

Internt Notat

Dato: 06-06-2023

Sagsnummer: 00.32.00-K07-6-22

Sagsbehandler: Johan Renaberg

Ansættelsessted: Økonomi og Analyse

Til: Økonomiudvalget

Fjernvarmeforsyningen som en del af kommunens regnskab

Til økonomiudvalgsmødet den 19. april 2023 blev spørgsmålet stillet, om hvorfor fjernvarmeforsyningen indgår i den samlede langfristede gæld i kommunens regnskab herunder fordele og ulemper?

Afdelingens svar:

Generelt

Tidligere opgørelse fra Social- og Indenrigsministeriet (nu Indenrigs- og Sundhedsministeriet) viser, at 44 kommuner har kommunal fjernvarmeforsyning.

De fleste kommuner har udskilt fjernvarmeforsyningen. Nogle kommuner hvor hele forsyningen er samlet ét sted, andre kommuner hvor fjernvarme, spildevand og vand er samlet samt nogle med fjernvarme, spildevand, vand og affald. Der er således ikke noget entydigt billede af, hvordan udskillelsen er foretaget. Fælles for disse kommuner er dog, at fjernvarmeforsyningen ikke er en del af kommunens regnskab.

Rødovre Kommunale Fjernvarme blev oprettet i 1985, som en del af kommunen. I dag er det alene 4 andre kommuner, som direkte kan sammenlignes på dette område.

Når der således foretages sammenholdelse af kommunernes regnskaber på f.eks. Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside, så vil opgørelserne af den langfristede gæld samt andre medlemværender, hvor forsyningsområdet indgår, ikke kunne sammenlignes. Tallene er, alt andet lige, større i de kommuner, hvor fjernvarmen er en del af kommunens regnskab.

Her er det alene tale om forsyningsområdet. Der er kommuner, som har andre kommunale områder, som er forskellige fra Rødovre Kommune. Deres langfristede gæld vil således afspejle denne aktivitet. Her vil der også være forhold som er anderledes, når der foretages sammenholdelser på ministeriets hjemmeside.

Budgettekniske konsekvenser ved en selskabsgørelse af fjernvarmeforsyningen

Indledningsvis skal det bemærkes, at det pt. ikke er et krav om selskabsgørelse af fjernvarmeforsyningen. Men der har løbende været politiske drøftelser om at indføre krav om selskabsudskillelse af den kommunale fjernvarmeforsyning. For eksempel fremgår det af den politiske aftale af 2. juni 2017

om økonomisk regulering af fjernvarmesektoren, at, ”Der stilles krav om selskabsgørelse af fjernvarmevirksomheder og udskillelse fra den kommunale forvaltning”. Det fremgår også af Klimaaftalen af 25. juni 2022 om grøn strøm og varme 2022, at, ”I de kommunale fjernvarmeselskaber skal der være en klar adskillelse af myndighed og drift, og bestyrelsen skal bestå af mindst to uafhængige bestyrelsesmedlemmer”.

En selskabsgørelse betyder, at fjernvarmeforsyning ikke vil påvirke kommunens budget og regnskab. Kommunen vil således få et budget og regnskab, som viser den skattefinansierede del, hvor den brugerfinansierede del er udskilt i selskabsform.

Lånene kommer ikke til at være en del af kommunens regnskab. Den langfristede gælden reduceres tilsvarende. Dog kommer långiver givetvis til at stille krav om, at kommunen garanterer for lånene. I denne sammenhæng skal fjernvarmeforsyningen betale en garantiprovision på minimum 0,4 %, hvilket skal fremgå af kommunens budget og regnskab.

I dag betaler fjernvarmeforsyningen et administrationsbidrag til kommunen, idet nogle af de administrative opgaver løses af kommunen. Ved selskabsgørelse løses de administrative opgaver af selskabet, hvorfor betalingen af administrationsbidraget ophører. Det har alt andet lige ingen indflydelse, da kommunens indtægt svarer til tilsvarende udgifter.

I dag bliver der aflagt budget og regnskab efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets retningslinjer jf. ”Budget- og regnskabssystem for kommuner”. En selskabsgørelse af varmeforsyningen medfører, at der skal aflægges regnskab efter årsregnskabsloven. Umiddelbart er der større sammenfald mellem varmeforsyningsloven og årsregnskabsloven.

Med den nuværende model har kommunen en direkte kontrol over forsyningsområdet. Med en selskabsgørelse hvor kommunen ejer hele selskabskapitalen, flytter kommunens kontrol over i selskabet via bestyrelsen eller tilsynsrådet. Fordelen ved den nuværende model er således fuld politisk og ledelsesmæssig kontrol med fjernvarmen.

Ovennævnte er ikke udtømmende, idet fordele og ulemper skal ses i sammenhæng med detailniveauet af kravene i kommende lovgivning i forbindelse med selskabsgørelse af fjernvarmeforsyningen.