
Tillæg til beskæftigelsesplan 2021-2022

Rødovre Kommune

Oktober 2021

Indhold

Sammen med borgerne og sammen med virksomhederne.....	2
Forord	2
Status på beskæftigelsesindsatsen i Rødovre.....	2
Nuværende udfordringer	3
Ny strategi og justering af indsatser	3
Flest mulige ledige skal tilbage på arbejdsmarkedet.....	4
Virksomheder og brancher, der mangler arbejdskraft, understøttes af jobcentret.....	5
Sygemeldte skal så vidt muligt tilbage på arbejdsmarkedet.....	6
Ny beskæftigelsespolitik.....	7
Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2021-2022	8

Sammen med borgerne og sammen med virksomhederne

Forord

Beskæftigelsesplanen 2021-2022 omhandler Kommunalbestyrelsens prioriterede indsatsområder, målsætninger og strategier på beskæftigelsesområdet i Rødovre Kommune. Prioriteringer sker på baggrund af de aktuelle udfordringer på arbejdsmarkedet på landsplan og i Rødovre, og omhandler tillige de mål, som Beskæftigelsesministeren har udmeldt.

Beskæftigelsesplanen 2021-2022 blev vedtaget i november 2020 midt i pandemien. På det tidspunkt var forudsigelserne på arbejdsmarkedet særdeles usikre. Det var forventningen, at arbejdsmarkedet i højere grad ville være præget af økonomisk usikkerhed med relativ høj ledighed i 2021 og måske 2022. Ledigheden steg også igen betragteligt under anden bølge og i første kvartal 2021.

I 2. halvår 2021 er økonomien og beskæftigelsen tilbage på niveauet før pandemien. Ledigheden er tillige stærkt faldende. De frygtede konkurser blandt virksomheder, efter hjælpepakkerens ophør, er stort set udeblevet, og der er reelt mangel på arbejdskraft i en række brancher.

Beskæftigelsesministeren har valgt at videreføre målene for indsatsen i 2021 til 2022, men beskæftigelsesindsatsen i Rødovre bør justeres. Kommunalbestyrelsen har tillige vedtaget en ny beskæftigelsespolitik, som angiver mere varige værdier og prioriteringer i beskæftigelsesindsatsen. Det giver også anledning til en ny gennemgang af beskæftigelsesplanen. Endeligt besluttede Kommunalbestyrelsen at iværksætte en ekstraordinær indsats for at bekæmpe ledigheden som følge af pandemien. Der er på den baggrund iværksat en lang række initiativer i 2021, som i den kommende indsats skal justeres og målrettes yderligere. Social- og Sundhedsforvaltningen har derfor udarbejdet dette tillæg til beskæftigelsesplanen for 2021-2022.

Status på beskæftigelsesindsatsen i Rødovre

Anden bølge af pandemien i Danmark og nedlukningen af samfundet henover vinteren og i det meste af 1. halvår i 2021 medførte, at antallet af ledige i Rødovre steg til det højeste niveau under pandemien. I første kvartal 2021 var antallet af forsikrede ledige på mere end 1.250 ledige mod ca. 780 før pandemien. Stort set alle brancher var berørte, bortset fra byggebranchen. Hovedstadsområdet, Vestegnen og Rødovre var særligt hårdt ramt.

Store dele af beskæftigelsesindsatsen blev igen suspenderet i perioden december 2020 til april 2021. Kommunalbestyrelsen besluttede i marts 2021, at jobcentret skulle iværksætte en ekstraordinær indsats. Dels for at begrænse ledigheden for de familier, der var berørte, dels for også at omskole, efteruddanne og i øvrigt opkvalificere ledige, hvor udsigten til at vende tilbage til hidtidige brancher var usikker.

Den positive udvikling på arbejdsmarkedet ses på landsplan, i Hovedstadsområdet og på Vestegnen. I juli 2021 er andelen af forsikrede ledige den laveste blandt kommuner på Vestegnen og tæt på landsgennemsnittet, og ligeledes tæt på antallet af ledige før pandemien. Andelen af ledige i Rødovre, der har gennemgået et opkvalificeringsforløb i 1. halvår 2021, er steget markant siden 2020, og er betydeligt højere end landsgennemsnittet. Antallet af kontanthjælpsmodtagere er faldet betydeligt, og i Rødovre med samme andel som på Vestegnen. Antallet af sygemeldte er dog steget markant i perioden. Det gælder på landsplan såvel som i Rødovre.

