

## Kommissorium - Målrettet indsats for borgere langt fra arbejdsmarkedet

I forbindelse med budgetforliget 2024 har Kommunalbestyrelsen vedtaget en budgetresolution med ønsket om at nedsætte et §17 stk. 4 udvalg om målrettet indsats for borgere langt fra arbejdsmarkedet. Det er således besluttet at:

Rødovre Kommune nedsætter et §17 stk. 4 udvalg, som har til formål at analysere udsatte grupper langt fra arbejdsmarkedet. Udvalget skal formulere en række anbefalinger til, hvordan Rødovre Kommune bedst muligt kan imødegå særligt udsatte grupper langt fra arbejdsmarkedet, herunder særligt sikre mere effektive og sammenhængende indsatser til borgere med andre udfordringer end arbejdsløshed.

Det er eksempelvis unge uden uddannelse og job, med psykiske udfordringer og sociale problemer. Det er kontanthjælpsmodtagere, hvor tre fjerdedele er ufaglærte, 8 ud af 10 har helbredsproblemer, og knap halvdelen har haft et forløb i hospitalspsykiatrien inden for en periode på 5 år. Det er sygedagpengemodtagere med langvarige diagnoser, og det er borgere med handicap.

Udvalgets anbefalinger forventes at tage udgangspunkt i metoderne fra "Sammen med Borgeren", hvor der er fokus på borgerens oplevelse af mødet med kommunen samt på at skabe sammenhængende løsninger med udgangspunkt i borgerens ressourcer, ønsker og behov. Udvalgets indsats har ophæng til både Beskæftigelsesudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

### Baggrund

Der er borgere i Rødovre, som er på midlertidige offentlige forsørgelsesydelse, og som vurderes at være langt fra at kunne indgå på arbejdsmarkedet. Det er udsatte grupper, som er kendetegnet ved at have mere komplekse problemer, og som ofte har berøring med flere afdelinger i Social- og Sundhedsforvaltningen og med andre sektorer.

Borgerne har forskellige baggrunde og forskellige problemstillinger. Det er enlige og familier med børn. Borgere med og uden uddannelse. Borgere med forskellige traditioner for - og praktisk tilknytning til arbejdsmarkedet gennem livet, samt forskellige ressourcer til at imødegå de vanskeligheder, som de møder.

Problemstillinger er oftest fysiske og/eller psykiske sygdomme, handicap samt sociale udfordringer af forskellig karakter, som har præget deres tilværelse over længere tid. Det er også borgere i job, der akut rammes af alvorlig sygdom eller en social begivenhed, som truer arbejdsevnen og familielivet.

Det er borgere i alle aldre, men særligt de unge, der nu opleves diagnosticeret med psykiatriske sygdomme, og som i højere grad er i mistrivsel. De risikerer en tilværelse uden uddannelse og job.

En nylig brugerundersøgelse blandt borgere tilknyttet Jobcentret peger på, at op mod 25 procent af de mere udsatte borgere ikke oplever, at den samlede kommunale indsats og på tværs af sektorer, yder den rette hjælp. Årsagerne er forskellige, men samlet set er det oplevelsen, at de bliver mødt af et sundhedssystem, der ikke tilstrækkeligt kommunikerer med det kommunale system, samt et kommunalt system, der ikke i tilstrækkelig grad formår at yde en koordineret og helhedsorienteret indsats, hvor også borgerens perspektiv og ønsker imødekommes.

Det er i sig selv en stor udfordring, at borgere i alle tilfælde mødes med rådighedskrav og regler for deltagelse i forskellige aktiviteter, der er fastsat i den statslige lovgivning, og som skal følges for at opretholde offentlig forsørgelse.

Når det er relevant at se på den samlede indsats for disse grupper, er det dels ud fra et borgerperspektiv og ønsket om at yde den rette hjælp. Ligeledes er det aktuelt i og med, at den nuværende regering har ambitioner om at reformere beskæftigelsesystemet grundlæggende, også for udsatte grupper samt at reducere udgifter til beskæftigelsesindsatsen med op til 3 mia. kr.

### Formålet med opgaveudvalget

§17 stk. 4 udvalget skal formulere en række anbefalinger til, hvordan Rødovre Kommune bedst muligt kan imødekomme særligt udsatte grupper langt fra arbejdsmarkedet, herunder særligt sikre mere effektive og sammenhængende indsatser til borgere med andre udfordringer end arbejdsløshed.

Anbefalingerne kan omhandle alle dele af mødet med borgeren, organisering af den kommunale sagsbehandling, samarbejdet med andre sektorer og interessenter, kommunale tilbud og inddragelse civillivet m.m.

Det er formålet, at anbefalingerne har det sigte, at borgerne så vidt muligt øger muligheden for en tilknytning til arbejdsmarkedet, men også at det "det gode liv" og mestring af dagligdagen er en forudsætning her for.

