

Dato: 4-1-2022

Sagsnummer: 28.00.00-A00-1-21

Sagsbehandler: Andreas Nawrocki Anker

Ansættelsessted: Børne- og Kulturforvaltningens administration

Kommissorium for Helhedsplan for Dagtilbud

Baggrund

Befolkningsvæksten i Rødovre Kommune betyder en øget efterspørgsel efter dagtilbudspladser i de kommende fem år. Herefter forventes pladsbehovet at falde igen til cirka 2021-niveau.

Det kalder på en plan for:

- hvordan udbuddet af pladser styres, så pasningsgarantien kan overholdes
- hvordan de fysiske rum (læringsmiljøerne) opdateres og udvikles

Kommunalbestyrelsen har på budgetseminaret i 2021 besluttet, at der på anlægsområdet skal arbejdes med langsigtede investeringsplaner for skoler og dagtilbud. Der blev derfor på budget 2022 frigivet 0,5 mio. kr. til prognoser, kapacitet og helhedsplan for Dagtilbudsområdet:

”Helhedsplan for anlægsinvesteringer på dagtilbudsområdet skal tage højde for kapacitetsbehovet, bygningsmassens stand og indvendige fysiske rammer samt muligheden for at sikre frokosttilbud i de tilbud, hvor forældrene ønsker det. Kapacitetsbehovet skal håndteres klogt, sådan at evt. overskydende kapacitet i de kommende år skal udfases strategisk både bygningsmæssigt og pædagogisk. Høj pædagogisk kvalitet stiller krav til de fysiske rammer for børn og personale, derfor vil en plan for opgradering af de fysiske læringsmiljøer blive en del af helhedsplanen.”

KB besluttede den 25. maj 2021 principper for etablering af frokosttilbud på dagtilbudsområdet og godkendte samme dato de første tre projekter med etablering af produktionskøkkener.

Flere af de kommunale daginstitutioner trænger til vedligeholdelse. Der blev derfor afsat et rådighedsbeløb på 3 x 5 mio. kr. til bl.a. klimaskærm (udvendige bygningsdele såsom ydervægge, døre og vinduer) og installationer til kloak m.v. i budget 2021, som strækker sig over en 3-årig periode (2021-2023). Derudover er der afsat et udvidet budget til vedligehold af de kommunale bygninger, herunder dagtilbud.

Det er vigtigt at tænke den løbende vedligeholdelse af dagtilbuddene ind i en helhedsplan, da dette arbejde skal koordineres med eventuelle opdateringer af de fysiske læringsrum.

Dagtilbudsområdet består af 23 dagtilbud inklusiv Dagplejen. Dagtilbuddene er fordelt på 28 matrikler, hvor de ældste er fra midten af 1900 tallet, og de nyeste er blevet indviet de seneste år. En lang række af vores ældre dagtilbud trænger til at deres rum, også kaldet fysiske læringsmiljøer, indrettes og moderniseres, så de lever op til Dagtilbudslovens anbefalinger til de fysiske rammer. Forskningen viser nemlig, at gode fysiske læringsmiljøer er med til at sikre høj pædagogisk kvalitet i dagtilbud.

I kommunen er der endvidere geografiske områder, hvor der opleves stor forældre efterspørgsel efter pladser, men hvor der i dag ikke er tilstrækkelig med pladser. Det gælder eksempelvis i Islev området, hvor der ikke er nogle dagtilbud. Samme udfordring findes i den nye Midtbyen/Karrébyen og omkring Nyager Skole, hvor der forventes en stor tilflytning af børnefamilier. Der er allerede i dag stor efterspørgsel efter pladser i Nyager Skoledistrikt, der ikke kan imødekommes med den nuværende kapacitet i skoledistriktet.

Endelig er der behov for at se på den fremtidige struktur og sammensætning af dagtilbud. Der er både behov for store og små dagtilbud. Mange forældre ønsker integrerede dagtilbud, så hverdagen bliver lettere ved aflevering mv. Derudover er der også behov for at se på sammensætningen af dagplejepladser og institutionspladser. Dagplejen i Rødovre er stor, men det er stadig mere vanskeligt at rekruttere kvalificerede dagplejere, og mange dagplejere kræver overskud af børnehavepladser i institutionerne i geografisk nærhed til dagplejerne.