Nuværende udfordringer

Der er ufaglærte, såvel som uddannede ledige, som ikke umiddelbart kommer hurtigt i job, trods den gunstige situation på arbejdsmarkedet. Det omhandler særligt de ledige, der også havde vanskeligheder inden pandemien – ufaglærte, seniorer +50, ledige med utilstrækkelige danskundskaber, nedslidte ledige, samt akademikere og dimittender inden for humanistiske fag. Der er et relativt stort antal langtidsledige, som fortsat fravælges, når de søger job.

Pandemien har medført et markant stigende antal sygemeldte borgere på landsplan og i Rødovre. Andelen af sygemeldte, der også er ledige, er steget fra 20 til 30 pct. Den suspenderede beskæftigelsesindsats, og den deraf manglende mulighed for at lade borgere overgå til jobafklaringsforløb, har påvirket området. Således har en voksende andel af borgere, som nu overgår til jobafklaringsforløb, ikke modtaget en indsats i en længere periode. Andelen af befolkningen i jobafklaring forventes derfor at stige til et niveau, der er højere end før pandemien. Det er en udvikling, der også ses i hele landet. Det er borgere, der reelt er i risiko for at blive marginaliseret på arbejdsmarkedet. Indsatsen, for disse borgere, er den største opgave efter pandemien, og skal reorganiseres med en ny indsats.

En række virksomheder mangler arbejdskraft. Ledige skal stå til rådighed og hurtigt tage de job, der er. Det er tydeligt, at virksomheder, der mangler arbejdskraft, ikke altid ansætter de ledige, der henvises fra jobcentret. Dels fordi der ikke er tid til ekstraordinær oplæring eller overskud til de ledige, der arbejder lidt langsommere, dels fordi en række ledige har højere forventninger til arbejdslivet og indtjening end det, der tilbydes i f.eks. hotel-, restaurations- og rengøringsbranchen. Det er et paradoks og den største udfordring i forhold til at nedbringe ledigheden yderligere i den kommende periode.

Ny strategi og justering af indsatser

Den nye udvikling på arbejdsmarkedet og blandt ledige og sygemeldte i Rødovre kalder på justering af strategien og de konkrete indsatser på tre områder – som i øvrigt skal ses i en sammenhæng:

1. Flest mulige ledige skal tilbage på arbejdsmarkedet

De fleste af de borgere, der blev ledige som en direkte følge af virksomhedernes nedlukning eller betydelig nedgang i omsætning på grund af pandemien, er nu tilbage på arbejdsmarkedet. Indsatsen bør rettes mod de ledige, der både før pandemien eller som følge deraf, ikke umiddelbart bliver ansat af forskellige årsager.

2. Virksomheder og brancher, der mangler arbejdskraft, understøttes af jobcentret

En række brancher/virksomheder mangler nu arbejdskraft. Jobcentret skal medvirke til, at ledige søger de jobs, som de kan bestride på disse områder. Jobcentrets Virksomhedsservice skal særligt hjælpe virksomheder i Rødovre med at få den nødvendige arbejdskraft.

3. Sygemeldte skal så vidt muligt tilbage på arbejdsmarkedet

Flere borgere hænger fast i sygedagpengesystemet og i jobafklaringsforløb. Dels på grund af den suspenderede indsats og dels som direkte eftervirkninger af pandemien. Der skal iværksættes en ny indsats, der skal modvirke, at sygemeldte marginaliseres på arbejdsmarkedet.

Flest mulige ledige skal tilbage på arbejdsmarkedet

Strategi

I 2. kvartal 2021 er ca. 630 forsikrede kommet i job, mens ca. 500 er blevet ledige i samme periode. Der er således fortsat brug for en generel beskæftigelsesindsats med en tidlig indsats, og en opmærksomhed på, at nye ledige, der har tilknytning til brancher med gode beskæftigelsesmuligheder, kun er kortvarigt i offentlig forsørgelse. Der skal i jobcentrets samtaler og i det øvrige møde med de ledige være en meget tydelig forventning om, at de ledige påtager sig de job, som de kan bestride, og at "ønskejobbet" søges derfra. Denne forventning afstemmes så vidt muligt med A-kasserne i det løbende samarbejde.

Den særlige opmærksomhed skal rettes mod de ledige, som vurderes ikke umiddelbart at kunne komme i job. Ligeledes mod de ledige, der er i risiko for at blive, eller allerede er, langtidsledige af forskellige årsager. Jobcentret imødegår de forskellige udfordringer gennem mere håndholdte indsatser med medarbejdere, der er dedikeret til opgaven. Således særligt tilrettelagte aktiviteter og tilbud, såsom uddannelse og anden opkvalificering, danskundervisning eller håndholdte samtaler og aktiveringsforløb, der kombineres med målrettet virksomhedskontakt.

