	155	15	157	44.230
810	Brønderslev-Dronninglund	670	984	68	484	117	35.627
813	Frederikshavn	1.439	1.728	83	220	96	60.458
820	Vesthimmerland	770	1.080	71	-	71	37.479
825	Læsø	51	60	85	-	85	1.808
840	Rebild	1.146	768	149	-	149	28.794
846	Mariagerfjord	916	1.164	79	-	79	42.093
849	Jammerbugt	1.478	1.056	140	724	209	38.351
851	Aalborg	5.970	5.532	108	-	108	205.809
860	Hjørring	1.320	1.836	72	3.760	277	65.405

BILAG 3 UDVIKLINGEN I UDBETALT STØTTE OG ANVENDTE TILSKUD 2010-2014 I LØBENDE PRISER

I tabellen nedenfor vises i løbende priser det materiale, der ligger til grund for rapportens tabel 2.1 om udbetalt støtte og statstilskud i perioden 2010 til 2014. Tabel 2.1 er opgjort i faste priser (Pris og løn reguleret, udgangspunkt 2014), mens nedenstående opgørelse er i løbende priser.

I 2014 udbetalte kommunerne 167,3 mio. kr. i støtte til det frivillige sociale arbejde efter servicelovens § 18, hvilket

i løbende priser var en stigning på 7,5 mio. kr. i forhold til 2013.

Kommunerne modtog i 2014 i alt 158 mio.kr. i bloktilskud fra staten til det frivillige arbejde. Kommunerne anvendte dermed 9,3 mio. kr. mere end de modtog i statstilskud, hvilket svarer til, at kommunerne samlet set anvendte 106 procent af bloktilskuddet

TABEL 3.3

Udviklingen i udbetalt støtte og modtaget statstilskud. Løbende priser. Mio.kr.

	2010	2011	2012	2013	2014
Udbetalt § 18-støtte	142,5	144,5	156,2	159,8	167,3
Modtaget i statstilskud	148,4	149,9	153,5	155,8	158,0
Merforbrug	-5,9	-5,4	2,7	4	9,3



BILAG 4 NDBERETNINGSSKEMA OM FRIVILLIGT SOCIALT ARBEJDE 2014 EFTER LOV OM SOCIAL SERVICE § 18

Kommune:

Kontaktperson:

Telefonnummer:

E-mail:

SPØRGSMÅL OM STØTTEN

1. OPLYS DET UDBETALTE STØTTEBELØB TIL FRIVILLIGT SOCIALT ARBEJDE I KR.
- JF. SERVICELOVENS § 18:

a. Regnskab 2014

2. HAR KOMMUNEN OVERFØRT EVENTUELLE UUDNYTTEDE § 18-MIDLER FRA 2014 TIL 2015?

Ja eller nej: Ja ☐ Nej ☐

- 2.A HVIS „JA“ I SPØRGSMÅL 2, HVILKET BELØB HAR KOMMUNEN OVERFØRT FRA 2014 TIL 2015?

Beløbet i hele kr.

- 2.B HVIS „JA“ I SPØRGSMÅL 2, HVAD ER ÅRSAGEN TIL AT KOMMUNEN HAR OVERFØRT
UUDNYTTEDE § 18-MIDLER FRA 2014 TIL 2015?

Markér det eller de relevante felter

a. Manglede ansøgninger, der opfyldte opstillede kriterier ☐

b. Kvaliteten i ansøgningerne var ikke tilfredsstillende ☐

c. Andet ☐

Hvis markering i „c. Andet“, oplys hvad:

2.C HVAD ANVENDER KOMMUNEN DE UUDNYTTEDE § 18-MIDLER TIL?

Markér det eller de relevante felter

a. Finansiering af frivilligcentre ☐

b. Finansiering af frivilligkoordinator/frivilligsekretariat ☐

c. Andet ☐

Hvis markering i „c. Andet“ beskriv kort hvad midlerne anvendes/påtænkes anvendt til:

3. HAR KOMMUNEN I 2014 STØTTET INDSATSER ELLER PROJEKTER MED ØKONOMISKE TILSKUD, HVOR FRIVILLIGT SOCIALT ARBEJDE INDGÅR SOM EN SOCIAL INDSATS OVER FOR UDSATTE BORGERE?