Ovenstående betyder, at der er brug for en langsigtet helhedsplan for Dagtilbudsområdets bygningsmasse. Helhedsplanen skal indeholde en langsigtet investeringsplan, der skal justeres i takt med befolkningsprognoserne og kommunens samlede anlægsøkonomi. Helhedsplanen vil således indeholde en samlet plan for modernisering af læringsmiljøer og kapacitetsudvidelse. Helhedsplanen vil forventeligt indeholde principper og fokusområder på Dagtilbudsområdet f.eks. at tilstræbe en fysisk volumen, der sikrer en dagtilbudskapacitet i borgernes nærmiljø og en generel bufferkapacitet, der kan håndtere udsving i børnetal og genhusningsopgaver.

Helhedsplanen skal koordineres med kommuneplanen og skal derfor udarbejdes sideløbende med denne. Det vil sige, at helhedsplanen i lighed med kommuneplanen skal gælde for perioden 2022-2034.

Opgaven

Følgende leverancer skal udarbejdes:

Kortsigtet:

1. Overblik over kapacitetsbehovet og fremadrettet kapacitetsstyring og udvikling af dagtilbudsstrukturen
2. Kortlægning af behovet for bygningsmæssige ændringer i den eksisterende bygningsmasse, så de pædagogiske læringsmiljøer bliver mere tidssvarende
3. Et funktionsprogram med principper for fremtidigt nybyggeri, udbygning og ombygning. Et funktionsprogram er et sæt retningslinjer, for hvordan bygningsmassen og læringsmiljøerne i de forskellige typer af institutioner kan forbedres. Dette kan ske med udgangspunkt i 5-6 nedslag/typer af bygninger og løsninger og bud på økonomien i de enkelte løsningsmodeller.

4. En helhedsplan, der tager udgangspunkt i pkt. 1-3 og som indeholder politiske prioriteringer og sætter rammen for de næste 12 års investeringer. Helhedsplanen fungerer som en investeringsplan og skal politisk godkendes.

Økonomi

Kommunalbestyrelsen har afsat 0,5 mio. kr. til at tilvejebringe en helhedsplan for Dagtilbudsområdet.

Kommunen har ikke selv ekspertisen inden for kortlægning og muligheder inden for modernisering af læringsmiljøer. Derfor er der behov for at et eksternt rådgivningsfirma kortlægger læringsmiljøerne og giver bud på, hvilke moderniseringer der eventuelt er behov for.

Kort- og langsigtede leveringer

Udviklingen af en samlet helhedsplan for Dagtilbudsområdet forudsætter, at der gennemføres en række analyser med bistand fra interne og eksterne parter. Børne- og Kulturforvaltningen anbefaler endvidere, at der gennemføres en inddragelsesproces af brugerne, der suppleres med at et udkast til en langsigtet investeringsplan sendes i høring i efteråret 2022. Den endelige plan kan godkendes politisk inden udgangen af 2022.

Kapacitetsstyringen af antallet af pladser i Rødovre kræver, at der i budget 2023 træffes beslutning om eksempelvis et køb af Børnehuset Kæret. Derudover skal der ses på, om der eventuelt er behov for genhusninger for dagtilbud placeret i byudviklingsområder.

Børne- og Kulturforvaltningen vil på baggrund af de foreløbige resultater af analyserne udarbejde en indstilling til budget 2023, i maj 2022. I slutningen af 2022 vil Børne- og Kulturforvaltningen udarbejde et forslag til en langsigtet anlægsinvesteringsplan på dagtilbudsområdet fra 2024 og frem.

Organisering

Organiseringen vil se således ud:

- **Styregruppe:**
Ledende medarbejdere fra Børne- og Kulturforvaltningen og Teknisk Forvaltning.
- **Projektgruppe:**
Nøglemedarbejdere fra Børne- og Kulturforvaltningen, Teknisk Forvaltning og Ressource- og Serviceforvaltningen
- **Følgegruppe:**
Dagtilbudsledere, der repræsenterer et udvalg af forskelligartede dagtilbud, og som fungerer som ambassadører for de gode løsninger.