

Internt Notat

Dato: 20-03-2024

Sagsnummer: 82.00.00-A00-7-20

Sagsbehandler: Ole Jeppesen

Ansættelsessted: Rødovre Kommunale Ejendomme

Til: ØU

ØU orientering om samarbejdet efter første års drift i Hovedstadssamarbejdet mod social dumping

Det Fælles Indsatsteam mod Social dumping – Hovedstaden.

De fire kommuner i Hovedstaden, Hvidovre, Albertslund, København og Rødovre, er siden oktober 2022 arbejdet sammen om, at styrke kontrollen med arbejdsklausuler via en fælles indsats.

"Det Fælles Indsatsteam mod Social Dumping - Hovedstaden", er placeret i Københavns Kommune.

Styrket samarbejde med andre vestegnskommuner.

Københavns Kommune har siden 2011 sat ind mod social dumping med klausuler i kontrakterne.

De tre vestegns kommuner indgik i oktober 2022 et samarbejde med Københavns Kommune, om at styrke kontrollen med arbejdsklausuler via en målrettet fælles indsats.

Samarbejdsaftalen går under navnet "Det Fælles Indsatsteam mod Social Dumping – Hovedstaden".

Indsatsen har til formål at sikre fair løn- og arbejdsvilkår for medarbejdere, der ved ansættelse hos kommunernes leverandører (og underleverandører) udfører opgaver for kommunerne; og at sikre fair konkurrence for de virksomheder, der byder på opgaver for kommunerne.

Statistik

Rødovre Kommune; Vej og Park og Rødovre Kommunale Ejendomme havde i 2023, 15 bygge- og anlægsopgaver, som var interessante i forbindelse med en kontrol for overholdelse af arbejdsklausuler, indskrevet i kontraktgrundlaget. Ved en løbende risikobaseret vurdering af kontraktporteføljen har "Det Fælles Indsatsteam mod Social Dumping – Hovedstaden" gennemført:

- 14 uanmeldte byggeplads- /screeningsbesøg fordelt på 8 byggepladser.

I forbindelse med de gennemførte byggeplads-/screeningsbesøg, har en række konstaterede forhold givet anledning til, at der i perioden er gennemført:

- 3 dokumentkontroller.

Ved dokumentkontrollerne er hovedentreprenør og/eller underentreprenør blevet anmodet om, at fremsende dokumentation for ansættelsesforhold, lønforhold, afregning af skat for udvalgt personale, dokumentation for lovpligtig tilmelding til RUT for udenlandsk firmaer etc.

Efter byggepladsbesøgene og dokumentkontrollerne har dette givet anledning til:

- To påtaler for manglende overholdelse af arbejdsklausuler.

Resultatet af disse påtaler har været:

- Tre tilfælde af afklaring af ansættelsesforhold og udarbejdelse af ansættelseskontrakter
- Afsendt krav om efterbetaling, for manglende overtidbetaling; sagsbehandling pågår pt.

Herudover har indsatsteamet gennemført:

- 9 rekognosceringer.

Dage hvor indsatsteamet har kørt rundt og set status på byggerier på én til flere pladser, men hvor der ikke var aktivitet på dagen.

De konstaterede forseelser

Graden af de konstaterede forseelser i Rødovre Kommune, har hidtil været på et niveau hvor Indsatsteamet alene ved, at gøre opmærksom på fejlene, har opnået et samarbejdsniveau som har været tilfredsstillende. De konstaterede fejl har været af karaktererne; forkert anvendte overenskomster, manglende skriftlige ansættelsesaftaler, manglende information om forpligtelser og kædeansvar fra hovedentreprenører til underentreprenører og lignende. Alle forseelser har kunnet reguleres ved påkrav om anvendelse af korrekt overenskomst, udarbejdelse af skriftlige ansættelsesaftaler, information om kædeansvarsforpligtelsen og ansvaret herfor.

Sammenholdt med Indsatsteamets øvrige erfaringer kan det konstateres, at de fleste fejl findes hos underentreprenører på bygge- og anlægskontrakterne. Der forestår i den forbindelse en opgave i, at indskærpe over for hovedentreprenørerne at informationsarbejdet om, at alle arbejdsklausuler samt øvrige betingelser også gælder for underentreprenører, ligger hos hovedentreprenøren. Forpligtelserne for både hoved- og underentreprenører defineres i kontrakternes kædeansvarsbegreb.

Ved alle besøg på byggepladser i Rødovre Kommune, har indsatsteamet samtidig arbejdet for at udvide kendskabet til indsatsteamets arbejde. Med udlevering af informationsmateriale og samtale med entreprenører, underentreprenører og medarbejdere hos entreprenørerne, har denne indsats skabt en større forståelse for at, "Den fælles indsats mod social dumping –Hovedstaden" arbejder for:

- Fair løn og arbejdsvilkår – for dig og dine kollegaer.

Det fremtidige samarbejde – Kredsen udvides Status dd.

