

# Evaluering af Projekt - Flere Skal Med

## Indledning

Jobcenter Rødovre har deltaget i Projekt Flere Skal Med, der efter en to årig periode er afsluttet d. 31. august 2019. Projektet har omhandlet en særlig indsats for kontanthjælpsmodtagere med mere end 5 års ledighed i kontanthjælpssystemet. Projektet er gennemført med økonomisk støtte fra Beskæftigelsesministeriet og er gennemført i alle kommuner.

## Målgruppe

Aktivitetsparate borgere, der modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse, og som har været mindst 5 år i kontanthjælpssystemet.

## Formålet med projektet

At understøtte, at flest mulige borgere i målgruppen opnår hel eller delvis fodfæste på arbejdsmarkedet.

### Overordnede mål:

- Systematisk gennemgang af borgere mhp. en vurdering af, om borgerne i målgruppen fortsat skal være på kontanthjælp, eller om borgerne i stedet skal indstilles til enten ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.
- Borgere på kontanthjælp skal have individuel støtte og en virksomhedsrettet indsats, mens borgere der skal bevilges ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension skal have deres sag forelagt Rehabiliteringsteamet.
- Mindst 40 % af borgerne visiteret til projektets gruppe I skal på samme tid være i minimum en virksomhedspraktik i sammenhængende tre måneder.

### Delmål:

- Flest mulige borgere fra bruttomålgruppen skal visiteres til indsatsen (visitationsgruppe I)
- Flest mulige borgere opnår ansættelse på ordinære vilkår fra 5-37 timer om ugen, alternativt placeres flest mulige borgere i virksomhedspraktik eller løntilskudsansættelser
- Flest mulige borgere påbegynder ordinær uddannelse
- Flest mulige borgere afklares til fleksjob
- Flest mulige borgere visiteres til ressourceforløb

## Fakta om målgruppen

I Rødovre har 234 borgere været omfattet af bruttomålgruppen – 131 kvinder og 103 mænd. Heraf har 61 personer en anden etnisk baggrund end dansk.

Gruppen af langvarige kontanthjælpsmodtagere adskiller sig ved en højere andel enlige og personer med børn, en markant højere andel personer, som har anbragte børn samt forebyggende foranstaltninger på deres børn, en hyppigere kontakt til sundhedssystemet, sygehusvæsenet og praktiserende psykiatere samt en væsentligt svagere tilknytning til arbejdsmarkedet.

Sammenlignet med den danske befolkning er der desuden en højere andel enlige forsørgere blandt kontanthjælpsmodtagerne, særligt de langvarige kontanthjælpsmodtagere. Herudover adskiller de langvarige kontanthjælpsmodtagere sig yderligere fra den danske befolkning ved et væsentligt lavere uddannelsesniveau, en markant højere andel som har været anbragt som barn samt en højere andel personer med en kriminel historik de seneste 10 år. Således ses en kombination af væsentlige fysiske, psykiske, sociale og personlige problematikker som den primære årsag til det langvarige ophold i kontanthjælpssystemet.



Borgerne i Rødovre Jobcenters bruttomålgruppe har en varighed i kontanthjælpssystemet fra 5 til 20 år.

### **Fakta om projektets gennemførelse**

Projektet er gennemført i 2 faser:

#### 1. del: Afklaring af borgerne

Alle borgere i bruttomålgruppen afklares med henblik på en screening af, hvilke borgere der skal fortsætte i projektet, og hvilke borgere der skal have deres sag forelagt Rehabiliteringsteamet med henblik på indstilling til ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

Udgangspunktet for afklaringen er tre visitationsgrupper:

Gruppe 1: Borgere, der visiteres til indsatsen Flere Skal Med

Gruppe 2: Borgere, der er i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension

Gruppe 3: Borgere, med alvorlige sundhedsmæssige eller sociale problemstillinger

#### 2. del: På vej mod job

Kun borgere visiteret til gruppe 1 indgår i projektets anden del.

Borgere, som er visiteret til projektindsatsen, får tildelt en personlig jobformidler og skal påbegynde en virksomhedsrettet indsats med individuel støtte til helt eller delvist fodfæste på det ordinære arbejdsmarked.

### **Gruppering og antal**

Antal borgere visiteret til gruppe 1: 65 % (151 borgere)

Antal borgere visiteret til gruppe 2: 22 % (52 borgere)

Antal borgere visiteret til gruppe 3: 13 % (31 borgere)

### **Indsats for visitationsgruppe 1**

Med tildeling af en personlig jobformidler og et krav om personlige samtaler mindst en gang om måneden, skal indsatsen sikre, at den enkelte borger får en mere håndholdt indsats. Sagsbehandler har sammen med borger løbende skulle progressionsmåle borgers forløb med indberetning af data til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR).