Der ønskes oplysninger om det samlede økonomiske tilskud udover den støtte, der er oplyst i spørgsmål 1 om støtte efter servicelovens § 18. Tilskuddet kan fx omfatte økonomisk støtte til korterevarende projekter, bevillinger der løber over flere år eller støtte, der ydes under kommunens enkelte forvaltningsområder/driftsområder, men også økonomisk støtte til fx frivilligcentre. Der ønskes alene oplysninger om indsatser, hvor frivilligt socialt arbejde er involveret som del af aktiviteten/indsatsen.

Ja eller nej: Ja ☐ Nej ☐

3.A HVIS „JA“ I SPØRGSMÅL 3, ANGIV DEN SAMLEDE STØTTE FOR ÅRET 2014:

Hvis det præcise beløb ikke kendes, kan der anvendes et kvalificeret skøn

Beløbet i hele kr.

3.B BESKRIV KORT HVILKE STØTTEDE AKTIVITETER, DER ER TALE OM:

Beskrivelse af støttede aktiviteter:

4. HAR KOMMUNEN YDET ANDRE FORMER FOR STØTTE END KONTANT ØKONOMISK STØTTE I 2014 (FX STILLET LOKALER TIL RÅDIGHED)?

Markér det relevante felt

Ja eller nej: Ja ☐ Nej ☐

4.A HVIS „JA“ TIL SPØRGSMÅL 4, OPLYS HVILKE ANDRE FORMER FOR STØTTE END KONTANT ØKONOMISK STØTTE, KOMMUNEN HAR YDET I 2014:

Markér det eller de relevante felter

- a. Lokaler ☐
- b. Sekretærbistand ☐
- c. Støtte til annoncering ☐
- d. Konsulentbistand ☐
- e. Andet ☐

Hvis markering i „e. Andet“, angiv hvilken:

STØTTEN FORDELT PÅ FORENINGERNE

5. HVOR MANGE FRIVILLIGE SOCIALE FORENINGER MODTOG § 18-STØTTE I 2014?

Antal frivillige sociale foreninger

6. MÅLGRUPPERNE I DEN FRIVILLIGE INDSATS

Oplys om det samlede antal foreninger inden for hver af de enkelte målgrupper og den udbetalte § 18-støtte

Antal foreninger og samlet støttebeløb

- a. Ældre
- b. Børn, unge og familier
- c. Kvinder eller mænd i krise
- d. Handicappede
- e. Misbrugere eller tidligere misbrugere
- f. Hjemløse
- g. Sindslidende
- h. Sygdomsgrupper
- i. Flygtninge/indvandrere

j. Ensomme

k. Ofre for vold eller seksuelle overgreb

l. Pårørende til ovennævnte grupper

m. Andre

Hvis oplysning i „m. Andre“, angiv hvem:

7. I HVILKET OMFANG HAR AKTIVITETERNE TIDLIGERE FÅET STØTTE VIA § 18:

Kendes den præcise procentfordeling ikke, kan der anvendes et kvalificeret skøn

Procent

a. Aktiviteter, der ikke tidligere har fået støtte

b. Aktiviteter, der tidligere har fået støtte

I alt (a+b)=100 pct. 100

8. HVIS KOMMUNEN HAR UDPEGET EN SÆRLIG KONTAKTPERSON TIL DET FRIVILLIGE SOCIALE ARBEJDE, OPLYS NAVN OG E-MAIL PÅ KONTAKTPERSON:

Kontaktperson:

E- mail:

9. INDSAMLER KOMMUNEN SYSTEMATISK INFORMATION OM, HVILKE AKTIVITETER DER FAKTISK GENNEMFØRES FOR DE BEVILLIGEDE § 18-MIDLER?

Markér det relevante felt

Ja eller nej: Ja ☐ Nej ☐

9.A INDSAMLER KOMMUNEN SYSTEMATISK DOKUMENTATION FOR BL.A. AT PÅSE, OM § 18-MIDLERNE ANVENDES I OVERENSSTEMMELSE MED DE ANSØGNINGER, HVOREFTER MIDLERNE ER BEVILLIGET?

Ja eller nej: Ja ☐ Nej ☐

EVENTUELLE BEMÆRKNINGER TIL BESVARELSEN AF SKEMAET KAN NOTERES HER:

Social- og Indenrigsministeriet,
Udsatte og Civilsamfund
Holmens kanal 22
1060 København K
sim@sm.dk
www.sim.dk