Efter indgåelse af samarbejdsaftale i oktober 2022, og starten på Indsatsteamets arbejde i foråret 2023, viste det sig relativt hurtigt, at den aftalte samarbejdsmodel ikke var særlig operativ. Modellen med at de deltagende 3 kommuner ansatte en fælles medarbejder, ansat i Hvidovre Kommune, udlånt til Københavns Kommune, viste sig at være tung og administrativ besværlig. Ydermere sagde den ansatte medarbejder sin stilling op, september 2023, for et tilsvarende job i Erhvervsstyrelsen. Pt. betjenes de deltagende kommuner i CSR arbejdet, alene af medarbejdere fra Københavns Kommune.

Udviklingen

Samtidig med at kendskabet til arbejdet i Den Fælles Indsats mod social dumping – Hovedstaden blev kendt af entreprenører, medarbejdere og andre kommuner, har flere kommuner banket på døren, for at komme med i samarbejdet.

For at imødekomme andre kommuners ønske om at komme med i samarbejdet, og med erfaring i den oprindelige organisatoriske model, ønsker Københavns Kommune nu at indføre en ny midlertidig samarbejdsmodel, og en ny afregningsmodel.

Ny samarbejdsmodel

Den tidligere indgåede samarbejdsaftale er pt. ikke i funktion som ved den beskrevne model, og derfor ønsker Københavns Kommune midlertidigt, at ændre samarbejdsformen til bilaterale samarbejder mellem Københavns Kommune og hver enkelt kommune som egen part, for at sikre et mere fleksibelt og robust samarbejde.

Københavns Kommune ønsker indledningsvis, at benytte en midlertidig samarbejdsaftale da dette på mere simpel vis afspejler den retning den kommende Principaftale kommer til at have.

Den midlertidige Samarbejdsaftale står uafhængigt af eksisterende Princip- og Samarbejdsaftale og skal i mellemprioriteten sikre det fortsatte samarbejde og kontroller.

Den midlertidige Samarbejdsaftale er netop også af den grund tidsafgrænset.

Københavns Kommune er nu i gang med at færdiggøre den nye Principaftale, som planlægges politisk godkendt i maj og senest juni. Således bliver mellemprioriteten så kort som mulig.

Derfor har Københavns Kommune samtidig valgt, at opsige den nuværende Samarbejdsaftale med det aftalte varsel på 6 måneder, dvs. per 1. oktober 2024.

Hvorefter det forventes at Rødovre Kommune tiltræder en ny principaftale.

Den eksisterende afregningsmodel

Samtidig med indgåelse af den eksisterende samarbejdsaftale, oktober 2022, opgjorde hver enkelt deltagende kommune, hvor meget hver enkelt kommune hidtil havde anvendt på CSR arbejde for imødegåelse af social dumping. Et tilsvarende beløb blev fra hver enkelt deltagende kommune, ved årsskiftet 2022/23 overført, som et rådighedsbeløb til indsatssteamet. Samlet skulle disse overførte beløb, sikre aflønningen af den fælles ansatte medarbejdere, og honorere indsatssteamets københavnskes medarbejdere for supervision og deltagelse i kontrolarbejdet.

Økonomi

Rødovre Kommunes bidrag til indsatssteamets arbejde, beløb sig til kr. 349.895, som blev overført ved årsskiftet 2022/23. Dette beløb svarede til hvad Rødovre Kommunale Ejendomme anvendte i budgetåret 2022, på ekstern konsulentbistand til kontrol af, og imødegåelse af social dumping, på de igangsatte bygge- og anlægsopgaver.

Ved budgetaftale 2021 blev der afsat kr. 300.000, således er aftalen blevet dyrere end oprindeligt antaget. Det må derfor påregnes, at det årlige omkostningsniveau for deltagelse i samarbejdet vil være min. kr. 350.000 årligt.

Ny afregningsmodel

Københavns Kommune oplyser, at de i forbindelse med den midlertidige samarbejdsaftale er ved at udvikle en beregningsmodel, der skal kunne veksle det årlige indsatsbeløb til et givent kontrolniveau. Dette for at sikre en hensigtsmæssig fordeling af Københavns Kommunes ressourcer. Når denne beregningsmodel er færdigudviklet og hvis påkrævet politisk godkendt, vil Københavns Kommune implementere afregningssystemet i forbindelse med kontroller for de deltagende kommuner. Ved denne beregningsmodel vil Københavns Kommune opkræve Det Årlige Indsatbeløb i fire lige store rater, ved udgangen af hvert kvartal.

Herefter påtænkes systemet at danne grundlag for afregningsmodellen i den kommende permanente samarbejdsaftale.

Økonomi for Rødovre Kommune i 2024

Ved oplægget til ny midlertidig samarbejdsaftale er hver enkelt af de deltagende kommuner, blevet bedt om, at beregne størrelsen på deres eget Årlige Indsatsbeløb.

For Rødovre Kommunes vedkommende vil der kun forekomme en mindre økonomisk stigning, idet antallet af indgåede og kommende bygge- og anlægskontrakter for 2024, vil være på samme niveau, som året før i 2023.

Dags dato marts 2024 har Rødovre Kommune indgået/opstartet 8 bygge- og anlægskontrakter i indeværende år, som er interessante i forbindelse med kontrol for social dumping.