STAR har leveret en række redskaber, som sagsbehandler i Jobcentret har kunnet anvende i samarbejdet med borger henimod placering i en virksomhedsvendt indsats:

- Visitationsguide
- Indsatsmodel
- Inspiration til arbejdet med borgers CV
- Inspiration til arbejdet med ordinære timer
- Inspiration til arbejdet med borgers progression
- Kombinationsmodel for praktik og ordinære timer

### **Særligt om den virksomhedsrettede indsats**

Jobcentret har i 2018 og 2019 igangsat en målrettet indsats for at indgå flere aftaler med virksomheder, som er interesserede i at hjælpe borgere langt fra arbejdsmarkedet tilbage i beskæftigelse.

Et vellykket samarbejde omkring de mest udsatte borgere i kontanthjælpssystemet kræver en fælles forståelse for målgruppens behov og karakteristika, herunder at arbejdspladsen skal være villig til at stille "en rummeligt træningsplads" til rådighed for borgerne ude på virksomheden, hvor de i tilpas tempo og under hensyntagen til relevante skånebehov kan udvikle sig i en positiv retning.



Jobcentret har for de udsatte kontanthjælpsmodtagere og borgere i ressourceforløb indgået aftaler om branchepakkeforløb med 9 forskellige virksomheder indenfor en bred vifte af brancher som matcher borgernes kvalifikationer, herunder køkken, lager og pakkelager, transport, café, butik, servering, kantine, ejendomsfunktionær, ”grøn mand”, kontor, klargøring af biler o.a.

Borgerne visiteres til et indledende kursusforløb på selve virksomheden, hvor borger optræner færdigheder relevant for den videre placering i virksomheden eller i virksomhedens netværk af andre virksomheder. Når borger har gennemført kursus på min. 6 uger og opnået kursusbevis, er borger klar til at blive ansat i ordinære timer eller påbegynde praktik eller løntilskud. Flere borgere i projektet har gennemført kursus, derefter overgået til praktik for derefter igen at blive ordinært ansat i 5-37 timer om ugen.

Borger og virksomhed oplever samarbejdet som en win-win-situation. Borger får inden start i branchepakkeforløbet at vide, at hvis de gør det godt og er motiverede, er de garanteret ordinær ansættelse eller mulighed for praktik eller løntilskud. Mange borgere fortæller, at udsigten til en reel gevinst er den vigtigste motivationsfaktor i deres stræben på at vende tilbage til arbejdsmarkedet. Modsat har virksomheden med et indledende kursus og praktikforløb mulighed for at uddanne og oplære borger, så vedkommende på bedst mulig måde matcher virksomhedens behov for kvalificeret arbejdskraft.

For at imødekomme behovet for at få så mange borgere som muligt i gang med en virksomhedsrettet indsats i projektperioden, har Jobcentret indgået aftaler med andre aktører om udviklingsforløb med henblik på placering i virksomhedspraktik, løntilskud, fleksjob og ordinær ansættelse i 5-37 timer om ugen. Forløbenes indhold har været kombinationsforløb med psykologsamtaler, tildeling af personlig jobcoach, snusepraktikker med brancheafklaring og virksomhedspraktikker med ekstra tæt opfølgning på virksomheden. Disse forløb er tilbudt borgere, der ikke umiddelbart har været klar til at påbegynde branchepakkeforløb.

I projektperioden har 70 borgere fra visitationsgruppe 1 og 2 været i forløb hos anden aktør.

## Resultater

I projektperioden er følgende delresultater opnået for borgerne i visitationsgruppe 1:

- 75 borgere har været i virksomhedspraktik. Flere af de 75 borgere har i løbet af perioden været i flere på hinanden efterfølgende praktikker.
- 42 borgere har været i branchepakkeforløb.
- 11 borgere har opnået ansættelse i ordinære timer fra 5-20 timer om ugen.
- 5 borgere har opnået ordinær ansættelse 30-37 timer om ugen. Yderligere 4 borgere opnår ordinær ansættelse, når praktikforløb udløber om 2-3 måneder.
- 9 borgere har påbegyndt ordinær uddannelse.
- 17 borgere har fået eller er tæt på at få bevilget fleksjob efter møde i Rehabiliteringsteamet.
- 16 borgere har fået tildelt førtidspension.
- 10 borgere er klar til møde i Rehabiliteringsteamet men afventer mulig mødetidspunkt.
- 15 borgere er udgået af projektet enten pga. barsel, fængsling, død eller hvis borger er fraflyttet kommunen.

(NB. Ovenstående tal dækker over, at flere borgere har opnået mere end ét resultat. Således kan en borger fx både have været i branchepakkeforløb med praktik for senere at blive ordinært ansat, eller en anden borger har været i praktik for derefter at få tildelt fleksjob på Rehabiliteringsteamet).