Konkrete aktiviteter

Den generelle indsats:

- Jobcentret fortsætter sin henvisning til ordinære jobs til virksomheder, som ønsker jobcentrets samarbejde om ledige stillinger. Ledige screenes særskilt for kompetencer og hidtidige joberfaringer for at skabe det rette match.
- Nye ledige med kompetencer inden for brancher med gode beskæftigelsesmuligheder mødes tidligt med helt konkrete jobmuligheder og jobopslag. Ligeledes med tydelig forventning om at være aktivt søgende. Jobcentret søger håndholdt at arrangere jobsamtaler mellem ledige og virksomheder.
- Jobcentret fortsætter de workshops, der understøtter jobsøgning mv. for alle, der ikke er i job eller har aktuel udsigt til job ved ca. 3-4-måneders ledighed. Ledige planlægger og gennemfører opsøgende indsats for helt konkrete virksomheder. Der gennemføres sideløbende 2 – 3 ugentlige forløb med individuel opfølgning.
- Uddannelse og opkvalificering målrettes i højere grad ufaglærte, der har hyppige ledighedsperioder, samt ledige med forældede kvalifikationer. Muligheden for uddannelsesforløb med 110 pct. af dagpengene, som er videreført i Finansloven 2022, skal få flere til at gennemføre et egentligt uddannelsesløb fra ufaglært til faglært – bl.a. gennem realkompetencevurdering. Efteruddannelse af faglærte, der kan understøtte den grønne opstilling, prioriteres. Der opretholdes fortsat en særskilt uddannelsesvejledningsenhed i jobcentret.

Den specifikke indsats for ledige med særlige udfordringer:

- Den særlige indsats for at få langtidsledige tilbage på arbejdsmarkedet styrkes. Ordningen med en personlig jobformidler til den enkelte langtidsledige skal forsøges fremrykket fra den hidtidige indsats ved 16 måneders ledighed (lovpligtig) til 12 måneders ledighed. Indsatsen for langtidsledige er dedikeret til en særlig gruppe af medarbejdere i jobcentret, der håndholdt også sikrer hyppige samtaler og målretter virksomhedskontakten.

- Ledigheden blandt akademikere, herunder dimittender, skal generelt imødegås af medarbejdere, der er dedikeret til at kunne tilbyde god karriererådgivning. Dels fordi det forventes at være en voksende del af jobcentrets indsats på grund af tilflyttere med højere uddannelsesniveau, dels fordi akademikerledigheden ikke er faldet i samme takt efter genåbningen, som ledigheden blandt de øvrige A-kasser. Ledige akademikere, der ikke umiddelbart har udsigt til job inden for eget område, skal dog søge bredere og i øvrigt tage de jobs, som de kan bestride.
- Antallet af forsikrede ledige fra ikke vestlige lande er tilbage på niveauet fra før pandemien. Der er dog fortsat ledige med utilstrækkelige danskundskaber. Flere har været tilmeldt danskundervisning tidligere. Nu oprettes dog særlige tilbud, i samarbejde med VUC eller Vestegnens Sprogcenter, hvor danskundervisning i kombination med jobsøgning og virksomhedskontakt tilbydes de ledige, der vurderes at kunne profitere af dette tilbud.
- Ledigheden blandt seniorer steg betydeligt under pandemien. Den er dog faldende. Der etableres særlige aktiviteter og kampagner, der understøtter optimismen hos den enkelte, sideløbende med en mere håndholdt indsats over for virksomhederne. Der er etableret et samarbejde med Senior Erhverv, som er en jobsøgningsforening for seniorer støttet af STAR (Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering).

Virksomheder og brancher, der mangler arbejdskraft, understøttes af jobcentret

Strategi

I andet og tredje kvartal 2021 er efterspørgslen efter arbejdskraft steget markant i en række brancher. Jobcentret målretter hele sin virksomhedsservice og henvisning til jobsamtaler til virksomheder, der efterspørger medarbejdere med kvalifikationer, som ledige i Rødovre besidder. Uddannelse og opkvalificering målrettes disse brancher bl.a. i samarbejde med Arbejdsmarkedskontor Øst, Hovedstadens Rekrutteringsservice samt virksomheder, der søger arbejdskraft.

Det er ligeledes afgørende, at den nuværende situation på arbejdsmarkedet udnyttes til at få flest mulige i job. Dette skal ske gennem mere håndholdt samarbejde om ledige mellem jobcentret og virksomhederne.