Det er pt. et vilkår, at der må imødeses samlede besparelser på den nuværende beskæftigelsesindsats på op til 3 mia. kr. svarende til ca. 21 mio. kr. i Rødovre.

Det antages, at kommende frihedsgrader for tilrettelæggelse af den kommunale indsats, med udvalgets anbefalinger, kan bidrage til en unik og samlet tilrettelæggelse af beskæftigelses- og socialindsats i Rødovre Kommune.

Anbefalinger forelægges både Beskæftigelsesudvalget og Social- og Sundhedsudvalget, og der forudsættes en fælles behandling af anbefalinger, der kan føre til indstillinger til Kommunalbestyrelsen.

### Udvalget skal i sit arbejde inddrage:

- Analyser af udsatte grupper langt fra arbejdsmarkedet
- Relevant forskningsmæssig viden om målgrupper og indsatser
- Berørte borgeres oplevelser i mødet med den samlede forvaltning, herunder berøring med andre sektorer
- Relevante erfaringer fra interessenter og samarbejdsparter – herunder i det offentlige, blandt arbejdsmarkedets parter og i civilsamfundet
- Praksis i den kommunale forvaltning i Rødovre
- Konkrete perspektiver og erfaringer fra andre kommuner
- Kommunale medarbejderes og lederes oplevelser og erfaringer i Rødovre Kommune

### Sammensætning af udvalget

Udvalget nedsættes af Kommunalbestyrelsen i henhold til styrelseslovens §17 stk. 4.

Opgaveudvalget består af følgende medlemmer:

- 3 medlemmer af Kommunalbestyrelsen - herunder formand for udvalget. De 3 medlemmer er formanden for Beskæftigelsesudvalget, formanden for Social- og Sundhedsudvalget og derudover har forligspartierne besluttet, at Peter Mikkelsen (Ø) også indgår i udvalget.
- 3-5 borgere, der har andre udfordringer end ledighed. Disse udpeges forventeligt via jobkonsulenter og socialrådgivere i Rødovre Kommune og/eller via Udsatterådet
- 2-4 repræsentanter fra civilsamfundet, herunder Udsatterådet, Handicaprådet, Bydelsmødre, SIND eller lign.
- 2-3 faglige videnspersoner fra social- og beskæftigelsesområdet i Rødovre Kommune
- 1-2 repræsentanter fra A-kasserne
- 1-2 repræsentanter for virksomheder, der har erfaring med målgruppen, evt. en brancherepræsentant eller lign.
- Endvidere kan udvalget ad hoc invitere videnspersoner ind fra eksempelvis fagland, behandlingspsykiatrien m.fl. til møderne

### Udvalgets arbejdsform og tidsplan

§17 stk. 4 udvalget er et rådgivende samarbejdsforum uden egenhændig beslutningskompetence. Udvalgets arbejdsform planlægges af formanden i samarbejde med Social- og Sundhedsforvaltningen og Stab for Politik, Strategi og Digitalisering.

Der lægges op til 5 møder i 2024-2025 med følgende indhold:

1. Stiftende møde: Præsentation, gennemgang af kommissorium, forventningsafstemning og planlægning af de kommende møder. Forvaltningen præsenterer derudover generelle data på området i Rødovre Kommune. Afholdes forventeligt i efteråret 2024.
2. Temamøde om indsatsen for borgere med psykiatriske udfordringer: Hvilke udfordringer og behov for indsatser har borgere med psykiatriske og/eller sundhedsmæssige udfordringer? Hvordan sikres et effektivt samarbejde med regionen og eventuelle andre aktører herom? Afholdes forventeligt i efteråret 2024.
3. Temamøde om tværgående tilbud og indsatser: Hvilke tværgående og helhedsorienterede tilbud og indsatser kan understøtte, at borgere med sociale udfordringer kommer tættere på arbejdsmarkedet? Dette gælder både i regi af private virksomheder, kommunale indsatser, tværgående offentlige indsatser med videre. Afholdes forventeligt i efteråret 2024.
4. Temamøde om helhedsorienteret sagsbehandling i Rødovre Kommune: Hvilke eksempler er der på kommunale tilgange og organiseringer, der understøtter en helhedsorienteret sagsbehandling? Hvilke fordele og eventuelle ulemper giver det for medarbejdere og borgere? Hvad kan vi lære af det i Rødovre Kommune? Afholdes forventeligt i foråret 2025.
5. Afsluttende møde: Opsamling på de tre temamøder. Drøftelse og enighed om de mest centrale konklusioner og anbefalinger. Afholdes forventeligt i foråret 2025.

Der entreres med en gennemgående facilitator, der varetager mødeledelse med videre.