

Bilag I. Forudsætninger for budgetlægningen af budget 2025 (2026-2028)

Dette bilag beskriver en række principper for det administrative arbejde med budgettet, herunder beregningen af de budgetrammer, som budgetlægningen tager udgangspunkt i. Principperne svarer til tidligere års principper for budgetlægningen.

Overordnede principper

Budgetrammerne beregnes ud fra principper, der primært skal sikre, at budgetrammerne – alt andet lige – viser, hvad der vil være råd til. I beregningen reguleres for udvikling i befolkningen og de økonomiske konjunkturer. Desuden reguleres der for beslutninger i Kommunalbestyrelsen og ændringer i lovgivningen.

Budgetrammerne beregnes på denne måde:

Budget 2024

- + Pris- og lønfremskrivning
 - + Demografiregulering (kun relevant på de demografistyrede områder)
 - + Konjunktur-regulering (kun relevant på overførselsområdet)
 - + KB-beslutninger siden sidste budget, der har effekt i 2025 og fremefter
 - + Konsekvenser af lov- og regelændringer (DUT)
 - + Jf. Rødovre Kommunes økonomiske politik, fastsættes omfang for evt. effektiviseringer i budgetprocessen.
- = Budgetramme 2025.

Styringsområder

Den samlede økonomi i Rødovre Kommune er opdelt i en række styringsområder. Styringsområderne er defineret ud fra deres overordnede forskellighed i forhold til:

- Relevansen af demografi
- Afhængighed af konjunkturer
- Hvorvidt der er tale om drift, anlæg eller finansiering

Der er følgende styringsområder:

1. Demografistyret service
2. Aktivitetsstyret service
3. Drift uden for servicerammen, herunder Overførselsudgifter
4. Anlæg
5. Finansiering

Tilsammen definerer demografistyret og aktivitetsstyret service de såkaldte ”serviceudgifter”. Serviceudgifter anvendes i statens styring af kommunernes økonomi, som mål for hvor store kommunernes udgifter må være, på en række områder. Alle styringsområder uddybes nedenfor.

I. Demografistyret service

De demografistyrede serviceområder er kendetegnet ved, at befolkningsudviklingen - en demografisk fremskrivning - overordnet set er meget relevant for beregningen af udgiftsudviklingen på området.

Demografistyret service omfatter:

Område	Udvalg	Funktionsområde
Folkeskolen m.m.	BSU	03.22
Sundhedsudgifter m.v.	BSU	04.62
Sundhedsudgifter m.v.	SOSU	04.62
Dagtilbud til børn og unge	BSU	05.25
Tilbud til børn og unge med særlige behov	BSU	05.28
Tilbud til ældre	SOSU	05.30
Tilbud til voksne med særlige behov	SOSU	05.38

Note: Områder med særlige behov fremskrives ikke pr. automatik med udviklingen i demografi. Ovenstående funktioner vedr. særlige behov knytter sig til dagtilbud, skoler og ældre- og handicappede, fx specialundervisning og hjælpemidler.

Beregningen af den demografiske udvikling sker med udgangspunkt i Rødovre Kommunes seneste befolkningsprognose. Befolkningsprognosen fremlægges årligt for Økonomiudvalget. Områderne i tabellen ovenfor reguleres med ændringen i den befolkningsgruppe, der er relevant for det enkelte område. På ældreområdet er antallet af ældre vægtet, svarende til udgiftsbehovet i hovedstadsudligningen i de kommunale tilskuds- og udligningsordninger. Desuden er det vurderet, hvor stor en andel af udgifterne, der ikke varierer med befolkningen (såkaldt faste udgifter "mursten", som ejendomsskatter, rengøring mv.). Det er kun den andel af udgifterne, der vurderes at variere med befolkningsudviklingen, der fremskrives.

Modellen til beregning af budgettrammer er baseret på de marginale ændringer, som den almindelige befolkningsudvikling giver anledning til. Det indebærer fx, at hvis der bliver behov for fx ændringer i antallet af skoler i Rødovre Kommune, så skal der korrigeres særskilt herfor i modellen. Dette vil ske, hvis der politisk vedtages en sag, der ændrer på udgifterne.

De demografistyrede områder reguleres ikke kun for demografi. Alle områder reguleres med pris- og lønfremskrivning, med konsekvenser af politiske beslutninger samt med lov- og regelændringer (DUT).

2. Aktivitetsstyret service

De aktivitetsstyrede serviceområder er kendetegnet ved at være relativt uafhængige af den demografiske udvikling. Udgangspunktet er, at ændring af aktiviteten primært sker efter fremlæggelse af en politisk sag.

De aktivitetsstyrede områder er alle de skattefinansierede områder, hvor der ikke er behov for demografiregulering eller konjunkturregulering. Det betyder at områder som hører under "Aktivitetsstyret service" er:

- Alle Teknik- og Miljøudvalgets og Klima- og Naturudvalgets skattefinansierede områder
- Hele Kultur- og Fritidsudvalgets område
- Hele det administrative område (hovedkonto 06 Administration), og en række tværgående aktiviteter under Økonomiudvalget.

De aktivitetsstyrede områder reguleres ikke alene for politiske beslutninger om ændret aktivitet. Alle områderne reguleres med pris- og lønfremskrivning, med konsekvenser af politiske beslutninger samt med lov- og regelændringer (DUT).

3. Områder uden for servicerammen – overførselsudgifter og forsyning mv.

Staten definerer en række områder som overførselsområder, hvoraf en del er konjunkturafhængige. Det er områder der ikke indgår i serviceudgifterne.

Overførselsudgifter mv. omfatter:

Område	Udvalg	Funktionsområde
Ældreboliger	SOSU	00.25.19
Ungdomsuddannelser	BEU	03.30
Aktivitetsbestemt medfinansiering	SOSU	04.62.81
Central refusionsordning (særlig dyre enkeltsager)	SOSU	05.22
Tilbud til udlændinge	BEU	05.46
Førtidspensioner og personlige tillæg	SOSU	05.48
Kontante ydelser	BEU	05.57
Kontante ydelser	SOSU	05.57
Revalidering, ressourceforløb og fleksjobordninger	BEU	05.58
Arbejdsmarkedsforanstaltninger	BEU	05.68

Forsyningsområdet indgår ligeledes ikke i serviceudgifterne. Forsyningsområdet er kendetegnet ved at området ikke finansieres via den kommunale skatteopkrævning, men i stedet finansieres ved at der opkræves takster hos brugerne af forsyningsvirksomhederne, så området hviler i sig selv over en årrække. Taksterne fremgår af takstbladet i Budgetforslaget og i publikationen med Vedtaget Budget.

Forsyning omfatter:

Område	Udvalg	Funktionsområde
Forsyningsvirksomheder	TMU	01.22
Affaldshåndtering	TMU	01.38
Affaldshåndtering	ØU	01.38

4. Anlæg

Den langsigtede investeringsplan udarbejdes på grundlag af investeringsoversigten i Budget 2024.

5. Finansiering

Staben for Økonomi og Personale beregner budgettets indtægtsside – dvs. skatter, tilskud og udligning, likviditet, lån m.v. Beregningsmetoden er for så vidt angår skatter, tilskud og udligning baseret på KL's skatte- og tilskudsmodel. I forhold til likviditet anvendes en model udviklet af KMD. Herudover anvendes i øvrigt på indtægtssiden konkrete beregninger/skøn til brug for budgetlægningen. Beregningsmetoderne på hovedkonto 07 og 08 udvikles løbende af Staben for Økonomi og Personale i forhold til seneste erfaringer, lovændringer m.v.