Konkrete aktiviteter

Den generelle indsats:

- Det er fortsat vigtigt, at Rødovre Jobcenter er en attraktiv samarbejdspartner, når virksomheder mangler arbejdskraft. Ligeledes at der indgås aftaler med flest mulige virksomheder om konkrete jobordrer. Derfor fortsætter jobcentret sine kampagnebesøg.
- Det tværkommunale samarbejde og samarbejdet med A-kasserne intensiveres, med henblik på formidling af ledige fra hele Hovedstadsområdet til den enkelte virksomhed.
- Det er nu særligt vigtigt at indgå aftaler med virksomhederne om ansættelse af de grupper af ledige, som fortsat har vanskeligheder ved at blive ansat. Der skal gennem særlige kampagner appelleres til de virksomheder, som mangler arbejdskraft om at ansætte disse ledige.
- Der appelleres således til, at virksomheder afhjælper manglen på arbejdskraft gennem investering i oplæring og tid til opkvalificering. Jobcentret tilbyder finansiering af ordinær opkvalificering.

Den specifikke indsats:

- Der arbejdes fortsat på at indgå aftaler om ansættelser kombineret med uddannelsesaftaler.
- Der gennemføres en særlig kampagne overfor 200 private virksomheder med henblik på at ansætte akademikere til udviklingsopgaver, nye markedsførings- og kommunikationsopgaver samt driftsoptimering m.m.
- Jobcentret søger gennem mere opsøgende arbejde og med konkrete ledige som udgangspunkt, at støtte ledige, der har vanskeligt ved at blive ansat. De ledige præsenteres for virksomheder, der mangler arbejdskraft. Der etableres en mere skræddersyet aftale om ansættelse, hvor virksomhedspraktik, løntilskud og opkvalificering kan indgå.
- Der søges særskilt samarbejde med de A-kasser, der har selvstændig jobformidlingsaktivitet og virksomhedssamarbejde. Dette inden for brancher, der mangler arbejdskraft, og som har et relativt stort antal ledige i Rødovre. Der omhandler f.eks. 3F og HK. Formålet er så vidt muligt at skaffe den efterspurgte arbejdskraft uanset bopælskommune.

Sygemeldte skal så vidt muligt tilbage på arbejdsmarkedet

Strategi

Det er afgørende, at flest mulige af de sygemeldte bevarer tilknytningen til arbejdsmarkedet. Det gælder de borgere på arbejdsløshedsdagpenge, der ofte er sygemeldte, og periodisk overgår til sygedagpenge. Det gælder særligt de mange borgere, som efter ophævelse af suspenderingen, nu gradvist overgår til jobafklaringsforløb. Det er borgere, som har været offentligt forsørgede i snart to år, og som ofte ikke selv ser en fremtid på arbejdsmarkedet. Formålet er en hurtig afklaring af målet for indsatsen for den enkelte borger. Ligeledes iværksættes de nødvendige indsatser for at afslutte forløbet til ordinær beskæftigelse eller sekundært til fleksjob eller førtidspension.

Konkrete aktiviteter

Den generelle indsats:

- En andel af de nuværende sygemeldte er fortsat i ansættelse og forventes raskmeldt inden for en kortere periode. Der sker en tidlig opsøgende indsats for at fastholde disse borgere i job. Dette gennem konkrete og individuelle planer, og aftaler med deres arbejdsplads om gradvis tilbagevenden til arbejdet hen imod fuld tid.
- Der gennemføres som led i det almindelige samtaleforløb en ny screening af ledige sygemeldte i jobafklaringsforløb. Helbredsmæssige barrierer afdækkes, og individuelle beskæftigelsesfremmende indsatser konkretiseres, for at fremme en forventet raskmelding. Der er sygemeldte, der kan forventes at blive raskmeldt alene som følge af behandling i sundhedssystemet. Samtidig forventes en relativ stor andel, der særligt på grund af fysiske og/eller psykiske årsager, er sygemeldte uden umiddelbar forventet raskmelding. Ud over den interne indsats, anvendes der i 2021/22 også private leverandører til denne screening på grund af det akutte behov for tiltag og indsatser for denne målgruppe.

- Samarbejdet med praktiserende læger fortsættes og udbygges i øvrigt med sundhedssamtaler tilkøbt i regionen.