Af de 52 borgere visiteret til gruppe 2, er i alt 85 % overgået til et andet forsørgelsesgrundlag end kontanthjælp:

- 15 % har fået tilkendt førtidspension



- 15 % modtager ledighedsydelse eller er i fleksjob
- 45 % modtager ressourceforløbsydelse
- 10 % er overgået til "andet", som dækker over uddannelse, ordinære timer, revalidering, sygedagpenge eller jobafklaringsforløb

De 31 borgere, som er visiteret til gruppe 3, er karakteriseret ved at have udfordringer i et omfang som gør, at de ikke kan stå til rådighed for en indsats på nuværende tidspunkt. Det drejer sig fx om aktivt misbrugende borgere, som ikke er motiverede for behandling, hjemløse borgere med misbrug og massive sociale problematikker, eller borgere der er sygemeldt med kræft eller andre livstruende sygdomme. I det omfang det har givet mening for den enkelte borger, har Jobcentret tildelt mentor eller støttekontaktperson via socialpsykiatrien eller rådgivnings- og behandlingscentret.

Ved den indledende screening af bruttomålgruppen har Jobcentret været optimistisk med andelen af borgere der visiteres til gruppe 1 og dermed skal modtage en virksomhedsvendt indsats. Ca. 10 % af borgerne i gruppe 1 burde i stedet have været visiteret til gruppe 2 med henblik på en vurdering af sagerne på møde i Rehabiliteringsteamet.

I juli 2019 - med én måned tilbage af projektet - er 47 % af de 151 borgere visiteret til gruppe 1 i virksomhedsforløb mv. Virksomhedsrettede forløb inkluderer ordinære timer, fleksjob, uddannelse, virksomhedspraktik og løntilskud. Det forventes, at det sidste procentmål for august 2019 vil være minimum på samme niveau.

På landsplan er 42 % af alle gruppe 1 borgere i virksomhedsforløb mv. i juli måned. Således placerer Rødovre Jobcenter sig resultatmæssigt 5 % bedre end det gennemsnitlige landsresultat.

Gennem projektet er alle sager blevet revideret og der er iværksat en intensiv sagsbehandling. En lang række beskæftigelsesrettede aktiviteter er igangsat, sideløbende med social og helbredsmæssig behandling. Branchepakkerne har givet mulighed for opkvalificering og skånsom indtræden på arbejdsmarkedet. De ekstraordinært tilførte ressourcer har betydet, at det i højere grad har været muligt at følge den enkelte borger med hyppigere samtaler og særlig opfølgning i det enkelte tilbud. En række borgere er således kommet i hel eller delvis beskæftigelse eller tættere på arbejdsmarkedet. Det er Jobcentrets vurdering, at projektet har opfyldt sit formål.

### **Opfølgning**

Ca. 1/3 af borgerne i visitationsgruppe 1 er fortsat i virksomhedsrettet aktivering og fortsat i gang med at udvikle sig til at kunne påbegynde uddannelse eller ordinært arbejde i 5-37 timer om ugen, eller gennemføre afklaringsforløb med henblik på tilkendelse af fleksjob. Ligeledes afventer 10 borgere at få en mødetid i Rehabiliteringsteamet, og det forventes, at deres sager kan foreligges i løbet af efteråret 2019.

### **Økonomi**

Rødovre Jobcenter har i projektperioden mulighed for at opnå et samlet tilskud på kr. 2.352.000,-, som er udbetalt i rater efter opnåede succeskriterier – herunder den endelige udbetaling på kr. 706.000,- i 2019, når mindst 40 % af deltagerne i målgruppe 1 er i virksomhedsrettet indsats m.m. i en sammenhængende periode på minimum 3 måneder.

Da det økonomiske tilskud ikke må anvendes til aktiveringsindsatser, har Jobcentret stået for en selvfinansieret indsats for ca. 1,5 millioner kr.

### **Flere Skal Med 2**

STAR gennemfører lige nu et "Frontrunner-projekt" med 15 udvalgte kommuner. Formålet er at udbrede indsatsmodellen fra Flere Skal Med, inden STAR i løbet af efteråret 2019 udmelder ny pulje til gennemførelse af Flere Skal Med 2.



Rødovre Jobcenter afventer mulighed for at indgå i to andre projekter med opstart i 2019/20. Det drejer sig om et samarbejdsprojekt med Socialmedicinsk Enhed på Frederiksberg hospital, hvor et tæt og tværfagligt samarbejde mellem Jobcenter og lægefaglig ekspertise skal sikre, at flere borgere langt fra arbejdsmarkedet påbegynder og gennemfører et virksomhedsrettet forløb. Ud over Rødovre har 5 andre vestegnskommuner tilkendegivet deres interesse. Socialmedicinsk Enhed ansøger midler hos A.P. Møller Fonden.

Derudover afventer Jobcentret mulighed for at indgå i et samarbejde VVC (Kursus og Kompetencecenter), som har søgt midler hos STAR, der inviterer virksomheder og selvejende institutioner til at søge midler til særlige virksomhedsrettede indsatser overfor målgruppen af personer med kognitive handicap, herunder ADHD, autisme og erhvervet hjerneskade mv.

Rødovre Jobcenter vil afvente og senere forholde sig til det udbudsmateriale som STAR udsender i forbindelse med Flere Skal Med 2.

Jobcentret viderefører indsatsen, i forlængelse af Flere Skal Med, sammen med den enkelte borger.

