

NaturErhvervstyrelsen
Nyropsgade 30
1602 København V

11. oktober 2016

Påbud om kloakering af Kolonihaveforbundets sommerhuskoloni Nørrevangen afd. A, B og C

Baggrund

26. august 2014 vedtog Kommunalbestyrelsen i Rødovre Kommune Spildevandsplan 2013-2020. Spildevandsplanen havde forinden været i 8 ugers offentlig høring. Af det udkast, der var sendt i høring, fremgik det, at Rødovre Kommune ønskede at sikre, at alle kolonihaver i kommunen blev tilsluttet den offentlige kloak inden udgangen af 2015. På baggrund af høringssvar fra Kolonihaveforbundet besluttede Rødovre Kommune at forlænge fristen for kloakering af kolonihaver til udgangen af 2018 i den endeligt vedtagne plan.

Den statslige vandplan stiller krav om, at Rødovre Kommune i lighed med andre kommuner skal håndtere spildevand fra spredt bebyggelse i 1. planperiode, der udløb i 2015.

29. september 2015 vedtog Kommunalbestyrelsen Vandhandleplan for Rødovre Kommune i medfør af Miljømålsloven¹. I forbindelse med den offentlige høring om Vandhandleplanen udtalte Naturstyrelsen, at Rødovre Kommunes vandhandleplan lever op til lovens krav, såfremt nødvendige påbud om kloakering bliver meddelt senest i oktober 2016.

Det fremgår derfor af den endeligt vedtagne udgave af Rødovre Kommunes vandhandleplan, at kommunen vil meddele påbud om kloakering af kolonihaver senest i oktober 2016.

Påbud om kloakering

Rødovre Kommune påbyder hermed NaturErhvervstyrelsen tilslutning til den offentlige kloak for så vidt angår husspildevand af følgende matrikler beliggende i Rødovre Kommune, som udlejes til Kolonihaveforbundet:

- Nørrevangen 43, 2610 Rødovre, matrikel nr. 1z, Rødovre By, Rødovre
- Nørrevangen 43, 2610 Rødovre, matrikel nr. 1a, Rødovre By, Rødovre
- Nørrevangen 43A, 2610 Rødovre, matrikel nr. 1ak, Rødovre By, Rødovre

Ved husspildevand forstås alt ledningsført vand, som anvendes til toiletskyl, bad, køkkenvask, tøjvask mv. Tilslutningen skal være gennemført **senest 31. december 2018**. Ved tilslutning forstås, at alle parceller i haveforeningerne er tilsluttet.

Miljøkontoret
Rødovre Parkvej 150
2610 Rødovre
rk@rk.dk
www.rk.dk

Kontakt
Sagsbehandler
Lars Kyhnau Hansen
Telefon
36377222

Reference
14/019751-21

Side 1 af 4

¹ Bekendtgørelse af lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder, LBK nr. 932 af 24.09.2009 (historisk)

Påbuddet meddeles i medfør af Miljøbeskyttelseslovens² §28, stk. 4 jævnfør Spildevandsbekendtgørelsens³ §12. Påbuddet omfatter alene husspildevand, hvorimod regnvand fra tage og befæstede arealer som hidtil kan håndteres på egen grund.

Vurdering og begrundelse

Rødovre Kommune vurderer, at kolonihaver bør kloakeres for husspildevand af hensyn til miljøet. Ved manglende kloakering bliver husspildevand fra f.eks. køkkenvask nedsivet til grundvand. Der kan desuden være risiko for ureglementeret bortskaffelse af latrin ved f.eks. nedgravning i haver. Endelig kan tanke til opsamling af sanitært spildevand være eller blive utætte, således at det nedsiver til grundvandet eller løber via drænrør til det nærmeste vandløb.

Kommunen anser af disse grunde, at det er utidssvarende og uhensigtsmæssigt i forhold til miljøet at have ukloakerede kolonihaveforeninger i et tætbebygget område som Rødovre. Siden 2004 har 4 kolonihaveforeninger i Rødovre selv valgt at blive kloakeret. Rødovre Kommune vurderer, at de sidste kolonihaveforeninger nu også bør kloakeres.

Partshøring

Med brev af 30. august 2016 forvarslede vi påbud om kloakering. 16. september 2016 anmodede NaturErhvervstyrelsen om forlænget høringsfrist, samt at Rødovre Kommune inviterede NaturErhvervstyrelsen, Naturstyrelsen, Kolonihaveforbundet samt repræsentanter for de involverede lokale kolonihaveforeninger til et møde om sagen i høringsperioden.

Mødet blev afholdt i Rødovre 10. oktober 2016. På mødet udtrykte både Kolonihaveforbundet og repræsentanter for de lokale kolonihaveforeninger støtte til, at kolonihaverne bør kloakeres, men der var bekymringer omkring finansieringen og tvivl om rollefordelingen mellem grundejer og lejer.

I oplyste på mødet, at ved kloakering af andre kolonihaver beliggende på jord, der ejes af Naturerhvervstyrelsen, er det de lokale kolonihaveforeninger, der har stået for og finansieret projekterne. I oplyste, at det er første gang, I har modtaget et forvarsel af påbud om kloakering.

Med brev af 24. oktober 2016 er NaturErhvervstyrelsen fremkommet med 3 indsigelser mod Rødovre Kommunes forvarsel af påbud om kloakering:

- 1) Indsigelse i forhold til modtager af påbud
- 2) Indsigelse i forhold til tidsfristen i forvarslet, hvis påbuddet rettes mod grundejer
- 3) Indsigelse i forhold til tidsperspektivet i forhold til faktisk tilslutning

Hvad angår jeres indsigelse i forhold til modtager af påbud henviser Rødovre Kommune til, at Miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4, fastslår, at det er på selve ejendommen, at tilslutningspligten påhviler, når en stikledning er ført frem til grundgrænsen. Det er følgelig ejeren af ejendommen, som er forpligtet til at sikre tilslutning. Forudsætningen for at fravige dette er, at der er tale om selvstændigt matrikulerede bygninger på lejet grund.

² Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse, LBK nr. 1317 af 19.11.2015

³ Bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4, BEK nr. 726 af 01.06.2016

NaturErhvervstyrelsen henviser til, at alle grundejerforpligtelser på kontraktuelt grundlag er overgået til Kolonihaveforbundet. Rødovre Kommune bemærker i den anledning, at det ikke i offentligretlig forstand er muligt at overdrage grundejerforpligtelser til tredjemand, herunder lejere eller brugere af ejendommen. Det er således efter Miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4 ejeren af ejendommen, som er adressat, uanset hvilke aftaler ejeren måtte have indgået med brugere af ejendommen om driften heraf.

Rødovre Kommune forstår, at NaturErhvervstyrelsen og Kolonihaveforbundet indbyrdes har aftalt, at Kolonihaveforbundet har påtaget sig at varetage grundejerforpligtelserne. Dette ændrer imidlertid ikke på, at grundejer – og dermed NaturErhvervstyrelsen – er rette adressat for påbuddet efter Miljøbeskyttelsesloven. Den indbyrdes aftalte fordeling af byrderne forbundet med driften af ejendommen er i princippet Rødovre Kommune uvedkommende.

Hvad angår jeres indsigelse i forhold til tidsfristen i forvarslet, hvis påbuddet rettes mod grundejer, har Rødovre Kommune noteret os, at ejendommen overdrages til Naturstyrelsen pr. 31. december 2016. Rødovre Kommune anser på den baggrund Naturstyrelsen som part i sagen med ret til at blive partshørt. Vi vurderer imidlertid, at Naturstyrelsen har haft mulighed for at udtale sig i sagen ved deltagelse i møde den 10. oktober 2016 og dermed er blevet partshørt.

Vi kan ikke imødekomme den del af jeres indsigelse, der går på, at Naturstyrelsen ikke har forudsætninger for at udtale sig i sagen, før ejendommen er overdraget til dem. Hvis man som part i en sag mangler faglig kompetence til at håndtere den selv, kan man indhente denne kompetence eksternt. Hertil kommer, at både NaturErhvervstyrelsen og Naturstyrelsen er en del af Staten. Rødovre Kommune vurderer, at vi med rimelighed kan gå ud fra, at den nuværende og kommende grundejer har sammenfaldende interesse, idet der blot er tale om en intern omorganisering uden egentlig betydning for ejendommens anvendelse eller drift.

Hvad angår jeres indsigelse i forhold til tidsperspektivet i forhold til faktisk tilslutning anser Rødovre Kommune det for realistisk, at kloakeringen kan gennemføres inden 31. december 2018.

Vi har i den forbindelse lagt vægt på, at de lokale kolonihaveforeninger på mødet 10. oktober 2016 ikke ytrede ønske om en udsættelse af fristen men derimod om en hurtig afklaring på spørgsmålet om rollefordelingen mellem dem og grundejer. Vi har desuden lagt vægt på, at fristen siden 26. august 2014 været annonceret via kommunens spildevandsplan, og de lokale kolonihaveforeninger har været bekendt med den og har planlagt efter den.

Vi bemærker dog, at hvis det viser sig, at kloakeringen skal gennemføres af Naturstyrelsen, og at sagen skal i EU-udbud, så vil der foreligge en ny situation. I den situation vil Naturstyrelsen som ny grundejer kunne ansøge Rødovre Kommune om en udsættelse af fristen. Hvis der er en saglig begrundelse for en ansøgning om fristudsættelse, vil Rødovre Kommune kunne imødekomme en sådan ansøgning.

Samlet set vurderer Rødovre Kommune, at der hverken på mødet 10. oktober 2016 eller i jeres brev af 24. oktober 2016 er fremkommet nye oplysninger til sagen, som giver os anledning til at ændre i det påbud, vi forvarslede 30. august 2016.

Klage og søgsmål

Afgørelsen kan jævnfør Miljøbeskyttelseslovens § 91 påklages til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagefristen er fire uger fra afgørelsens datering. Klage skal som udgangspunkt indgives via Natur- og Miljøklagenævnets klageportal. Særligt udsatte borgere mm. kan dog fritages for at bruge klageportalen. For yderligere information om klageproceduren henvises til Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside.

<http://nmkn.dk/klage/hvordan-klager-du/>

Hvis I ønsker at klage uden om klageportalen, skal I sende jeres klage til:

Rødovre Kommune
Rødovre Parkvej 150
2610 Rødovre
Eller pr. epost til rk@rk.dk

Rødovre Kommune videresender herefter klagen til Natur- og Miljøklagenævnet, som tager stilling til, om I kan fritages for at bruge klageportalen. Eventuelt sagsanlæg skal i henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1, være anlagt inden 6 måneder efter afgørelsen er meddelt, eller hvis sagen påklages, inden 6 måneder efter den endelige afgørelse foreligger.

Ret til aktindsigt

Rødovre Kommune gør opmærksom på, at I har ret til aktindsigt efter Forvaltningsloven⁴. Anmodning om aktindsigt kan fremsættes skriftligt til Rødovre Kommune på rk@rk.dk med henvisning til sagsnr. 16/017290. Hvis I har spørgsmål til sagen, kan I kontakte miljømedarbejder Lars Kyhnau Hansen på tlf. 36377222.

Med venlig hilsen,

Hans Chr. Olsen
Teknisk direktør

⁴ Bekendtgørelse af forvaltningsloven, LBK nr. 433 af 22.04.2014