Den specifikke indsats for sygemeldte, der er i risiko for marginalisering på arbejdsmarkedet:

- Der indhentes lægelige oplysninger og vurderinger, der giver det nødvendige grundlag for at fastlægge perspektivet for indsats og fremtidigt forsørgelsesgrundlag for den enkelte borger i jobafklaringsforløb.
- De borgere, der screenes og vurderes til ikke at kunne raskmeldes inden for en nærmere afgrænset periode, tilbydes en særlig indsats. Således tværfaglige og konstruktive forløb med interne og eksterne sundhedstiltag – herunder mestringsforløb i forhold til fysisk eller psykisk sygdom. Dette med henblik på at tilrettelægge et individuelt, konstruktivt og realistisk forløb sammen med den enkelte borger, hvor et primært fokus på arbejdsmarkedsperspektiv kan fastholdes – evt. på særlige vilkår. Forløbet følges op af et praktisk forløb på en relevant arbejdsplads med henblik på at øge den almindelige arbejds- evne og mulighed for ansættelse.
- Borgere, hvor helbredstilstanden er stationær, gennemgår et afklaringsforløb på en ordinær arbejds- plads for hurtigt at kunne træffe en afgørelse af fremtidigt forsørgelsesgrundlag i fleksjob eller på før- tidspension. Det er målet, at borgeren kan ansættes i fleksjob på den arbejdsplads, hvor afklaringen forløber, hvis borgeren er berettiget til et sådan.
- Medarbejdere med speciale i at tilrettelægge kvalificerede afklaringsforløb for forskellige målgrupper, og som har et virksomhedsnetværk, samles i én enhed i jobcentret. Dette for bedre at kunne udnytte kapacitet, fælles ekspertise og virksomhedskontakt.
- Jobcentrets særlige indsats for at skabe et sammenhængende aktivt forløb for ledige, der ofte er syge- meldte, genetableres. Dette efter en periode med ekstraordinær indsats for at modvirke akut ledighed, som følge af pandemien. Der gennemføres samtaler og aftales indsatser, som kan pågå uanset forsør- gelsesgrundlag.

Ny beskæftigelsespolitik

Kommunalbestyrelsen har i efteråret 2021 vedtaget en ny beskæftigelsespolitik, som udgør et mere varigt grundlag for værdier og prioriteringer i beskæftigelsesindsatsen. Særligt relevant for tillægget til beskæfti- gelsesplan 2021-2022 er følgende:

- Jobcentret skal gennem sin virksomhed fremme anstændige arbejdspladser, hvor løn og arbejdsvilkår generelt sikrer, at familier kan eksistere og trives. Det betyder, at jobcentret ikke opsøger samarbejde med virksomheder, hvor løn og arbejdsvilkår ikke er svarende til et minimum af de regler og aftaler, der findes på minimallønsområdet og i arbejdsmiljølovgivningen.
- Jobcentret påser i øvrigt, at særlige aftaler om ansættelsesvilkår, som jobcentret medvirker til, herun- der forløb med virksomhedspraktik, ikke er konkurrenceforvridende.
- Jobcentret er fremsynet i sin tilrettelæggelse af den service, der tilbydes borgere og virksomheder, som følge af udviklingen i befolkningen og erhvervslivet i hovedstadsområdet. En øget befolkningsvækst, og- så i Rødovre, skal modsvare disse virksomheders og borgeres behov for en beskæftigelsesindsats.

- Jobcentret har en særskilt opgave med at forebygge og modvirke negativ social arv. Det sker gennem en målrettet indsats for at højne uddannelsesniveaut gennem opkvalificering af ufaglærte m.fl. I øvrigt tilrettelægges samarbejdet med øvrige myndigheder, så helbredsmæssige og sociale barrierer forebygges og afhjælpes i en mere enstrenget og tværfaglig indsats. Det omfatter også et helt særskilt fokus på, at unge, der ikke går ”den lige vej”, uddannes og hjælpes i arbejde.
- Lovgivningens krav og ret og pligt mv., samt den øvrige indsats, tilrettelægges i et samarbejde med borgeren. Dette med udgangspunkt i borgerens livssituation og egne perspektiver.
- Jobcentret arbejder på, at virksomheder i Rødovre generelt oplever, at kommunen er en serviceminded og effektiv samarbejdspartner i det daglige. Særligt i beskæftigelsesindsatsen, men også i det øvrige møde med kommunen.

Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2021-2022

Dette tillæg til beskæftigelsesplanen er udarbejdet med udgangspunkt i den situation og de udfordringer, der er på arbejdsmarkedet på landsplan generelt, samt ledighedssituationen specifikt i Rødovre i 3. kvartal 2021.

Sagen fremlægges sideløbende med forslag til kvantitative mål for beskæftigelsesindsatsen i 2022.

Indsatsen følges fortsat op i de kvartalsvise redegørelser for målopfyldelse, der fortløbende fremlægges i Beskæftigelsesudvalget.